제주여성가족연구원
2019
연구&사업 보고서

JEJU WOMEN & FAMILY
RESEARCH INSTITUTE
2019 Research Report

제주여성가족연구원
2019
연구&사업 보고서

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE
2019 Research Report

Jeju Women
& Family
Research
Institute

Contents

04

발간사

07

I. 기관 소개

일반현황
미션 및 비전
연혁
사업범위

15

II. 연구과제

연구과제 총괄
제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발
공공정책의 성 주류화 전략 개발
사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족·건강·안전 정책 개발
정책 이슈 및 현안 대응(이슈브리프)

125

III. 여성가족정책지원

제주가족친화지원센터 운영
제주성별영향평가센터 운영

141

IV. 소통 및 교류·협력

연구자문위원회
개원5주년 2019 제주여성국제포럼
여성가족정책포럼
MOU체결
네트워크 공동포럼
연구과제 발표회

161

부록

언론기고
인터뷰
보도자료
언론보도
e-알리미

이은희 제주여성가족연구원장

"

도민과 **함께**
사회적 가치 실현을 위한
성장을 이루겠습니다

"

발간사

안녕하십니까?

제주여성가족연구원에 변함없이 보내주시는 관심에 깊이 감사드립니다.

올해로 개원 5주년을 맞이한 우리 연구원은 여성의 경쟁력 향상과 사회참여 등 여성·가족 정책의 효율적인 개발을 통해 성평등 제주사회 실현이라는 설립목적 하에 그동안 제주지역 여성 · 가족 실태조사, 여성 일자리, 여성 인권, 안전, 아동 · 여성 장애인 · 농업인 · 1인가구 · 다문화 가족 등 다양한 계층과 세대를 위한 정책연구, 정책의 성별영향평가, 성인지 예산분석, 성인지통계 등 성 주류화 연구기반 구축에 노력하고 기여해 왔습니다.

지난 3년간 제주여성가족연구원은 연간 이루어낸 주요성과, 국내 · 외 현안 이슈, 지역사회 여성 · 가족 현장의 목소리를 담아 소식지 「여가in제주」를 발간했습니다. 이번에 발간하는 「2019 연구&사업 보고서」는 「여가in제주」를 넘어서 2019년 제주여성가족연구원이 추진한 연구와 사업의 성과를 정리하여 관련 기관 및 도민과 공유하고자 마련했습니다.

민선7기 제주지역의 여성 · 가족분야 정책환경과 사회적 여건도 크게 변화하고 있습니다. 우리 연구원은 이러한 변화에 발맞춰 지속가능한 발전을 통해 더불어 사는 공동체 회복을 추구하는 사회적 가치를 접목하고자 노력해 왔습니다. 앞으로도 도민들과 소통하고 체감하는 정책 중추기관으로서 연구혁신을 도모하고, 도민과 함께 사회적 가치 실현을 위한 성장을 이루겠습니다.

2019년 제주여성가족연구원에 성원과 격려를 보내주신 모든 분들께 감사드립니다. 제주여성가족연구원은 2020년에도 성평등 평화도시 제주사회 실현이라는 미션을 받들어 여성과 가족의 삶의 질 향상을 위해 노력하겠습니다.

앞으로도 변함없는 관심과 참여 부탁드립니다.

2019년 12월

Jeju
Women & Family
Research Institute

I.

기관 소개

일반현황

미션 및 비전

연혁

사업범위

일 반 현 황

설립목적

여성의 경쟁력 향상과 사회참여 등 여성 · 가족정책의 효율적인 개발로 성(性) 평등 제주사회 실현

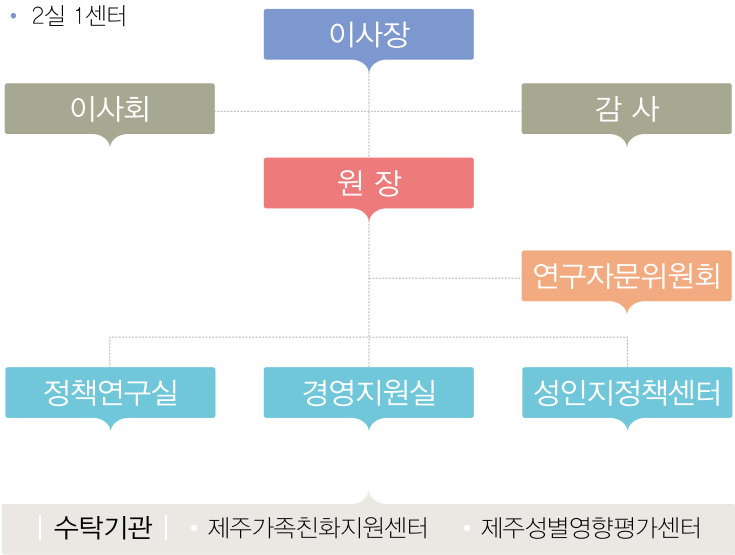
설립근거

제주특별자치도 여성가족 연구원 설립 · 운영에 관한 조례

양성평등기본법 (제45조 양성평등정책 관련 기관 등)

조직 구성 및 업무

- 2실 1센터



주요기능

- 여성 · 가족정책 연구 및 개발
- 성(性)인지 정책실현을 위한 프로그램 운영
- 여성능력 개발과 경제활동 지원을 위한 프로그램 개발 · 보급
- 성별영향평가 및 성인지 예산 컨설팅
- 국내외 연결망 구축 및 관련 연구기관 및 단체와의 교류 · 협력

미션 및 비전

미션

성평등 평화도시 제주사회 실현

비전

변화를 이끌어 가는 여성가족정책 중추기관

핵심가치

- 성평등
- 돌봄 · 상생
- 변화
- 다양성

경영목표

- 성평등 실현 정책 연구 개발
- 연구결과의 정책 기여도 향상
- 성 주류화 및 일 · 생활 균형 실현
- 기관 경영혁신

전략목표

- 여성 · 가족 삶의 질 향상 핵심 연구 수행
- 연구 성과의 파급효과 제고
- 성 주류화 및 가족친화 가치 확산
- 조직역량강화 및 안정적 경영체계 구축

전략과제

- 여성가족 가치제고 연구 다각화
- 연구프로세스 체계화를 통한 연구의 질 제고

- 연구결과의 정책화 제고
- 연구성과 확산 체계 강화

- 성 주류화 확신 지원
- 가족친화 문화 확산 지원

- 지속 성장 위한 발전전략 수립
- 창의 연구 및 도민 소통 플랫폼 조성

연 혁

2019

- 01. 02. • 제주가족친화지원센터 운영 재협약 체결
- 03. 18. • 2019년 제1차 여성가족정책 포럼
- 9.25~9.27. • 개원 5주년 기념 2019 제주여성국제포럼
- 09. 27. • 아시아여성학회와 MOU 체결
- 10. 22. • 제주평생교육장학진흥원과 MOU 체결
- 11. 01. • 2019년 제2차 여성가족정책 포럼
- 12. 02. • 서울시장애여성인력개발센터와 MOU 체결
- 12. 16. • 연구원 이전

2018

- 01. 01. • 제주성별영향분석평가센터 재지정(여성가족부)
- 03. 16. • 2018년 제1차 여성 · 가족정책 포럼
- 03. 22. • 도내 15개 지방 공기업 및 출자 · 출연기관과 MOU 체결
- 06. 22. • 수원시 여성문화공간 휴(休)와 MOU 체결
- 06. 27. • 가족친화문화 확산 협의회와 MOU 체결
- 07. 10. • 2018년 제2차 여성 · 가족정책 포럼
- 10. 11. • 2018년 제4회 성인지정책 발전 포럼 및 제3차 여성 · 가족정책 포럼
- 10. 24. • 중국 푸텐대학 마조문화연구원(중국)과 MOU 체결

2017

- 03. 31. • 제주여성가족연구원 이은희 2대원장 취임
- 05. 26. • 김만덕기념관과 MOU 체결
- 08. 14. • 제주특별자치도 광역정신건강복지센터와 MOU 체결
- 09. 22. • 2017년 여성 · 가족행복 포럼
- 11. 03. • 2017년 여성 · 가족정책 포럼
- 12. 19. • 가족친화기관 인증(여성가족부)

2016

- 04. 12. • 제주여성인력개발센터와 MOU 체결
- 05. 20. • 제주가족친화지원센터 개소
- 06. 15. • 제주대학교 여교수협의회와 MOU 체결
- 06. 23. • 개원 2주년 기념 여성 · 가족정책 국제포럼
- 12. 07. • 2016년 제주여성가족행복포럼

2015

- 01. 01. • 여성가족부 제주성별영향분석평가센터 지정
- 05. 21. • 개원1주년 기념 여성 · 가족정책포럼
- 05. 26. • 제주발전연구원과 MOU 체결
- 09. 17. • 2015년 제주여성가족행복포럼
- 09. 25. • 「아태 W 위기경영포럼 제주」 개최

2014

- 01. 23. • 재단법인 설립 등기
- 03. 28. • 제주여성가족연구원 현혜순 초대원장 취임
- 03. 31. • 제주여성가족연구원 개원
- 07. 22. • 개원기념 여성 · 가족정책포럼
- 10. 15. • 제주4 · 3평화재단 MOU 체결

사 업 범 위

여성 · 가족 정책 연구 개발

여성 · 가족 삶의 가치 제고

- 제주 여성의 삶 재조명을 위한 중장기 전략 수립
- 여성사, 여성 인물, 문화, 생활, 인권, 교육 등 체계적 지식 생산 및 국내 · 외 연구 교류

여성 일자리 및 사회경제적 역량 강화

- 여성의 대표성, 사회 참여, 건강, 안전 등 제주 여성의 사회적 역량 강화
- 청년, 경력단절 여성 등 대상별 양질의 일자리 확산, 일자리의 질 제고 및 일 · 가정 양립 지원 전략 연구

돌봄 및 성평등 가족문화 확산

- 돌봄 · 일 등을 고려한 지역사회 돌봄 공동체 확산
- 미혼한부모, 다문화 가족 등 다양한 가족의 삶의 질 향상
- 성평등 관점의 결혼, 저출산 대응 과제 개발

성평등 실효성 제고

- 성 주류화 정책 기반 구축을 위한 중장기 전략 수립
- 성별영향평가, 성인지 예산 분석 및 모니터링
- 공무원 및 도민 성평등교육 확대 및 내실화를 위한 연구 · 교육 실시
- 성인지 통계 구축 및 서비스 확대

연구 – 현장 협력 및 교류

여성 · 가족연구 – 현장 협력체계 구축

- 정책과 현장 협력체계 강화를 위한 정책소통협의체 운영, 여성가족정책포럼 등 운영
- 국내외 여성 · 가족 정책 협력 파트너십 확대 및 공동사업 활성화
- 개원 5주년 기념 국제 포럼 개최

연구 성과 확산을 위한 홍보 · 서비스

- 정책 소통 및 성과 공유를 위한 간행물 발간
- 여성가족 정책, 통계 등 웹 서비스를 통한 도민의 정보 접근성 및 기관 인지도 고취

수탁기관 운영

제주가족친화지원센터

- 가족친화기업 진단 및 컨설팅 지원, 가족친화인증기업 발굴 및 확대
- 제주지역 함께 아이를 키우는 돌봄문화 확산을 위한 수눌음돌봄공동체 발굴 · 활동 지원 및 돌봄 사례 발굴 · 홍보

제주성별영향평가센터

- 성별영향평가 및 성인지예산 컨설팅 · 교육
- 제주지역 성인지정책 전문가 양성 및 지원
- 제주지역 성인지정책 네트워크 구축 · 운영
- 성인지정책 관련 이슈 발굴 및 확산

Jeju
Women & Family
Research Institute

II.

연구과제

연구과제 총괄

제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

공공정책의 성 주류화 전략 개발

사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족·건강·안전 정책 개발

정책 이슈 및 현안 대응(이슈브리프)

연구과제 총괄

연구성과

① 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

연구과제	연구진
제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안	신승배
제주지역 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화 방안	선민정
제주지역 여성장애인 취업활성화 방안 연구	이연화
제주지역 노동시장의 성별 임금구조 분석 연구	신승배

② 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

연구과제	연구진
지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발 – 제주특별자치도를 중심으로	강경숙, 김희경, 선민정
성평등 교육을 위한 지역 콘텐츠 개발 연구	이화진, 강지영, 김은정
2019 제주특별자치도 성인지 통계	신승배, 이해응
제주도민 성평등 의식 실태조사(공모)	이해응, 신승배
2019년 제주특별자치도 관광 콘텐츠에 대한 특정성별영향평가(수탁)	강경숙, 이해응, 고보숙
2018년 제주특별자치도 성별영향평가 정책개선안 이행 성과분석(수탁)	이해응, 강경숙
2019년 제주특별자치도 성인지 정책 전문가 양성사업(수탁)	이화진, 김민선

③ 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

연구과제	연구진
제주지역 가족정책 방향과 향후 과제	정여진, 차성란, 민주홍
제주지역 중소기업 가족친화경영 가이드라인 개발(수탁)	손태주, 문은영
제주지역 이주배경 청소년 지원 방안	이해응
제주지역 치매노인 부양가족의 서비스 욕구실태와 정책과제	정여진, 고승한

③ 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

연구과제	연구진
제주지역 미혼 한부모의 생활실태 및 지원방안 연구	이연화
제주지역 성매매 집결지 실태와 여성친화적 공간조성 방안	이화진, 이미원, 홍리리
서귀포시 발달장애인평생종합복지센터 건립 타당성 연구(수탁)	정여진, 이화진, 문현주
제주특별자치도 독거노인 정신건강조사 분석 보고서(수탁)	신승배

④ 정책 이슈 및 현안 대응(이슈브리프)

연구과제	연구진
생애주기로 본 제주지역 여성 신체활동과 정신건강	이연화
제주여성독립운동가 재조명 방안	정여진
제주지역 일 · 생활 균형 지수와 시사점	손태주
제주지역 결혼동향 및 결혼가치관의 변화와 시사점	선민정
제주지역 여성 비정규직 근로자의 특성과 근로실태	선민정
제주지역 수눌음돌봄공동체 특성 : 함께 돌봄의 지역사회 돌봄공동체와 시사점	손태주
제주지역 공공기관의 여성 대표성 현황과 과제	고지영
제주지역 여성안전 실태와 개선방향 – 지역성평등지수 안전부분 지표 분석을 중심으로	이화진
4차 산업시대 대응 제주지역 여성장애인의 직업교육 방향 모색	이연화

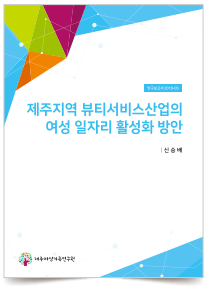
여성가족정책지원(수탁기관 운영)

연구과제	연구진
제주가족친화지원센터 운영	손태주, 강혜자, 변진희, 김형진, 김보은
제주성별영향평가센터 운영	강경숙, 김민선, 이화진, 이해응

1 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안

연구 개요



과제 유형	정책과제
연구기간	1월~9월
연구책임	신승배 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역에서 지속적인 성장이 예상되고 고용 및 부가가치 유발효과가 높은 뷰티서비스산업(이 · 미용업)을 대상으로 실태를 파악하여 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안 제시

연구 내용 및 방법

- 제주특별자치도 뷰티서비스산업(이 · 미용업)의 노동시장 구조 현황 및 정부와 지자체 정책 검토
- 제주지역 뷰티서비스산업(이 · 미용업) 실태와 정책 욕구에 대한 실증 조사
  - 조사대상: 제주특별자치도내 뷰티서비스산업에 해당하는 헤어, 피부, 메이크업, 네일 분야에서 여성이 운영하고 있는 사업체 405곳
  - 뷰티서비스산업 관련 이해 당사자 및 수요자 등 심층면접(20명)
- 제주지역 뷰티서비스산업 및 여성 일자리 관련 전문가 의견 수렴
- 뷰티서비스산업 내 양질의 여성 일자리 활성화 방안 제시

연구 결과

■ 뷰티산업 분류

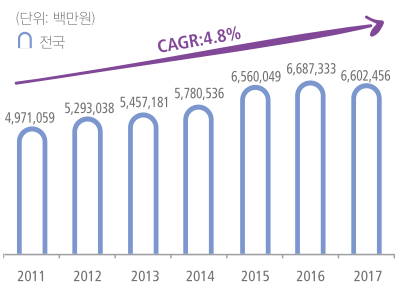
구 분	내 용
뷰티서비스산업	헤어, 피부, 네일, 메이크업 등 인체를 건강하고 아름답게 유지하기 위해 제공되는 서비스와 관련된 산업
뷰티제조산업	뷰티서비스 제공 시 사용되는 화장품, 미용용품, 미용기기 등의 제조, 생산, 개발과 관련된 산업
뷰티연관산업	의료, 패션, 식품, 관광, 문화, 쇼핑 등과 같이 뷰티산업과 직 · 간접적으로 연계되어 새로운 부가가치를 창출할 가능성이 있는 산업

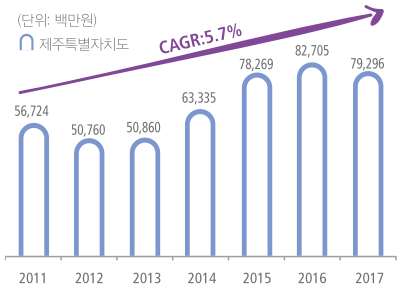
출처 : 보건산업진흥원, 뷰티테마(산업)단지 지정방안, 2011

– 대부분의 지자체는 뷰티산업을 이용업 · 미용업과 화장품을 포함하여 정의하고 있으나 제주특별자치도는 화장품만을 뷰티산업으로 정의하고 경상남도와 광명시는 이용업 · 미용업만을 뷰티산업으로 정의하고 있음

– 본 연구에서의 뷰티서비스산업인 이 · 미용업은 공중위생관리법상(제2조)의 이용업과 미용업을 의미함

■ 제주지역 뷰티서비스산업의 현황과 변화추이





자료 : 통계청, 『서비스업조사』

– 전국 이 · 미용업 매출액은 2011년과 2017년 사이 연평균 4.8% 성장률을 보임

– 이 · 미용업 매출액은 2017년 6조6024억5천6백만원으로 전년에 비해 다소 감소하였으나 2011년에 비해 1조6313억9천7백만원 늘어나 연평균 4.8% 성장함

– 제주특별자치도의 이 · 미용업은 전국수준보다 빠르게 증가하고 있음

– 이 · 미용업 매출액은 2017년 792억9천6백만원으로 전년에 비해 다소 감소하였으나 2011년에 비해 225억7천2백만원이 늘어나 연평균 5.7% 성장함

제주지역 뷰티서비스산업(이 · 미용업) 실태 및 수요조사 결과

■ 조사대상자의 특성

주된 뷰티서비스

단위 : 명(%)

구분	주된 뷰티서비스			계
	헤어미용	피부미용	메이크업/네일미용	
제주시	174 (59.6)	75 (25.7)	43 (14.7)	292 (100.0)
서귀포시	67 (59.3)	29 (25.7)	17 (15.0)	113 (100.0)
계	241 (59.5)	104 (25.7)	60 (14.8)	405 (100.0)

운영형태

단위 : 명(%)

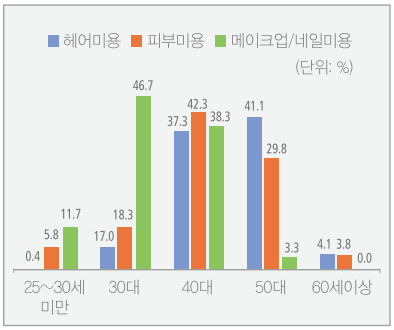
구분	운영형태		계
	소유와 운영을 함께하는 개인 원장	기타(경영사장, 공동원장, 매니저)	
제주시	267 (94.3)	16 (5.7)	283 (100.0)
서귀포시	108 (95.6)	5 (4.4)	113 (100.0)
계	375 (94.7)	21 (5.3)	396 (100.0)

사업체가 위치한 상권지역

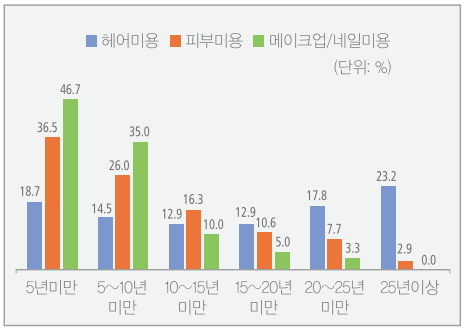
단위 : 명(%)

구분	현 운영 뷰티서비스 업체 위치 상권지역							계
	상업 시설 밀집 지역의 번화가 대로변	상업지역 번화가의 이면 도로	회사, 오피스 밀집 지역	일반 상가	아파트 단지내 상가	주택가 배후지역	리조트내 위치	
제주시	40(13.7)	34(11.6)	2(0.7)	78 (26.7)	12 (4.1)	125 (42.8)	1(0.3)	292(100.0)
서귀포시	15(13.3)	17(15.0)	1(0.9)	47 (41.6)	4 (3.5)	29 (25.7)	0(0.0)	113(100.0)
계	55(13.6)	51(12.6)	3(0.7)	125 (30.9)	16 (4.0)	154 (38.0)	1(0.2)	405(100.0)

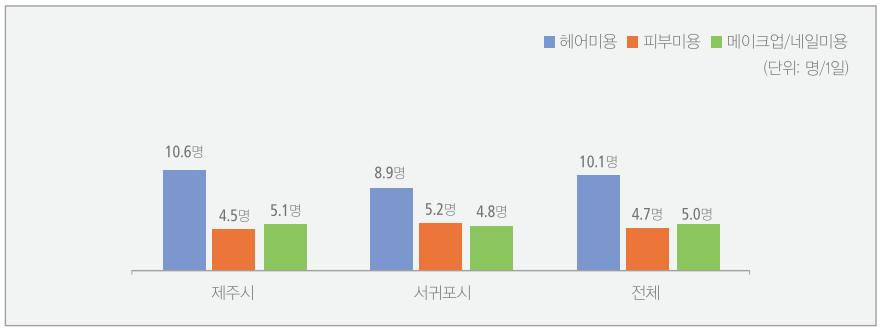
주된 뷰티서비스 유형별 연령



주된 뷰티서비스 유형별 경력

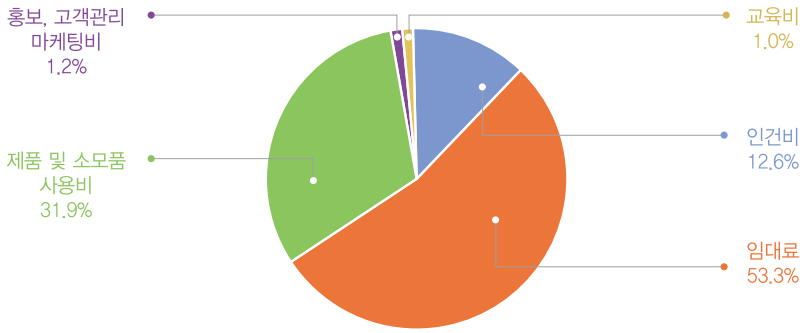


1일 평균 방문 고객수

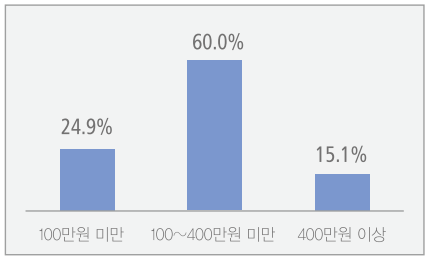


■ 경영현황

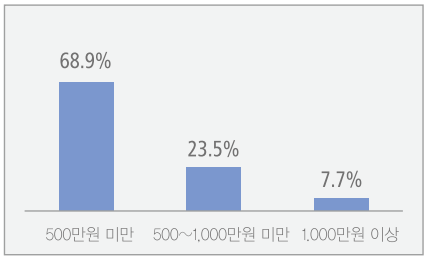
매월 운영비 중 가장 비중이 큰 항목



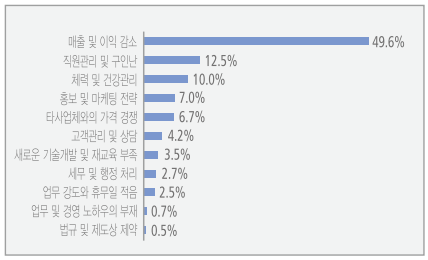
월평균 총운영비



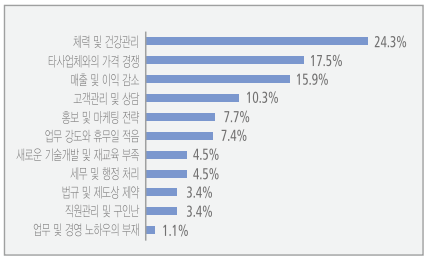
월평균 매출액



사업체 운영 시 힘든 점 – 1순위

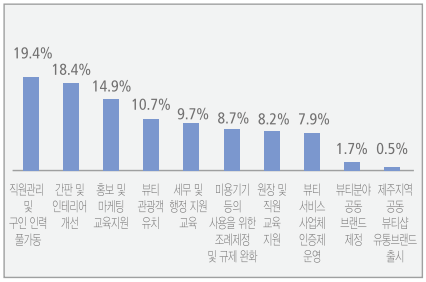


사업체 운영 시 힘든 점 – 2순위

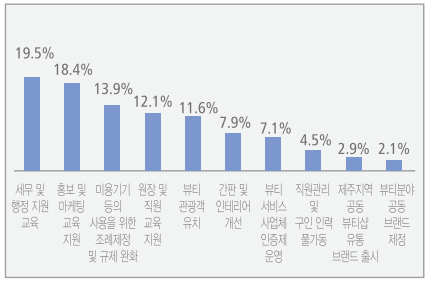


■ 지원분야 참여의지

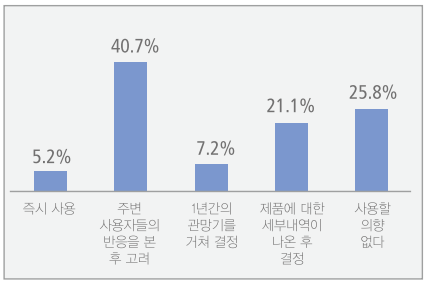
뷰티서비스산업에서 우선적인 지원이 필요한 분야 – 1순위



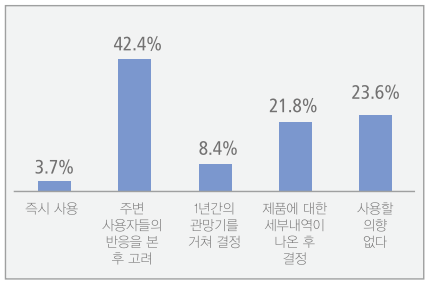
뷰티서비스산업에서 우선적인 지원이 필요한 분야 – 2순위



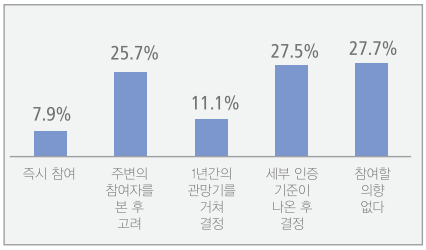
제주지역 천연원료를 소재로 한 화장품 브랜드를 런칭하여 제주특별자치도의 뷰티서비스 업체에 제품 유통 시 사용 의향



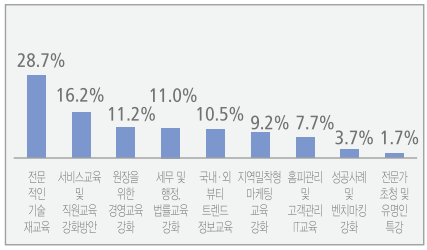
제주지역 맞춤형 화장품 판매업 신고제가 도입되어 화장품 산업이 활성화될 경우, 제주지역에서 생산된 맞춤형 화장품 사용 의향



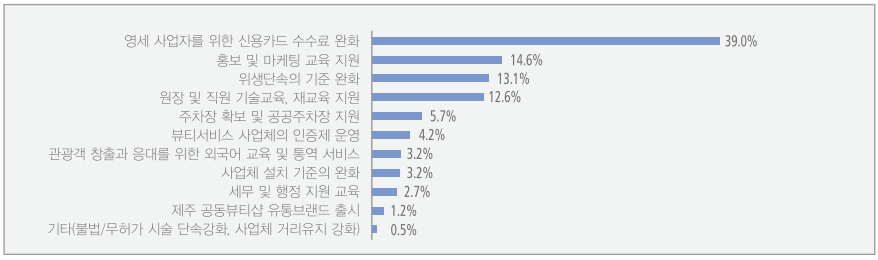
제주특별자치도에서 관광객과 시민을 위한 뷰티서비스 사업체 인증제도를 도입할 경우, 참여 의향



뷰티서비스 사업체 인증을 받는다면, 가장 개선이 필요한 분야

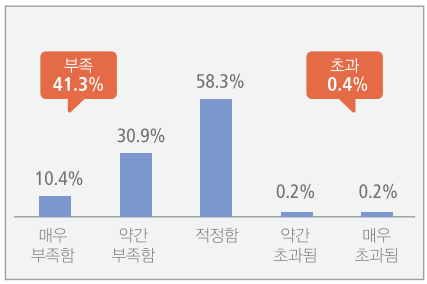


제주특별자치도에서 뷰티서비스산업 진흥을 위해 조례를 제정할 때, 가장 필요한 내용 1순위

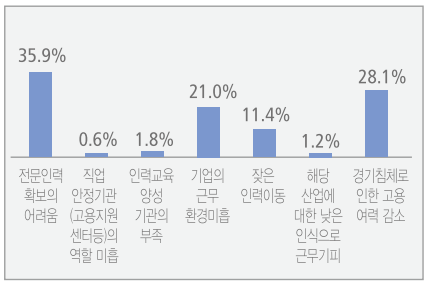


■ 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

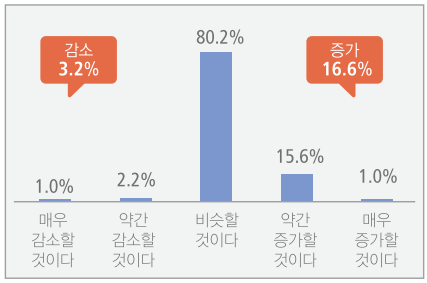
인력 충족 현황



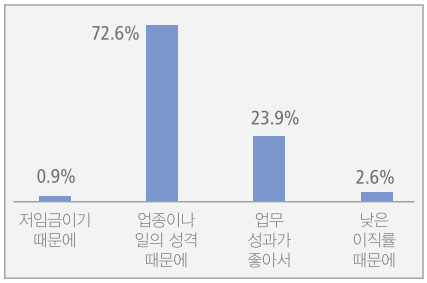
인력부족 이유



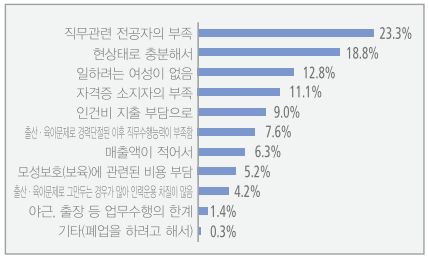
향후 5년간(2019~2023) 여성인력 고용전망



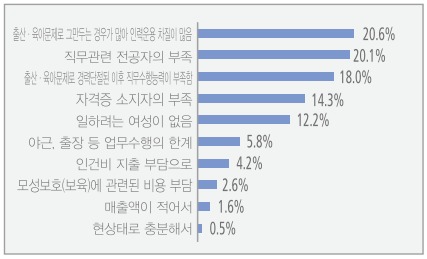
여성인력 채용 이유



여성인력 적극적으로 채용하지 못하거나 채용하지 않는 이유 – 1순위

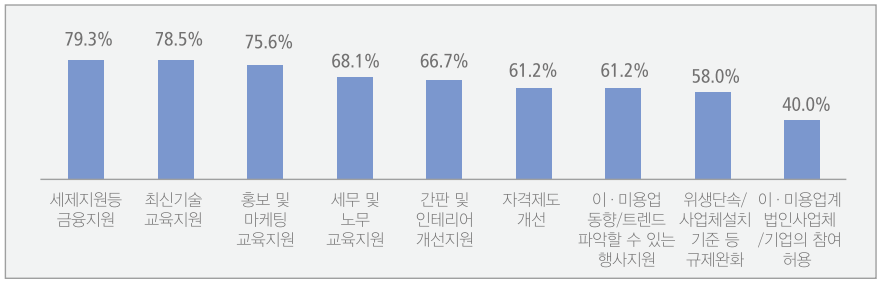


여성인력 적극적으로 채용하지 못하거나 채용하지 않는 이유 – 2순위

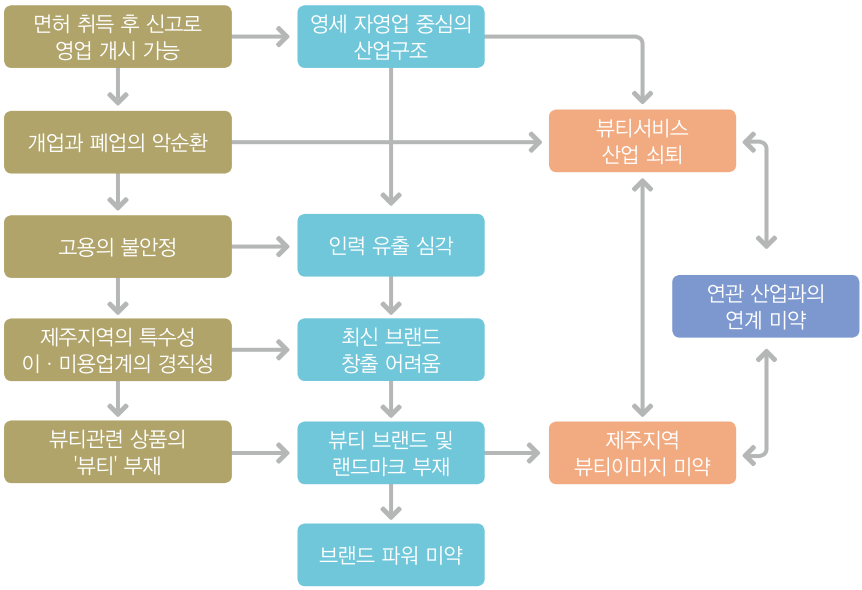


■ 정책 지원 수요

지원항목별 '필요' 응답 비율 비교



■ 제주지역 뷰티서비스산업(이 · 미용업)의 문제점



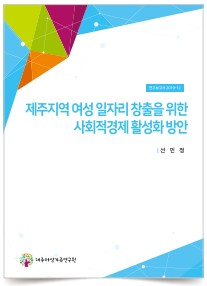
정책 제언

- 영세 뷰티서비스사업체의 협동조합형 공동체 구축
- 뷰티서비스산업(이 · 미용업) 관련 조례 차원의 법 · 제도 정비
- 뷰티서비스사업체 인증제도 도입
- 뷰티서비스 창업보육 사업 강화
- 일자리 창출을 위한 맞춤형화장품 조제관리사 양성 프로그램 운영 지원
- 뷰티박람회 및 경연대회 홍보 활성화
- 뷰티서비스 상설체험관 운영
- 뷰티서비스산업 관련 통계 생산 필요

1 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

제주지역 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화 방안

연구 개요



과제 유형	정책과제
연구기간	5월~11월
연구책임	선민정 연구위원

연구 필요성 및 목적

정부의 좋은 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화 국정 과제, 민선7기 도정의 "사회적경제 선도도시 육성 정책" 환경 변화를 반영하여 제주지역 사회적경제 분야에서 여성 일자리를 창출할 수 있는 방안을 제시하고자 함

연구 내용 및 방법

- 사회적경제와 여성 일자리 등에 대한 선행연구 검토
- 사회적경제의 현황 및 관련 정책 분석
- 사회적경제 조직 대표자(173명)에 대한 실태조사를 통한 기초자료 제시
- 여성 일자리와 관련이 깊은 사회적경제 조직 7개에 대한 사례연구
- 사회적경제 관계자 초점집단면접(FGI)을 통한 사회적경제 여성 일자리 창출을 위한 종합적인 방안 도출
  - 대상 : 사회적경제 조직 여성근로자와 여성대표자, 관련 전문가 총 18명
- 제주지역 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화 방안에 대한 제안

연구 결과

제주지역 사회적경제 조직 실태조사 결과

■ 사회적경제 조직 및 대표자의 일반적 특성

– 사회적경제 조직의 사업장 주소는 제주시가 82.7%, 서귀포시가 17.3%임. 조직유형은 협동조합이 36.4%, 사회적기업이 26.6%로 높게 나타남. 주된 업종은 도매 및 소매업이 16.2%로 가장 높음. 추구하는 사회적 목적은 일자리 창출(29.2%)이 가장 높음

– 대표자의 성별은 남성이 61.3%, 여성이 38.7%임. 여성대표자의 사업 운영시의 차별경험은 없는 경우가 77.6%, 있는 경우가 22.4%임

■ 사회적경제 조직의 고용실태 및 인력관리 현황

– 유급근로자 수는 평균 11.5명이고, 여성 유급근로자 수는 평균 7.6명임. 여성근로자의 비율이 평균 65.7%로 높음. 여성시간제근로자 비율은 34.7%이고, 여성비정규직근로자 비율은 38.9%임

– 월 평균 임금은 남성근로자가 214만원, 여성 근로자가 188만원으로 성별에 따라 26만원 차이가 남. 사회보험의 직장가입자 비율은 높고, 가족친화제도 제공 정도는 매우 낮음

■ 사회적경제 조직의 설립 및 운영 경험

– 조직 설립 및 운영 과정에서 사회적경제 연합체와 사회적경제 중간지원기관의 도움을 많이 받음

– 전반적인 운영 상황의 어려움은 약간 어려운 것으로 나타남. 자금 조달(3.72점)이 가장 높으며, 그 뒤로 인력 수급과 마케팅 및 판로 개척이 각각 3.65점으로 나타남

■ 사회적경제 조직의 정책 이용 경험과 욕구

– 사회적경제 조직은 사업비 지원(62.4%)을 가장 많이 받았고, 창업 관련 교육 및 컨설팅(56.1%), 경영 컨설팅(52.6%), 인건비 및 운영비 지원(50.9%) 순으로 높음

– 정부 및 지자체의 지원 혜택을 받아본 경우 대체적으로 도움이 되었으며, 모든 지원들이 매우 필요한 것으로 나타남

■ 사회적경제 여성 일자리 창출을 위한 지원방안

– 임금 및 복리후생 제공과 같은 근로조건은 다소 낮으나 조직문화는 가족친화적이며, 성평등하고 민주적인 편으로 나타남

– 사회적경제에서 안정적인 여성 일자리 증가를 위한 지원은 '다양한 일 · 가정양립 지원제도의 제공'(4.37점)이 가장 높고, 그 뒤로 '여성 대표자의 창업 및 조직 운영 지원'(4.25점)이 높게 나타남

제주지역 사회적경제 조직 사례연구 결과

■ 제주지역 사회적경제 조직을 통한 여성 일자리 창출이 아래 표와 같이 4가지 유형으로 도출됨

〈사회적경제 여성 일자리 창출 유형 및 특징〉

구분	특징	조직명
여성 특화 분야 일자리 창출형	– 여성들이 접하기 쉽고 많이 참여하고 있는 분야를 특화하여 여성 일자리를 창출함 – 음식 판매, 돌봄 서비스 제공, 세탁업 등으로 나타났음	무조리실협동조합, 하효살롱협동조합, 엔젤지원사업단, ㈜정성기업,
교육을 통한 새로운 여성 일자리 확산형	– 해당 조직의 주된 상품 및 서비스(음식 제조 및 식생활 문화, 관광, 천연염색 제품)를 대상으로 외부 여성들을 교육함 – 해당 교육을 통해 사회적경제 분야로 여성들이 취업하거나 사회적경제 조직의 창업을 통해 자신뿐만 아니라 다른 여성들의 일자리를 새롭게 창출해 낼 수 있음 – 지역으로 관련 분야의 여성 일자리를 확산시킬 것으로 전망됨	무조리실협동조합, ㈜제주착한여행, 한짓골생활협동조합
지자체 지원사업을 계기로 한 여성 일자리 창출 조직 발전형	– 무조리실협동조합은'여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업' 및 '소셜부스터'지원사업으로 창업의 발판 및 성장을 이룸 – 한짓골생활협동조합은 제주도시재생지원센터에서 지원한 '도시재생사업'으로 시작하여 발전하게 됨 – 해당 조직들은 지자체 지원 사업을 계기로 여성 일자리 창출을 목적으로 하는 사회적경제 조직을 설립 및 발전하게 됨	무조리실협동조합, ㈜제주착한여행, 한짓골생활협동조합

지역 기반의 부녀회를 통한 여성 일자리 창출형	– 지역을 토대로 하여 시작 또는 발전하였음 – 사회적경제 조직의 설립 및 운영을 부녀회가 중심이 되어 추진해옴 – 여성들이 주체가 되어 주된 의사결정을 해 옴 – 지역 및 여성 특화 상품을 개발하여 상품화함 (제주 토속 음식, 비자오일 제품) – 지역의 여성 일자리 창출을 도모하고자 함	하효살롱협동조합, 송당상회영농조합 법인

사회적경제 관계자 초점집단면접 결과

■ 여성근로자의 사회적경제 조직 일자리 참여 경험

– 여성근로자들은 사회적 가치의 실현을 통해 자부심을 느낌. 또한 비금전적 일 · 생활 양립 지원과 여성친화적이며 수평적인 조직문화로 인하여 만족감을 경험함

– 그러나 여성근로자들은 저임금, 고용불안정, 교육 및 복리후생의 한계와 같은 질 낮은 근로조건으로 인하여 어려움을 겪으며, 이를 감내하고 있음

■ 여성대표자의 사회적경제 조직 설립 및 운영 경험

– 여성대표자들은 여성이라서 특별한 어려움을 겪지는 않음. 그러나 많은 여성근로자들을 고용하고 있어서 여성근로자들의 육아로 인한 경영상 관리의 어려움이 크게 나타남

– '여성'이 주는 강점도 조직 설립 및 운영 과정에서 나타남. 여성기업이라 5천만원 이내의 수의계약 혜택을 받을 수 있고, 여성들이 잘 할 수 있는 분야를 사업아이템으로 개발해서 사업을 운영하기에 수월한 장점이 있음

■ 사회적경제에서 여성 일자리 창출을 위한 과제 및 지원방안

– 사회적경제 조직원을 위한 자녀 돌봄이 지원되어야 함. 사회적경제 조직 대상 공동 직장 어린이집의 마련과 자녀 돌봄에 대한 보조금 형태의 지원, 창업교육 운영 과정에서의 자녀 돌봄 지원이 필요한 것으로 나타남

– 열악한 근로조건을 보완할 수 있는 다양한 근로자 지원이 확대되어야 함. 다양한 유연근무제의 활성화와 사회적경제 조직 청년 대상 사회주택 정책 추진, 다양한 복리후생의 강화 등이 제안됨

– 사회적경제 여성창업 육성 지원의 개선과 확대가 필요함. 여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업의 확대 및 개선과 이 외의 창업 지원사업의 연속성 및 세분화 등이 요구됨

– 여성 일자리 창출을 견인하는 사회적경제 조직에 대한 지원방안을 제시함. 구체적으로는 여성근로자가 많은 일자리에 가산점 부여 제도의 도입 등이 요구됨

정책 제언

■ 제주지역의 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화를 위한 구체적인 정책 제언들은 아래 표와 같음

〈제주지역 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화를 위한 지원 방안〉

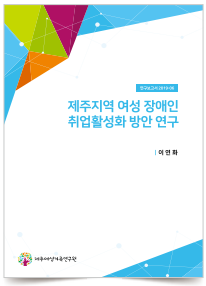
구분	정책 과제
사회적경제 여성 창업 육성 및 지원	• 여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업의 확대 및 개선
	• 창업 지원사업의 개선 및 지원 – 창업 지원사업 과정의 연속적이며 세분화된 지원 – 창업교육의 참여자를 위한 교육과정 시 돌봄 지원
	• 여성 취 · 창업 관련 기관들과 제주사회적경제지원센터, 제주사회적경제네트워크 등의 네트워크 구축
	• 제주여성인력개발센터의 창업 지원사업의 개선
	• 제주 사회적경제 여성기업인들 간의 네트워크 구축
제주형 사회적경제 여성 일자리 창출모델 구축	• 교육을 통한 사회적경제 여성 일자리 확산형 모델 구축 및 지원 · 육성
	• 여성 특화 분야 사회적경제 일자리 창출형 모델 구축 및 지원 · 육성
	• 부녀회를 통한 마을 기반 사회적경제 여성 일자리 창출형 모델 구축 및 지원 · 육성
	• 문화 · 예술 및 홍보 · 마케팅 분야의 사회적경제 조직 설립형 모델 구축 및 지원 · 육성
여성 일자리 창출을 견인하는 사회적경제 조직에 대한 지원	• 여성 일자리 창출 견인 사회적경제 조직에 가산점 부여 제도의 도입
	• 여성 일자리 창출 견인 사회적경제 조직에 사회적금융 및 대출 지원
	• 여성기업에 대한 지원 확대 및 제도 개선 – 여성기업에 대한 다양한 혜택 확대 – 사회적경제 여성기업을 위한 지원 프로그램의 제공 – 여성기업 홍보 및 등록 지원 – 여성기업 범위에 사회적협동조합 포함되도록 관련 법령 개정

여성근로자를 위한 사회적경제 일자리 개선	• 다양한 복리후생의 제공 – 다양한 유연근무제의 도입 및 확대 – 교육 지원 확대 – 사회적경제 조직 청년 대상 사회주택 정책 추진
	• 자녀 돌봄에 대한 지원 – 사회적경제 조직 대상 공동 직장어린이집 설치 지원 – 자녀 돌봄에 대한 보조금 지원 – 출산전후휴가 및 육아휴직 제공에 대한 지원
	• 저임금 및 고용불안정 문제 해소 – 사회적경제 조직에 생활임금제의 도입 지원 – 고용안정을 위한 인력 지원제도의 개선
	• 성평등한 사회적경제 조직의 확산 – 성평등한 사회적경제 조직 가이드라인 제시 – 성평등 선도 사회적경제 조직에 인센티브 등 제공
사회적경제 여성 일자리 분야 발굴 및 개발	• 사회적경제 여성 일자리 분야로 돌봄 관련 사회서비스, 교육, 문화 · 예술, 관광, 홍보 · 마케팅 영역의 개발
정부 및 지자체 사회적경제 지원의 확대 및 제도 개선	• 인건비 지원 제도의 개선
	• 공간 마련에 대한 지원
	• 유동인구가 많은 판매처(제주국제공항 및 마트 등) 확보
	• 홍보 및 마케팅 지원 확대
	• 사회적경제 조직의 대출 지원 및 사회적 금융의 기반 마련
	• 정부 및 지자체 지원사업에 대한 홍보 및 맞춤형 안내 실시
제주지역 사회적경제 활성화 지원	• 사회적경제 중간지원기관의 기능 강화
	• 사회적경제 네트워크의 활성화
	• 사회적경제 교육의 체계적인 실시
	• 협동조합 및 마을기업 등에 대한 지원 확대
	• 사회적경제 전담공무원제 도입
	• 사회적경제 창업지원센터의 설립 및 운영

1 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

제주지역 여성 장애인 취업활성화 방안 연구

연구 개요



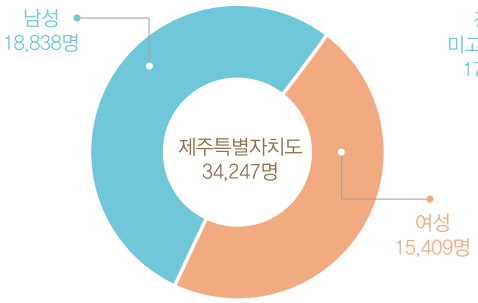
과제 유형	정책과제
연구기간	2월~9월
연구책임	이연화 연구위원

연구 필요성 및 목적

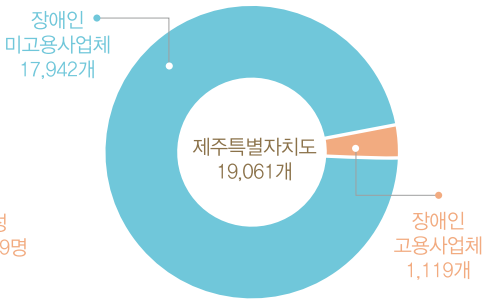
제주지역 여성장애인의 취업실태와 욕구 및 사업체의 고용실태와 애로사항을 분석해 제주지역 여성장애인 취업관련 통계를 구축하고 여성장애인 취업지원방안과 일자리 확대방안 모색

연구 내용 및 방법

- 여성장애인 경제활동 관련 선행 연구, 남녀장애인 인구현황, 장애인 취업지원 관련 법 · 제도 · 정책 및 타시도 사례 검토
- 제주지역 여성장애인의 경제활동실태와 기업체의 고용실태 분석
  - 여성장애인 경제활동실태 : 고용노동부와 한국장애인 고용공단에서 실시한 「2018년 장애인경제활동실태조사」 원자료 중 제주특별자치도(34,247명: 여성 15,409명, 남성 18,838명) 자료를 재분석함(가중치부여)
  - 기업체의 고용실태 : 고용노동부와 한국장애인 고용공단에서 실시한 「2018년 기업체장애인고용실태조사」 원자료 중 제주특별자치도(19,061개: 장애인고용사업체 1,119개, 장애인미고용사업체 17,942개) 자료를 재분석함(가중치부여)



2018년 장애인경제활동실태조사



2018년 기업체장애인고용실태조사

■ 여성장애인 및 고용주 심층 면접, 여성장애인 취업관련 학계전문가 · 기관 실무자 · 공무원 자문회의와 FGI, 국내 기관 방문, 정책토론회 개최

– 여성장애인과 고용주 총 20명, 자문회의 2회와 FGI 5회 등 총7회, 서울시 장애인일자리통합지원센터 · 장애여성인력개발센터 · 한국장애인고용공단 디지털능력개발원 등 3기관 방문, 기관 및 전문가 참여 정책토론회

■ 여성장애인 취업지원을 위한 인프라 구축 · 강화, 장애유형별 · 생애주기별 교육프로그램 개발, 인식개선 사업 확대, 신규 일자리 발굴 및 홍보 강화, 제도적 지원 강화 등 5개 영역 20개 세부 과제를 제안함

연구 결과

제주지역 여성장애인 고용 실태 분석 결과

■ 제주지역 취업여성장애인 특징

– 제주지역 여성장애인의 취업률(20.7%)은 남성장애인의 취업률(46.1%)보다 2배 정도 낮으며 연령별로 50대 여성들의 취업률(70.2%)이 가장 높고 임신 · 출산 · 양육기인 30대 여성들의 취업률이 가장 낮은 것으로 나타남

– 또한 경증 여성장애인의 취업률이 28.5%로 중증 여성장애인 5.4%보다 높게 나타나 중증 여성장애인에 대한 취업지원이 필요한 것으로 나타남

– 더불어 대졸이상 여성장애인의 취업률은 99.4%로 중졸이하 여성장애인의 취업률 13.7%보다 8배가 더 높아 여성장애인의 인적자본을 높일 수 있는 취업지원정책이 필요함을 알 수 있음

– 여성장애인들에게 적극적인 취업지원정책이 필요한 이유는 여성장애인들이 정부 및 도에서 지원하는 보호작업장과 공공근로, 공무원 및 공공기관을 제외한 그 외 일반기업(53.8%)에 가장 많이 취업하는 것으로 나타났으며 기업체 규모는 1~4인 규모(54.7%)가 가장 많으며 종사상 지위는 임시직이 45.4%로 많지만 '고용원이 없는 자영업자'(26.8%)도 많아 5인 미만의 사업장과 장애인 자영업자에 대한 지원정책이 필요함을 알 수 있음. 이들의 고용계약기간은 '1개월 이상~1년 미만'이 96.6%로 나타남

– 여성장애인들의 평균 근로시간은 20.26시간이며 평균 근로일수는 3.97일로 여성장애인들은 하루 평균 4시간 주 4일 정도 근무한다고 볼 수 있음. 이는 여성장애인들이 시간제 근로가 71.2%로 많은 것과 관련이 있으며 이들이 시간제 근무를 하는 이유는 '장애로 인해 오랜 시간 근로할 수 없어서'(37.6%)도 가장 많지만 '전일제 일자리를 구할 수 없어서'(35.5%)도 원인으로 볼 수 있음. 특히 여성장애인의 8.7%는 '육아, 자녀/가족 돌봄'으로 시간제를 선택하고 있어 일–가정 양립에 대한 지원도 필요함

■ 제주지역 비경제활동 여성장애인 특징

– 제주지역 비경제활동 여성장애인의 근로수준은 '집안 일 정도만 가능'하다가 46.1%로 가장 많았지만 '단시간 또는 단순한 근로 가능'도 7.8%, '일반적인 근로가 가능하다' 2.8%로 이들에 대한 적극적인 취업지원이 필요함

– 비경제활동 여성장애인들의 8.4%는 향후 1년 이내 취업 의향이 있는 것으로 나타났으며 이들의 희망일자리는 농업, 임업 및 어업이 49.4%로 가장 많았으며 제조업 19.8%, 부동산업 18.2%, 교육 서비스업 12.6% 순으로 나타나 관련된 분야에 대한 일자리 발굴과 그 외 새로운 분야에 대한 일자리도 제공할 필요가 있음

– 취업의향이 있는 여성장애인들의 77.4%는 임금근로를 원하지만 22.6%는 비임금근로를 희망했는데 그 이유는 가족사업에 참여하거나 물려받아서로 나타나 앞으로 자영업을 희망하는 여성장애인의 욕구가 있음을 알 수 있음

– 취업의향이 있는 여성장애인의 희망 일자리 근무 시간 형태로 시간제 근로가 76.4%로 가장 많아 시간제 일자리 개발이 적극적으로 필요함. 문제는 시간제 근로를 선택한 여성장애인 중 '장애, 건강 등 개인 사정으로'(78.7%)를 제외한 21.3%는 '아이를 돌보려고'고 시간제를 희망하고 있어 이에 대한 개선이 필요한 것으로 나타남

■ 정책욕구

– 제주지역 여성장애인의 취업과 취업유지를 위한 지원정책에 대한 욕구를 조사한 결과 '특별히 없음'(83.7%)이 가장 많았으며 이를 제외한 응답 중 여성들은 '취업 알선, 일자리 정보 제공, 장애인 특별 채용 등 취업지원'(8.9%)을 가장 선호하는 것으로 나타났음

– 취업알선, 일자리 정보 제공, 장애인 특별채용 등 취업지원'을 응답한 여성장애인 중 67.6%는 취업알선을 가장 많이 원했으며 '장애인구분 모집/특별 채용'(30.4%)을 여성들이 남성보다 더 선호하는 것으로 나타났음

– 취업 또는 취업유지를 위한 '직업능력개발훈련'시 필요한 추가지원에 대해서는 여성의 79.1%가 '육아 및 가사지원'을 원하는 것으로 나타남

제주지역 기업체 여성장애인 고용 실태 분석 결과

■ 기업체 기본설문조사 결과

– 제주지역 상시근로자 1명 이상 기업체 중 장애인 고용기업체는 1,119개(5.9%)로 조사됨. 이들 중 고용비의무기업체(98.0%)가 고용의무기업체보다 많은 것으로 나타남. 제주지역 고용비의무기업체의 장애인 고용률이 84.6%로 전국 71.7%보다 높은 반면 제주지역 고용의무기업체의 수는 2.0%이며 이들 업체의 장애인고용률은 15.4%로 전국 28.3%보다 낮은 것으로 나타남. 제주지역 고용의무기업체의 장애인고용확대를 촉구함과 동시에 지역의 특징을 반영해 고용비의무기업체의 장애인고용에 대한 지원을 더욱 확대할 필요가 있음

– 제주지역 고용비의무기업체 중 장애인에 대한 고용이 많은 기업체는 5~49명규모(48.1%)이며 1~4명규모는 36.4%로 조사됨. 특히 여성장애인의 상시고용을 1~4명 규모업체(12.8%)에서 가장 많이 하고 있으며 이들 1~4명 규모업체의 기업형태를 조사한 결과 개인 기업이 63.5%로 많아 4인 이하 기업체에 대한 고용지원을 마련할 필요가 있음

– 제주지역에서 장애인을 가장 많이 고용한 업종은 도매 및 소매업(39.7%)이며 그 다음으로는 숙박 및 음식점업(19.2%), 건설업(11.1%), 제조업(7.9%), 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(7.1%), 교육 서비스업(4.3%), 전문, 과학 및 기술 서비스업(2.5%), 협회 및 단체 수리 및 기타 개인 서비스업(2.1%), 운수 및 창고업(1.6%)과 금융 및 보험업(1.6%), 보건업 및 사회복지 서비스업(1.5%), 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(1.2%), 정보통신업(0.3%)순으로 나타나 업종별로 다양한 영역에 여성장애인 취업할 수 있도록 업종별 적합 직무개발이 필요함

■ 기업체 심층설문조사 결과

– 제주지역 5인 이상 기업체 중 장애인고용업체(17.7%)는 '업무상 필요에 의해 장애인을 채용'(90.2%)하는 것으로 조사결과 나타났지만 50~299명 규모의 기업체는 '고용 의무를 이행하기 위해'(64.6%) 장애인을 가장 많이 채용하는 것으로 조사됨. 반면 미고용업체(82.3%)중 5~49명 규모는 '장애인에게 적합한 직무가 부족하거나 찾지 못해서'가 55.0%로 가장 많았으며 그다음은 '장애인 지원자 자체가 없어서'도 45.0%로 나타남. 50~299명 규모는 '업무능력을 갖춘 장애인이 부족해서'(100.0%)로 나타나 여성 장애인에게 적합한 업무개발과 직업능력지원이 필요함을 알 수 있음

– 장애인 고용기업체의 장애인 채용 시 고려사항은 5~49명 규모는 경력(31.2%)을 가장 많이 고려하며, 50~299명 규모는 이동 · 동작수행능력이 48.7%로 가장 많았으며 장애유형 25.6%, 자격증 취득사항 16.7%도 고려하는 것으로 조사됨. 반면 미고용기업체의 5~49명 규모는 성품과 태도(53.1%)를, 50~299명 규모는 자격증취득(100.0%)으로 나타나 여성장애인의 취업확대를 위해서는 여성장애인의 경력단절을 예방하고 자격증 취득 지원 및 성품 향상에 도움이 되는 인문학교육을 지원할 필요가 있음

– 제주지역 장애인 고용 기업체가 장애인 근로자에게 바라는 점은 '특별히 바라는 점 없음'(72.5%)로 가장 많았지만 이 응답을 제외하고 5~49명 규모는 '원만한 대인관계'(17.3%), 50~299명 규모는 '책임감 있는 업무 수행'(15.0%), 300명 이상은 '업무실적 향상'(25.0%)을 장애인들에게 원하는 것으로 나타남. 그러나 노무관리 애로사항을 조사한 결과 기업체 규모와 관계없이 '없음'(97.4%)이 가장 많았음. 한편 고용기업체는 장애인 근로자에게 가장 필요한 교육훈련을 '소양교육'(55.0%)으로 응답해 장애인 취업 후 사후 지원 시 소양교육을 실시할 필요가 있음

■ 정책욕구

– 정부에서 지원하고 있는 장애인고용지원정책 중 장애인고용증진을 위해 가장 필요한 정책으로 제주지역 장애인 고용기업체는 '장애인 고용 사업주에 대한 융자 등 금융지원 확대'(37.4%), '장애인 고용장려금 증액'(22.7%), '장애인 직업영역개발을 통한 고용창출 활성화'(21.0%)를 원하는 것으로 조사됨. 기업체 규모별로 5~49명 규모는 '장애인 고용 사업주에 대한 융자 등 금융지원 확대'(42.0%)를, 50~299명 규모는 '적합한 장애인력 구인 서비스 강화'(51.9%)를, 300명 이상 규모는 '부담금 (부담기초액) 인상' (42.1%)이 장애인 고용증진을 위해 가장 필요한 정책으로 나타남

– 장애인 고용활성화를 위한 서비스로 300인 이상 기업체와 50~299명 기업체는 '모집대행 서비스'와 '기업에 적합한 인력 추천', '직무분석 컨설팅 및 기업체내 장애인 직업영역 개발'서비스에 대해 필요성을 느끼고 5~49명 기업체는 '모집대행 서비스'와 '현장에서 일정기간 직무체험을 통해 기업에서 적합장애인 탐색할 기회 제공' 서비스에 대해 필요성을 느끼는 것으로 나타남

제주지역 여성장애인 심층면접 분석 결과

- 여성장애인에게 직업은 자아존재감의 근거이며 삶의 활력소
- 잦은 이직과 끊임없는 구직활동
- 일 · 가정 양립을 위해 시간제일자리 필요함
- 체계적이며 전문적인 직업교육 필요함
- 비장애인과 장애인에게도 장애유형별 이해도 높은 교육이 필요함
- 단순업무, 콜서비스업 관련 업체는 여성장애인의 고용을 선호함
- 여성장애인 고용 시 당사자의 의견보다는 보호자의 결정이 더 중요함
- 장애인 고용업체에 대한 홍보, 다양한 인센티브 개발, 지원 서류의 간소화, 사회적 협동조합 지원, 관련기관 간 통합시스템 등 필요함

정책 제언

- 제주지역의 여성장애인 취업활성화 방안을 위한 구체적인 정책 제언들은 아래와 같음

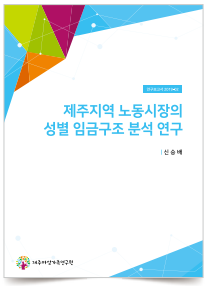
〈취업활성화를 위한 지원방안〉

구분	내용
여성장애인 취업지원을 위한 인프라 구축 · 강화	▶ 제주특별자치도 장애인 취업관련 전달체계 간 협의체 구성 ▶ 제주특별자치도 장애여성인력개발센터(가칭) 설립 ▶ 제주특별자치도 일자리관련 교육의 여성장애인 접근성 강화 ▶ 여성장애인 취업전담 공무원 배치
여성장애인 직업능력 향상을 위한 교육프로그램 개발	▶ 온라인 교육확대를 통한 여성장애인 직업역량강화 ▶ 경증 여성장애인 대상 직업교육 실시 ▶ 시각 / 청각 / 발달 / 신체 유형을 고려한 실습교육 확대 ▶ 여성장애인 취업활성화 연구의 이니셔티브 구축
도내 장애인 관련 인식개선 사업 확대	▶ 도내 기업 대상 장애인 인식개선교육 확대 실시 ▶ 여성장애인 고용기업체 대상 가족친화 직장 문화 교육 사업 실시
신규 및 다양한 고용형태의 일자리 발굴 및 홍보 강화	▶ 양질의 시간제 일자리 확대 / 재택근무 확대 ▶ 여성장애인 대상 창업지원 / 자영업 지원 / 사회적 협동조합 지원 ▶ 공공기관 및 민간기업 대상의 여성장애인 적합 직무개발 ▶ 여성장애인 대상 일자리 관련 홍보 강화
여성장애인 취업활성화를 위한 제도적 지원 강화	▶ 「제주특별자치도 장애인고용촉진 및 직업재활지원 조례」 개정 ▶ 제주특별자치도 일자리 사업에 여성장애인 할당제 도입 ▶ 기초수급대상 여성장애인 취업을 위한 근로유인기제 마련 ▶ 5인 미만 사업체까지 고용촉진 장려금 지급 대상 기업 확대 ▶ 여성장애인 고용기업체 대상 모집대행서비스와 인센티브 지원 및 발굴 ▶ 여성 장애인 가사도우미 양성 사업 확대

1 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발

제주지역 노동시장의 성별 임금구조 분석

연구 개요



과제 유형	수시과제
연구기간	4월~6월
연구책임	신승배 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 노동시장의 성별 임금구조를 정밀하게 분석하여 성별 임금격차의 존재를 확인하고, 그 원인을 규명하여 격차시정을 위한 정책적 노력이 실질적인 효과를 발휘할 수 있도록 시사점 도출 및 정책방향의 근거 제시

연구 내용 및 방법

- 제주지역 노동시장에서 비슷한 인적 자본을 지니고 있는 여성과 남성 노동자 사이에 어느 정도의 임금격차가 있는지를 분석
  - 한국산업안전보건공단 『제5차 근로환경조사』 원시자료 분석
- 여성 노동자와 남성 노동자간 임금 수준의 차이에는 단순한 인적자본의 격차로 인한 부분만 존재하는 것이 아니라, 여성에 대한 임금 보상율이 차별적으로 낮아지는데서 발생하는 것이라는 점을 입증
- 남성과 여성 사이의 임금격차를 임금결정에 영향을 미치는 특성 분포의 차이에 의한 부분과 여성에 대한 차별적 처우의 부분으로 나누고 임금격차 분해

연구 결과

■ 분석 자료에 나타난 제주지역 여성 임금근로자의 특징은 다음과 같음

– 제주지역 여성 임금근로자는 남성에 비해 40대 이하 비중에서 큰 차이가 없었고, 교육수준별로도 대졸이상의 비중이 남성과 큰 차이가 없었음. 다만 고졸이상 분포는 여성이 남성보다 7.7%p 낮음

– 제주지역 임금근로자 중 여성의 비율은 다른 지역에 비해 다소 높은 편이며, 종사상 지위별 분포는 상용직은 여성이 조금 더 적고, 임시직은 여성, 일용직은 남성이 뚜렷하게 더 많음. 취업형태별로는 남성은 전일제, 여성은 시간제 비중이 더 높게 나타남

– 그 밖에 대기업에서 일하는 여성의 비율은 남성보다 조금 낮고, 여성은 전문가 및 관련 직종, 사무, 서비스, 판매, 단순노무 직종에서 종사하는 비율이 높고, 산업별로는 보건 및 사회복지, 교육, 숙박 및 음식점, 공공행정, 국방 및 사회보장 행정 산업에 종사하는 비율이 높게 나타남

■ 제주지역 임금수준은 다른 지역에 비해 낮은 편이며, 여성은 전국 최하위 수준의 남성보다 더 적은 임금을 받고 있음

– 분석자료에 나타난 제주지역 남성의 월평균임금은 전국 평균보다 52만원 더 낮고, 제주지역 여성의 월평균임금은 제주지역 남성보다 94만원 더 적고, 남성대비 여성임금 비율은 65.7% 수준임

– 제주지역의 임금수준은 17개 시 · 도 중 여성은 중하위권, 남성은 최하위권이었으며, 남성과 여성의 임금차이액은 다른 지역에 비해 적은 것으로 나타남

– 그러나 이는 여성에 대한 임금보상율이 다른 지역에 비해 높기 때문이 아니라 다른 지역에 비해 낮은 남성의 임금수준에 의한 영향임

■ 제주지역 여성은 남성에 비해 연령 증가에 의한 영향을 크게 받으며, 연령과 함께 비례적으로 증가하는 근무년수나 경력 증가에 의한 임금효과는 낮을 가능성이 높음

– 제주지역 여성은 남성보다 월평균 93만원, 시간당 2,700원 더 적은 임금을 받고 있음

– 남성대비 여성임금 비율이 60대를 제외하고 점차 감소하는 경향을 보여주고 있지만 임금 차액은 연령이 증가할수록 높아지고 있음. 특히 남성은 50대 이전까지 임금 상승 효과가 분명한 반면 여성은 40대까지만 나타났고 그 증가 크기 역시 남성보다 작아 여성은 남성에 비해 근무년수나 경력증가에 의한 임금효과가 낮을 가능성이 높음

– 모든 교육수준에서 여성은 남성보다 적은 임금을 받고 있으며, 특히 고졸의 성별 임금 차이가 가장 크고, 남성대비 여성임금 비율이 가장 낮게 나타났고, 대졸 이상은 다른 교육수준에 비해 성별 임금 차이가 적고 남성대비 여성임금 비율도 더 높게 나타남

- 월평균임금의 경우 사업체 규모별로는 그 규모가 클수록 성별 임금차이액이 적고, 남성대비 여성임금 비율이 낮게 나타났지만 시간당 평균임금에서는 소기업에서 성별 임금 차이가 가장 적고, 남성대비 여성임금 비율이 가장 높게 나타나 다른 경향을 보임
- 직종별로는 서비스, 판매, 장치/기계 조작 및 조립, 단순노무 직종에서 성별 임금 차이가 크고 남성대비 여성임금 비율이 낮게 나타났는데 특히 단순노무직의 성별 임금차이가 가장 크고 남성대비 여성임금 비율이 가장 낮게 나타남
- 산업별로는 폐기물, 환경복원 산업과 교육서비스업은 여성의 월평균임금이 더 높게 나타났으며, 농업, 임업 및 어업 분야, 제조업 분야, 사업시설 관리, 사업지원 분야 산업은 월평균임금과 시간당 평균임금 모두에서 남성대비 여성임금 비율이 50% 미만으로 나타남. 특히 산업은 직종에 비해 그 차이가 더 크게 나타남

■ 여성에 대한 임금차별 영향 분해결과에 의하면, 여성의 임금은 생산성 보다는 차별에 의한 영향을 더 크게 받고 있는 것으로 나타났으며, 특히 연령에 의한 차별을 가장 크게 받고 있는 것으로 나타남

- 생산성에 기인한 영향 요인 중 임금격차를 증가시키는 요인을 중심으로 살펴보면, 산업(노동시장)이 가장 큰 증가 요인이며, 다음으로 연령(인적속성), 교육년수(인적자본), 근속년수(인적자본), 사업체규모(노동시장) 순으로 나타남. 임금격차를 감소시키는 요인은 모두 노동시장 변수로 근로시간, 종사상 지위, 취업형태, 직종 순으로 나타남
- 차별에 기인한 영향 요인 중 임금격차를 증가시키는 요인을 중심으로 살펴보면, 연령(인적속성)이 72.8%로 가장 큰 영향을 미치고 있으며, 다음으로 산업(노동시장), 근로시간(노동시장), 교육년수(인적자본) 순으로 나타남. 임금격차를 감소시키는 요인은 취업형태(노동시장), 종사상 지위(노동시장), 근속년수(인적자본), 직종(노동시장), 사업체 규모(노동시장) 순으로 나타남

■ 이상의 분석결과는 남성과 임금의 임금차이가 생산성보다는 차별에 기인한 영향을 더 크게 받고 있다는 점을 분명하게 보여줌

정책 제언

정책 과제	세부 과제
여성근로자의 동일가치노동 동일임금 원칙 실현	▶ '성평등임금공시제'를 통한 성별 임금격차 개선 ▶ 임금 지급 현황 통계화와 지속적인 임금격차 모니터링
제주지역 여성 집중 직무 평가 모델 개발 및 임금 현실화	▶ 임금격차가 큰 직업이나 산업 분야의 대표적인 직무를 대상으로 시범적 직무분석 및 직무평가 모델 개발 ▶ 직무 평가를 통한 여성근로자의 임금현실화
여성의 경력단절 예방 및 여성 관리직(리더쉽) 진출 확대	▶ 여성의 경력단절 예방, 재취업 등 경제활동 촉진 ▶ 서비스전달체계 구축 등에 대한 지원 강화 ▶ 여성의 관리직 진출 확대를 위한 노력
중고령자 취업 및 직업 능력 개발 지원 강화	▶ 중 · 고령자를 위한 취업 및 직업능력 개발 지원을 강화 ▶ 중 · 고령자 취업 직종에 대한 추이 분석과 전망 서비스 제공
임금관리 통계 인프라 구축	▶ 도내 · 외 임금관련 데이터를 통해 매년 통계 수집 및 분석 ▶ 임금격차와 관련된 현황 및 실태파악 자료 축적

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 – 제주특별자치도를 중심으로

연구 개요

과제 유형	수시과제
연구기간	8월~10월
연구책임	강경숙 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주특별자치도의 추진 사례를 중심으로 성인지예산제도 심사 안내서를 개발함으로써 지방의회의 성평등한 의정 활동 지원

연구 내용 및 방법

- 국내 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발 현황 분석 및 안내서 개발을 위한 관계자 의견조사 실시(FGI)
- 지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발
  - 성인지예산 개요(배경 및 개념, 추진체계 및 근거 법령)
  - 성인지예산제도와 지방의회의 역할
  - 성인지예 · 결산서 작성 방법 및 심사 초점
  - 단계별(행정사무감사, 예비심사, 종합심사), 작성 부서별(예산담당, 여성/성평등정책담당, 실 · 국, 실 · 과) 성인지예 · 결산서 심사 방법
- 지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 활용 방안 및 향후 과제 제시

연구 결과

안내서 개발을 위한 전문가 및 관계자 의견조사

- 조사 개요
  - 조사대상: 제11대 제주특별자치도의회 현직 의원 7인
  - 조사시기 및 장소: 2019년 9월 17일(2시간)/ 제주특별자치도의회 도민의방
  - 조사내용: 성인지예산안 및 결산 승인 심사 경험과 어려운 점, 안내서 개발 방향 및 주요 내용, 지방의회 성인지예산 심의 지원 방안 및 제도의 활성화 방안 등

〈초점집단면접 대상 의원의 특성〉

사례	성별	지역구, 비례대표 여부	초선, 재선 여부
1	여성	지역구	초선
2	남성	비례대표	초선
3	여성	지역구	재선
4	남성	지역구	초선
5	여성	비례대표	초선
6	여성	비례대표	초선
7	여성	비례대표	초선

■ 조사 결과 및 시사점

〈초점집단면접 조사결과 및 시사점〉

구분	주요내용
성인지예 · 결산 심사 시 어려움	▶ 공무원과 의회 자문위원 등 관계자들의 성인지예산에 대한 이해 부족 ▶ 관계자들의 성인지예산에 대한 이해 부족은 성인지예산 대상사업 및 성과지표가 부적절하게 설정되는 결과로 연결되게 되며, 의원들은 성인지예산서와 결산서 심사 시 적절하게 작성되어 있는지 판단하는 데 어려움이 있음
안내서 개발 방향	▶ 제주특별자치도의 전체 예산 중 성인지예산을 확대할 수 있는 심의 방향 ▶ 관련 제도에 대한 깊이 있는 이해와 구체적인 사례들이 함께 제시
안내서 내용 구성	▶ 제주지역의 성평등 실현을 위한 대상사업이나 이슈들, 제주특별자치도의 중점 사업 및 공약사업 등 성인지예산으로 추진되어야 할 지역의 주된 정책 및 사업 ▶ 설명에 대한 사례, 전문 용어가 아닌 쉬운 표현, 그림 활용 ▶ 성별영향평가와 성인지예산제도의 연계 방안 제시
성인지예산 활성화 방안	▶ 성인지예산에 대한 검토의견서 제출 의무화 방안 마련 ▶ 결산검사위원에 대한 성인지예산 교육 및 관련 자료 제공 ▶ 공무원 등 관계자에 대한 성인지교육 및 성과평가 강화

지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발 방향

■ 개발 방향

– 일반(전체)예산체계와 연동하여 성인지예산제 전반에 대해 파악할 수 있도록 관련 이론 및 심사 방법에 대한 기본적인 이해 제고

– 구체적인 사례 강화

■ 안내서 구성(2개의 영역, 4개의 주요내용)

– 지방예산과 성인지예산제도의 기본적인 이해를 돕기 위해 성인지예산제도를 개관하고 지방예산과정에서의 성인지예산제도와 지방의회의 역할에 대해 살펴봄

– 성인지예 · 결산서 항목별 작성 방법과 심사 핵심 포인트를 다루며, 예산체계와 연동한 의회 회의별 성인지예 · 결산서 심사 방법을 실제 심사 사례와 함께 제시함

〈안내서의 구성 틀〉

	목적 및 특징	주요내용
1	지방예산과 성인지예산제도의 기본적인 이해	1. 성인지예산제도의 개관 가. 성인지예산제도의 배경 및 개념 나. 중앙정부와 지자체 성인지예산제도 비교 2. 성인지예산제도와 지방의회의 역할 가. 지방자치단체의 재정제도와 교육재정의 이해 나. 지방자치단체 성인지예산제도 추진 현황 다. 지방예산과정에서의 성인지예산제도와 지방의회의 역할
2	심사 방법 및 사례 제시	3. 성인지예 · 결산서 작성 방법 및 심사 초점 가. 성인지예산서 작성 양식 및 개요 나. 성인지결산서 작성 양식 및 개요 다. 성인지예 · 결산서 심사를 위한 사전 정보 및 검토자료 라. 성인지예 · 결산서 작성 항목별 검토 및 심사 초점 4. 지방의회 회의 구분별 성인지예 · 결산서 심사 방법 가. 행정사무감사 나. 예 · 결산안 예비심사와 종합심사 다. 결산검사위원 및 전문위원 검토의견서 확인과 결산안 승인 라. 성인지예 · 결산서 사업별 설명자료 심사 사례

정책 제언

안내서의 활용 방안

- 지방자치단체의 예산과정별 성인지적 예산 · 결산 심사 시 활용
- 지방의회 의원, 자문위원, 결산검사위원 등 대상별 활용
- 성인지교육, 성인지정책 컨설팅 및 모니터링 시 활용

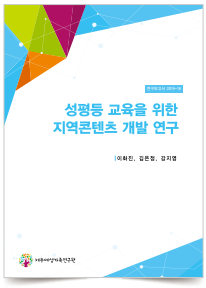
향후 과제

- 새로운 정보 및 사례 발굴 등 정기적인 안내서 업그레이드
- 성인지예산제도가 내실 있게 운용될 수 있도록 제도 개선
  - 「제주특별자치도 성인지예산제 성과향상을 위한 관리 조례(2019.7.31.)」에 근거하여, 성인지예산제도의 운영계획 수립(제5조), 공무원 교육(제6조), 주민 참여 및 교육(제7조), 분석 및 평가(제8조), 성인지예산위원회(제10조) 등의 내실있는 운영이 이루어질 수 있도록 관련 사항에 대한 모니터링 및 심의가 강화될 필요가 있음
  - 「제주특별자치도의회 성평등 기본 조례(2019.7.10.)」에 근거하여, 의회 내 체계적인 성인지교육의 실시, 의회 자문위원 및 전문위원의 성인지예 · 결산안에 대한 검토보고가 활성화될 수 있도록 하는 방안 마련, 결산검사위원회에 대한 성평등 결산검사 가이드라인 개발 등 구체적인 실행 방안 마련이 이루어질 필요가 있음

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

성평등 교육을 위한 지역콘텐츠 개발 연구

연구 개요



과제 유형	기본과제
연구기간	7월~12월
연구책임	이화진 연구위원

연구 필요성 및 목적

성평등 교육의 내실화를 위하여 지역의 정서에 맞는 콘텐츠 개발로 도민의 공감대 형성

연구 내용 및 방법

연구 내용

- 성평등 교육 프로그램 및 콘텐츠(교육부, 여성가족부, 제주지역) 분석 및 시사점 도출
- 활용 가능한 성평등 교육 콘텐츠 개발을 위한 관련분야 종사자(콘텐츠 개발 전문가, 지역전문강사)들의 수요 파악
- 지역맞춤형 성평등 교육 콘텐츠 개발 및 활용방안 제시
  - 지역 특성 (자연환경, 설화, 말과 글, 역사, 생활문화 등)을 반영한 교육자료 개발

연구 방법

- 성평등 교육 콘텐츠 개발 현황 분석 (콘텐츠 개발 방향 및 기존 콘텐츠 분석)
- 지역특화형 교육 콘텐츠 개발을 위한 관련분야 종사자들의 의견 수렴(지역 전문강사 및 교육운영자, 관련분야 전문가 등)을 위한 면접조사
- 교육 콘텐츠 개발을 위한 전문가 회의(문학, 역사, 지역학 전문가 대상)

연구 결과

면접조사 결과

■ 콘텐츠 개발 과정 및 절차

– 교육 대상 집단의 의견수렴과 대상자 분석을 통하여 콘텐츠 개발을 해야 함

– 교육안을 제작하기 위해서는 관련분야의 전문가가 기획에 참께 참여하고 전문가 집단의 반복적인 검토를 거쳐 완성됨

– 강사들의 참여와 개발한 콘텐츠의 시범교육을 통하여 대상 집단의 반응을 검토하고 실제 유용한 교육안 제작을 위해 수정 및 보완작업도 수반함

■ 제주지역 콘텐츠 개발 방안

– 제주지역 성평등 교육 콘텐츠 개발을 위해서는 현장의 실태를 구체적으로 파악하는 것이 중요하고, 특히 최근 이주민 증가와 관련한 지역사회의 변화 등도 반영해야 함

– 지역 사례를 추가하는 것이 현장에서 교육 대상자들의 공감을 끌어내는데 꼭 필요함, 이를 위해서 캐릭터나 체험교구 제작 등 다양한 방법의 콘텐츠 제작도 고려해야 함

– 다양한 영역의 내용 발굴을 위해 다수의 지역 전문가의 참여와 자문이 필요함

– 교육 진행방법을 구체적으로 제시하고 각 주제에 따라 활동지를 구성하는 것이 실제 교육 현장에서 활용도가 높을 것임

■ 제주지역 콘텐츠 내용

– 지역 콘텐츠로 활용할만한 내용은 오래된 가부장제의 맥락을 지역의 역사와 사회 · 문화적 배경 안에서 찾고 설명할 수 있는 내용임

– 기존의 교육 자료를 제주의 특성을 담아 변용하는 것도 유용함

– 지역의 여성문화를 긍정적으로 해석하거나 여성신화를 진취적이고 적극적인 이미지로 활용할 수 있음

– 제주의 자연, 문화, 역사 등 에서 여성문화를 찾을 수 있음

– 연구 자료나 통계자료 등을 포함한 객관적인 근거를 제시할 수 있는 자료 활용

제주지역 성평등 콘텐츠

■ 콘텐츠 구성

– 콘텐츠는 제주속담, 설화, 역사, 해녀 등 제주를 대표하는 상징물과 연관된 자료를 찾아서 적용하였음

■ 콘텐츠 내용 및 구성틀

교육 콘텐츠 영역	자료 및 출처	교육목표
제주방언(속담), 노동요	• 제주여성 속담(문순덕) • 노래에 나타난 제주여성(좌혜경)	• 언어 속 성차별 이해 • 노동요를 통한 여성노동 이해
제주 설화	• 제주도무가(현용준, 현승환) • 8차 고등국어(김종철)	• 성역할 고정관념 • 가부장제와 여성의 역할
고문헌 속 여성, 김만덕	• 남사록(김상헌) • 제주통사(김봉옥) • 규창집(이건) • 남환박물(이형상) • 만덕전(채제공)	• 역사속 제주여성의 삶과 노동 이해 • 여성 역사인물 이해를 통한 성역할 이해
제주해녀	• 해녀박물관 • 이야기 제주사	• 여성 노동의 가치, • 여성항일운동의 의미
제주여성과 물	• 제주여성문화	• 물과 관련된 여성노동 • 물 이용의 성차별적 맥락 이해
통계로 보는 제주여성	• 통계연보(제주특별자치도) • 지역고용조사(통계청) • 고용보험통계연보(고용정보원) • 생활시간조사(통계청)	• 통계자료에 나타난 성차별 이해

■ 교육 콘텐츠 예시

제주방언

– 속담 + 노동요

설화에 나타난 여성의 이미지

– 가믄장아기, 자청비

역사 속의 제주 여성

– 고문헌 속의 제주 여성

제주 해녀의 삶과 해녀항일운동

제주 여성과 물

– 다시 쓰는 제주의 물 이야기

통계로 보는 제주 여성

– 사회문화적인 관점으로 성평등 읽기

콘텐츠 활용방안 및 향후 과제

■ 콘텐츠 특성

– 본 교육 콘텐츠는 제주지역의 역사와 문화, 생활 전반적인 것을 소재로, 지역콘텐츠라는 특성을 지닌 콘텐츠를 선정하였음

– 지역 콘텐츠를 최대한 활용하고자 제주문화를 상징하는 대표적인 요소를 적극적으로 활용함

– 성평등 요소를 가지고 사회적 현상을 바라보는 관점의 최대 지향점을 인권증진의 목표아래 가부장제인 사회 구조적인 문제와 연결 지어 제주 지역의 성평등 문화에 대해 지역 콘텐츠를 통해 현재 제주의 상황을 인지하고 성찰할 기회를 가질 수 있도록 구성하였음

■ 콘텐츠 활용방안

– 본 교육 콘텐츠의 사용대상은 아동, 청소년, 성인으로 구분하였음, 콘텐츠의 목표나 소재, 활용방법을 고려하여 각 콘텐츠별로 적용대상을 다르게 선정함

– 본 교육 콘텐츠는 학교, 도서관, 그 외 교육 현장에서 활용할 수 있고 특히 자녀를 양육하는 양육자 가정에서 자녀를 대상으로 성평등한 관점을 기를 수 있도록 활용가능함

– 이 콘텐츠를 활용하여 타 지역에서도 제주를 알릴 수 있는 기회로 활용할 수 있음

■ 향후과제

– 제주 문화 속에서 드러나지 않았던 여성 노동력의 가치에 대한 재해석이 필요하고 척박한 자연환경을 극복하기 위해 쏟았던 여성들의 노력을 다시 바라볼 필요가 있음

– 제주해녀문화와 동시에 제주의 역사를 반영하는 가장 큰 4 · 3을 이번 프로그램 중에 다루지 못하였으나 다음 교육 콘텐츠 연구에 더 고민하여 반영했으면 함

– 성평등 관점을 가지고 제주의 역사, 문화를 바라보고자 하는 취지에서 콘텐츠를 기획하였으나 제주 문화 전반적인 부분을 모두 포괄하지 못하고 제한적으로 선정한 아쉬움이 있음

– 향후 지역 콘텐츠를 동영상이나 캐릭터 · 카드뉴스 등 다양한 형식으로 제작하여 활용할 필요가 있음

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

2019 제주특별자치도 성인지 통계

연구 개요

과제 유형	기본과제
연구기간	8월~12월
연구책임	신승배 연구위원

연구 필요성 및 목적

2019년 현재 제주특별자치도 여성과 남성의 인식과 현황을 종합적으로 파악하고, 정책 기초자료로 활용할 수 있는 관련 부문별 성인지 통계 자료 구축 및 성인지 통계의 도민 접근성 제고

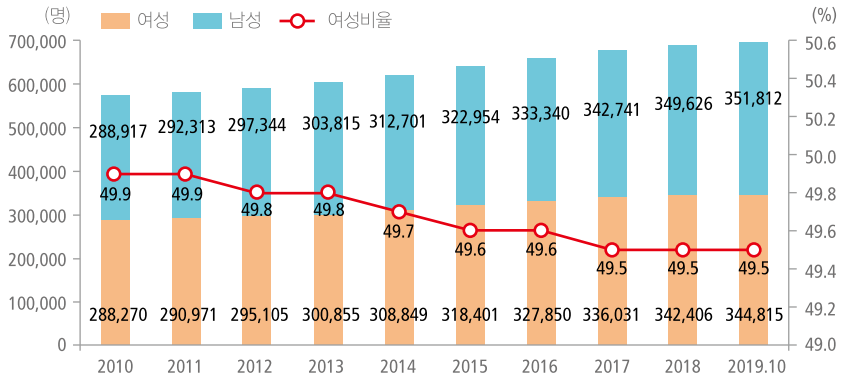
연구 내용 및 방법

- 「2017 제주특별자치도 성인지 통계」를 토대로 2019년 성인지 통계의 주요 지표체계 선정
- 인구, 가족, 보육, 교육, 경제활동, 건강, 복지, 정치와 사회참여, 문화, 안전과 환경 등 10개 부문으로 구분하고, 부문별 지표체계 구성 및 주요지표 선정
- 통계자료 재가공 및 원자료 분석

연구 결과

1. 인구

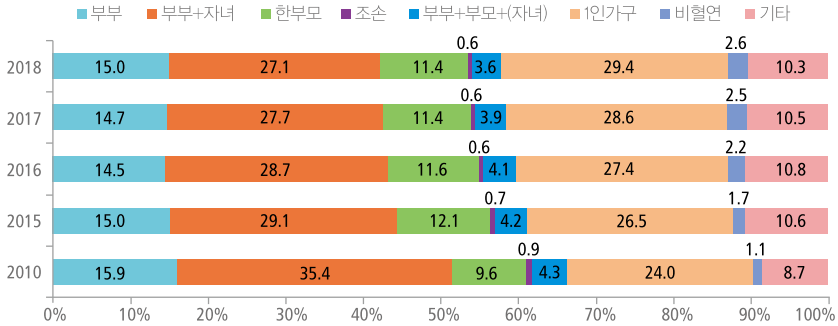
총인구(2010~2019. 10)



주 : 2019년 10월 30일 기준이며, 외국인 포함 인구임
자료 : 제주특별자치도, 『주민등록인구통계』

2. 가족

가족형태별 가구(2010, 2015~2018)

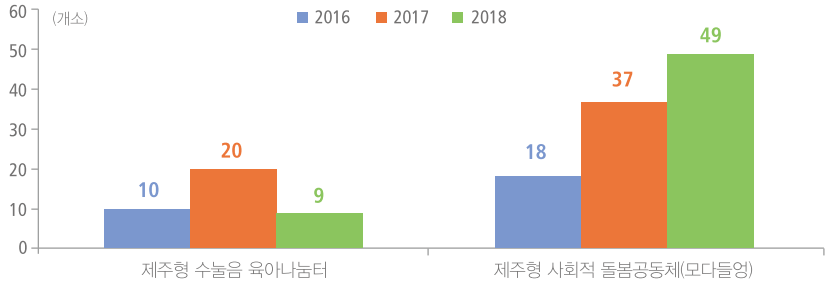


주 : 1) 일반가구 대상 자료임
2) 부모에는 양친 또는 편부모만 있는 경우가 포함됨

자료 : 통계청, 『인구주택총조사』

3. 보육

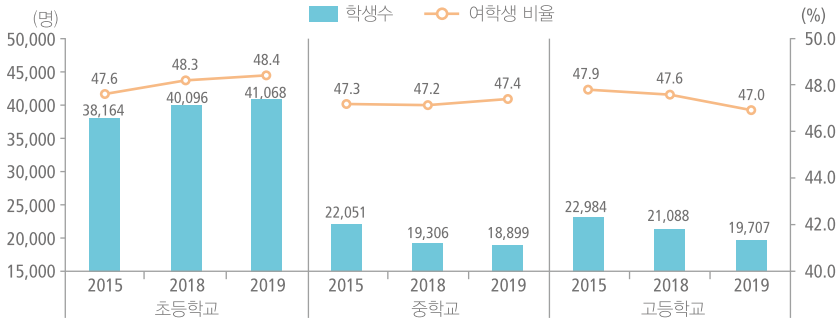
제주형 돌봄 공동체 현황(2016~2018)



자료 : 제주가족친화지원센터 내부자료

4. 교육

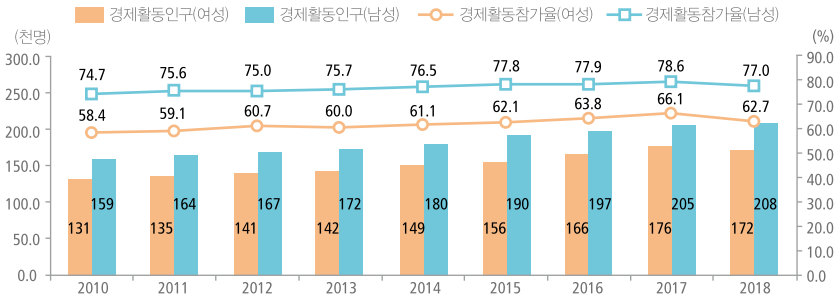
초 · 중 · 고등학교 학생 수 변화(2015, 2018~2019)



자료 : 한국교육개발원, 『교육기본통계』

5. 경제활동

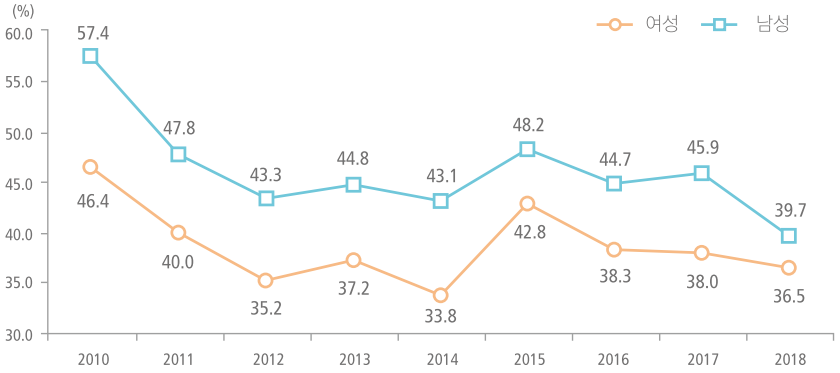
경제활동참가율(2010~2018)



자료 : 통계청, 『경제활동인구조사』

6. 건강

주관적 건강인지율(2010~2018)

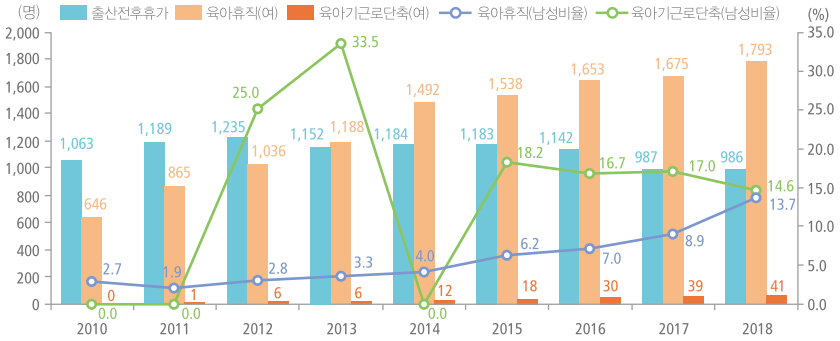


주 : 1) 19세 이상 대상임
2) 주관적 건강인지율은 주관적 건강수준을 "매우 좋음" 또는 "좋음" 응답의 합임

자료 : 보건복지부 · 질병관리본부, 『2008-2018 지역건강통계 한눈에 보기』

7. 복지

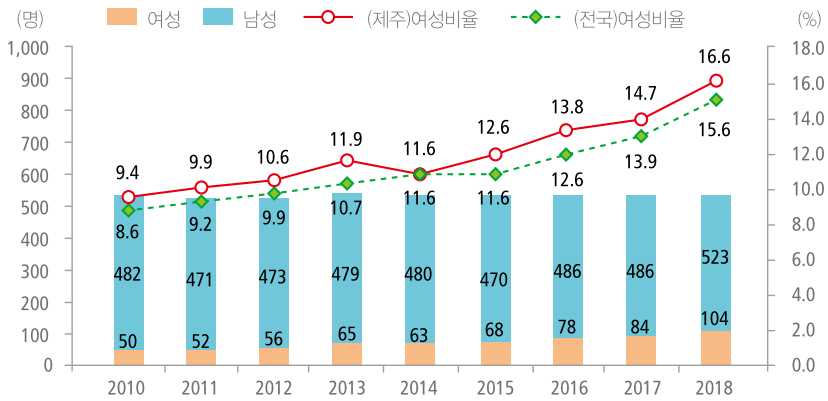
출산전 · 후 휴가, 육아휴직, 육아기근로단축 수급자 현황(2010~2018)



자료 : 한국고용정보원, 『고용보험통계연보』

8. 정치와 사회참여

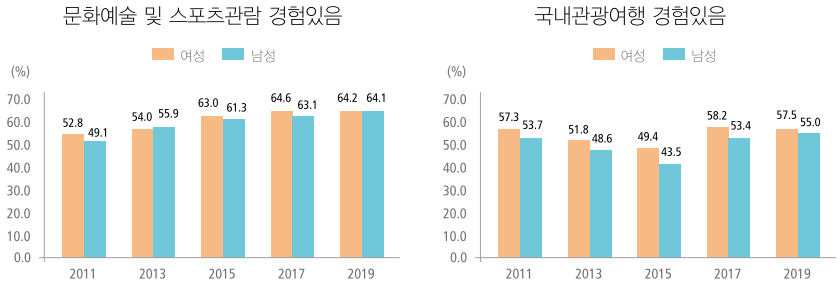
5급 이상 관리직 여성 공무원 비율(2010~2018)



자료 : 행정안전부, 『지방자치단체 공무원 인사통계』

9. 문화

문화예술/스포츠 관람 및 국내관광 경험(2019)

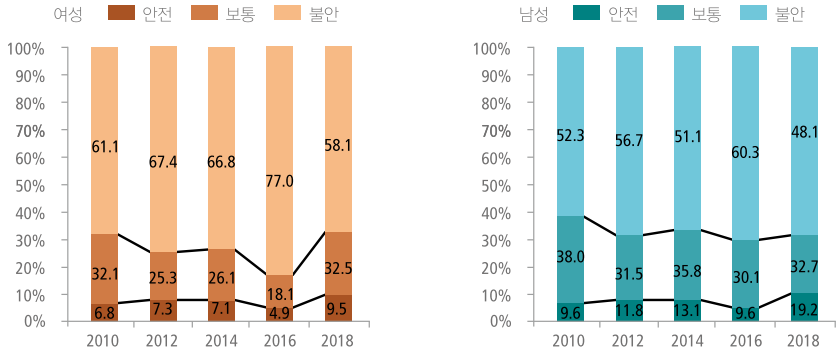


주 : 1) 13세 이상 인구 대상이며, 2009년은 15세 이상 인구 대상임
2) 문화 · 스포츠 · 관광 경험은 지난 1년간 해당 경험을 한 사람들의 분율임

자료 : 통계청, 『사회조사』

10. 안전과 환경

범죄위험에 대한 안전 인식(2010~2018, 2년 주기)



주 : 13세 이상 인구대상(단, 2010년은 15세 이상 인구 대상)

자료 : 통계청, 『사회조사』

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

제주도민 성평등 의식 실태조사(공모)

연구 개요

과제 유형	공모과제
공모기관	도 성평등정책관
연구책임	이해응 연구위원
사업기간	4월~11월

연구 필요성 및 목적

제주지역 일반도민과 공무원 두 집단을 대상으로 성역할 인식, 영역별 성평등 실태, 성평등 정책 수요 등을 조사하여 맞춤형 성평등 정책 수립을 위한 기초자료 제공

연구 내용 및 방법

- 성평등 의식 실태 파악을 위한 관련 연구보고서 검토
- 제주 도민 대상 성평등 의식 실태 설문조사 실시 및 결과 분석
  - 대상 : 제주지역 일반도민 606명, 공무원 452명, 총 1058명
  - 내용 : 일반도민은 일반 특성, 성역할 인식(성평등 의식), 가족 돌봄, 시간 활용 및 요구, 사회 및 경제활동, 인권 감수성과 안전, 몸에 대한 인식, 성평등 정책 수요 등 8개 영역, 공무원은 몸에 대한 인식 분야를 삭제하고 직장문화와 성인지정책 분야 추가하여 조사 진행
- 제주 일반도민, 공무원, 관련 전문가 등 16명 대상으로 설문조사 결과에 따른 주요 이슈별 성평등 정책 수요에 대한 심층면접 조사 및 결과 분석
- 제주 일반도민, 공무원 성평등 조사결과를 바탕으로 정책 시사점 제시

연구 결과

1. 제주 도민 및 공무원 응답자 일반적 특성

〈표 1〉 조사대상자의 일반적 특성 – 도민

(단위: 명, %)

구 분		전체		여성		남성	
		N	%	N	%	N	%
전체		606	100.0	306	50.5	300	49.5
		606	100.0	306	100.0	300	100.0
연 령 (평균 47.2세)	29세 이하	103	17.0	49	16.0	54	18.0
	30 ~ 39세	98	16.2	51	16.7	47	15.7
	40 ~ 49세	125	20.6	61	19.9	64	21.3
	50 ~ 59세	123	20.3	59	19.3	64	21.3
	60세 이상	157	25.9	86	28.1	71	23.7
학 력	중졸이하	77	12.7	55	18.0	22	7.3
	고졸	224	37.0	110	35.9	114	38.0
	대졸이상	305	50.3	141	46.1	164	54.7
고향	제주	501	82.7	252	82.4	249	83.0
	제주외 지역	105	17.3	54	17.6	51	17.0
거주지역	제주시 동지역	336	55.4	176	57.5	160	53.3
	제주시 읍면지역	106	17.5	50	16.3	56	18.7
	서귀포시 동지역	90	14.9	46	15.0	44	14.7
	서귀포시 읍면지역	74	12.2	34	11.1	40	13.3
가구형태	1인 가구	75	12.4	32	10.5	43	14.3
	부부가구	149	24.6	73	23.9	76	25.3
	아동자녀가구	144	23.8	85	27.8	59	19.7
	성인자녀가구	190	31.4	98	32.0	92	30.7
	기타 가구	48	7.9	18	5.9	30	10.0
유배우 가구 부부의 경제활동상태	맞벌이	328	81.2	174	83.3	154	79.0
	남성홑벌이	60	14.9	22	10.5	38	19.5
	여성홑벌이	14	3.5	11	5.3	3	1.5
	부부 모두 비취업	2	0.5	2	1.0	–	–
가구월평균 소득 (평균 383.5만원)	하	77	12.7	52	17.0	25	8.3
	중하	216	35.6	98	32.0	118	39.3
	중상	224	37.0	109	35.6	115	38.3
	상	89	14.7	47	15.4	42	14.0
종사상 지위	비취업	64	10.6	37	12.1	27	9.0
	상용직 임금근로자	249	41.1	132	43.1	117	39.0
	임시직 임금근로자	69	11.4	39	12.7	30	10.0
	일용직 임금근로자	27	4.5	16	5.2	11	3.7
	자영업자	155	25.6	55	18.0	100	33.3
	무급가족종사자	42	6.9	27	8.8	15	5.0
직업	관리/전문직	105	17.4	44	14.3	61	20.3
	사무직	94	15.5	56	18.3	38	12.7
	판매/서비스직	194	32.0	97	31.7	97	32.3
	숙련/생산기능직	58	9.6	14	4.6	44	14.7
	단순노무직	45	7.4	28	9.2	17	5.7
	전업주부/무직	91	15.0	59	19.3	32	10.7
	기타	19	3.1	8	2.6	11	3.7

〈표 2〉 조사대상자의 일반적 특성 – 공무원

구 분		전체		여성		남성	
		빈도	%	빈도	%	빈도	%
전체		452	100.0	197	43.6	255	56.4
연 령 (평균 40.2세)	29세 이하	90	19.9	43	21.8	47	18.4
	30 ~ 39세	121	26.8	61	31.0	60	23.5
	40 ~ 49세	136	30.1	57	28.9	79	31.0
	50 ~ 59세	105	23.2	36	18.3	69	27.1
거주지역	제주시 동지역	324	71.7	136	69.0	188	73.7
	제주시 읍면지역	38	8.4	16	8.1	22	8.6
	서귀포시 동지역	63	13.9	30	15.2	33	12.9
	서귀포시 읍면지역	27	6.0	15	7.6	12	4.7
가구형태	1인 가구	64	14.2	35	17.8	29	11.4
	부부가구	82	18.1	40	20.3	42	16.5
	아동자녀가구	149	33.0	51	25.9	98	38.4
	성인자녀가구	139	30.8	63	32.0	76	29.8
	기타 가구	18	4.0	8	4.1	10	3.9
유배우 가구 부부의 경제 활동상태	맞벌이	259	89.6	106	96.4	153	85.5
	남성홑벌이	26	9.0	–	–	26	14.5
	여성홑벌이	4	1.4	4	3.6	–	–
월 가구 소득 (평균 498.4만원)	하	69	15.3	39	19.8	30	11.8
	중하	213	47.1	85	43.1	128	50.2
	중상	118	26.1	48	24.4	70	27.5
	상	52	11.5	25	12.7	27	10.6
직급	7~6급	203	44.9	96	48.7	107	42.0
	5급 이상	35	7.7	7	3.6	28	11.0
	특정직/기타	86	19.0	27	13.7	59	23.1
근무지	본청(사업소포함)	142	31.4	53	26.9	89	34.9
	행정시	107	23.7	53	26.9	54	21.2
	읍면동	110	24.3	57	28.9	53	20.8
	직속기관/기타	93	20.6	34	17.3	59	23.1
근속년수 (평균 12.6년)	0~9년	218	48.2	112	56.9	106	41.6
	10~19년	98	21.7	31	15.7	67	26.3
	20~29년	112	24.8	46	23.4	66	25.9
	30~39년	24	5.3	8	4.1	16	6.3
직렬	행정직	248	54.9	125	63.5	123	48.2
	기술직	97	21.5	27	13.7	70	27.5
	기타	107	23.7	45	22.8	62	24.3

2. 제주 도민/공무원 성평등 의식 실태 및 정책 수요

■ 직종성별분리, 돌봄성역할 의식수준 향상, 성별격차 해소, 연령별 · 직급별 교육 필요

– 도민은 직종성별분리, 여성의 자녀 돌봄 우선 문항, 공무원은 직종성별분리, 남성의 자녀 돌봄 자립 중요 등 문항에서 가장 낮은 성평등 의식 수준을 보임

– 도민과 공무원 모두 거의 모든 문항에서 여성이 남성보다 높은 성평등 의식 수준

– 도민은 강한 남성성, 제사음식은 주로 여성이 담당, 제사의례는 주로 남성이 담당 문항에서, 공무원은 여성의 경제적 자립 중요, 강한 남성성, 남성의 자녀 돌봄 자립 중요 문항에서 0.3점 이상의 성별격차를 보여 남성의 성평등 의식 제고 필요

– 도민은 여남 모두 연령이 낮을수록 성평등 의식 수준이 높지만 20대에서 가장 큰 성별격차를 보여 높은 연령대에 대한 성평등 감수성 교육과 20대 성별격차 해소 필요

– 공무원은 여성은 직급이 높을수록 남성은 직급이 낮을수록 성평등 의식 수준이 높은 것으로 나타나 직급별 성별 맞춤형 성평등 감수성 교육 필요

3. 제주 도민/공무원 영역별 성평등 실태 및 정책 수요

■ 가족 돌봄, 가사노동, 시간활용의 성별 격차와 남성의 돌봄 욕구 주목 필요

– 도민과 공무원 모두 주 가족 돌봄자는 여성(어머니)이고 '돌보는 사람이 없다'고 응답한 경우도 많아 돌봄의 공백이 있는 것으로 나타나 대응 방안 필요함

– 도민 부부 간 자신을 위해 지출할 수 있는 돈 격차(남성이 여성보다 20만원 더 지출) 및 가사 분담 격차(아내가 남편보다 더 많이 분담) 해소 필요

– 도민과 공무원 모두 일하는 시간은 남성이 여성보다 더 많지만, 가사와 돌봄시간은 여성이 남성보다 일하는 시간 차이보다 훨씬 더 많이 할애하고 도민은 3 · 40대 여성이 임금노동과 가사 돌봄 시간의 갈등을 겪고 있고 공무원은 특정직 여성이 가장 갈등을 겪고 있는 것으로 나타나 주목 필요

– 30대 남성의 가사시간과 돌봄시간을 늘리고 싶다고 응답한 비율이 10% 이상이 넘고, 공무원은 특정직 남성이 다른 직급에 비해 가장 가사시간과 돌봄시간을 늘리고 싶다고 응답하여 남성의 가사 · 돌봄시간에 대한 욕구에 주목할 필요 있음

■ 성차별적 직장문화 개선 및 일 · 가정 양립 직장문화 조성 필요

– 도민과 공무원 모두'여자 직원이 음료나 다과를 준비'하는 직장문화를 가장 성차별적으로 인식하고, 특히 여성 공무원의 직장 내 괴롭힘이 심각하여 개선 필요

– 도민 임금근로자는 공무원에 비해 연차휴가 사용과 정시 퇴근이 매우 어렵고, 일 · 가정 양립제도 시행률이 저조하고 남녀 모두 쉽게 이용하는 비율도 낮아지고 있어 일 · 가정 양립 직장문화 조성이 시급하며 공무원은 육아기 근로시간 단축제 활성화가 매우 필요함

■ 폭력 감수성의 성별격차 해소, 학교 · 사적영역 폭력 감수성 향상 및 온라인 성차별적 표현 문제 개선 필요

- 공무원 응답자는 도민에 비해 여성 폭력, 매체의 성차별적 표현에 대해서는 덜 심각하게 인식하나 위계 폭력, 유형별 폭력에 대한 완전 불용인 정도는 도민보다 높게 나타남
- 도민과 공무원 모두 모든 폭력 문항에서 여성이 남성보다 더 심각하게 인식하고 더 불용인하며 여성이 남성보다 위협적 상황 및 두려움 경험이 많은 것으로 나타남
- 도민과 공무원 여남 모두 온라인 여성 비하 문제가 가장 심각하다고 인식하고 두 번째로 온라인 남성 비하 문제(남), 인터넷 광고의 성차별적 표현(여)으로 인식하여 개선 필요
- 도민과 공무원 모두 직장상사와 부하직원의 위계 폭력을 가장 불용인하고 부모와 자녀, 교사와 학생 간 폭력에 대해 의식 수준이 낮아 학교 · 사적 영역 폭력 감수성 향상 필요
- 도민의 폭력 완전불용인 비율은 직장내성희롱이 가장 높고 그 다음 성매매, 데이트 폭력, 부부폭력 순이고 공무원은 성매매, 직장내성희롱, 데이트폭력, 부부폭력 순으로 나타나 사적 영역 폭력 감수성 향상 필요. 도민은 성매매와 부부폭력, 공무원은 부부폭력에서 10% 이상 성별 격차 존재

4. 제주 도민/공무원 성평등 정책 체감 실태 및 정책 수요

■ 정책 체감 향상, 돌봄 · 안전의 사회적 책임 강화, 공무원 성인지정책 효과 향상 필요

- 도민의 체감도는 중간점수 이하, 공무원은 중간점수 혹은 이하로 나타나고 여성친화도시 조성 사업 체감도가 가장 낮게 나타나 우선 적극 추진 필요
- 도민과 공무원 모두 우선 개선해야 할 성 불평등 문제 1순위는 남성의 낮은 돌봄 참여, 2순위는 대중매체의 성차별 편견 비하 문제, 가장 중요하게 인지하는 성평등 정책 영역은 돌봄과 안전의 사회적 책임 강화 영역으로 나타나 주력하여 추진 필요
- 공무원의 성인지 정책 용어 인지 수준이 낮고, 본인 업무에 성인지 관점을 반영하기 위해 노력을 하나 관련이 없다고 생각하는 경향이 있어 본인 업무와의 연계 방안 필요. 성별영향평가 및 성인지예산 수행 경험은 15% 내외이고 제도 이해, 정책 효과 개선 방안 필요함

5. 제주 성평등 정책 추진 방향 시사점

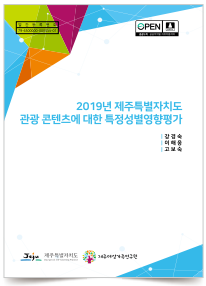
〈표 3〉 제주 성평등 정책 추진 방향 시사점

구분	추진 방향	세부 추진 방향	추진 방법
1. 성평등 의식 제고 방향	■ 성평등 의식 수준이 낮은 영역 의식 제고 ■ 성평등 의식 성별격차 큰 영역 의식 제고 ■ 성별 · 연령 · 직급 · 지역 특성 고려 의식 제고	– 직종 성별분리, 돌봄의 성역할 고정관념 인식 개선 – 남성성, 제사문화, 경제/돌봄 성역할 인식 격차 해소 – 도민의 높은 연령대 의식 제고, 20대 성별격차 해소 – 공무원의 높은 직급(남), 낮은 직급(여) 의식 제고 – 제주시/서귀포시 성별 특성 고려 의식 제고	• 성평등교육센터(가칭)의 교육 콘텐츠 개발 및 교육 실시 과정에 구체적 반영 • 성평등 마을 사업과 연계
2. 일 · 생활 균형 환경 조성 방향	■ 돌봄 공백 영역 문제 우선 해결 ■ 일, 가사, 돌봄 시간사용의 성별격차 해소 ■ 일 · 생활 균형을 위한 노동 정책 개입	– 장애인, 만65세 이상 노인 돌봄의 사회책임 강화 – 가족친화 인증 확대 및 일가정양립제도 이용 활성화 – 공무원 직장 내 괴롭힘 해결 창구 제도 도입 – 노동시장의 성별임금격차 해소를 위한 제도적 개입 – 일 · 생활 균형을 위한 관련 부서 일자리 정책 개입	• 일자리경제통상국 등 관련 부서 정책 개입 • 기본계획 수립, 실행, 결과의 성별영향평가
3 안전한 사회 환경 조성 방향	■ 폭력 감수성의 성별격차 해소 ■ 온라인 성차별적 표현 문제 해결 ■ 지역사회 안전망 인프라 구축	– 학교 · 가정폭력에 대한 인권 감수성 향상 교육 강화 – 온라인매체 성차별적 표현에 대한 감수성 교육 강화 – 폭력, 성폭력으로부터 안전한 사회 인프라 구축	• 도시건설국, 도민안전실, 보건복지여성국 등 관련 부서 정책 개입 • 기본계획 수립, 실행, 결과의 성별영향평가
4. 성평등 정책 체감 제고 방향	■ 성평등 정책의 전반적인 체감도 향상 ■ 체감도가 낮은 영역의 사업 적극 추진 ■ 도민 · 공무원 특성 고려 정책체감 향상	– 공감대 형성을 위한 의견수렴 과정 확대 – 성평등 정책 체감을 위한 다각적인 홍보전략 체계화 – 생활밀착형 여성친화도시, 성인지예산 사업 활성화 – 성평등 청년네트워크, 성평등협의회 사업 활성화 – 공무원 성인지역량 강화 및 인력 예산 지원 – 공무원 대상 성인지정책과 본인 업무 연계 강화	• 성별영향평가 정책개선 모니터링단 확대 운영 • 젠더 거버넌스 구축 및 활성화 • 공무원 성인지교육 강화
5. 성인지통계 체계화 방향	■ 지역사회지표에 성평등 의식 문항 포함 ■ 제주 기초통계자료 성별분리통계 실시 ■ 성인지통계 시스템 구축	– 제주지역사회조사지표에 주도적책임, 경제/돌봄 성역할, 직종성별분리 관련 문항 포함하여 조사 – 제주 기초통계자료에 연령 · 성별 · 지역별 변수 제공하여 성별에 따른 실태 파악 – 성인지통계 시스템 구축	• 양성평등위원회를 통한 성평등의식 지표 확정 • 제주지역사회조사지표 위원회에 의견 반영 • 시스템 구축 방법 연구
6. 향후 과제	■ 집단별 주기적 실태조사를 통한 변화 파악 ■ 대상별 성평등 감수성 콘텐츠 개발 연구 ■ 전국 양성평등 실태조사 문항 관련 제언	– 도민의 주기적 성평등 의식 실태조사 – 공무원 특성 문항으로 온라인 전수 조사 – 교육직 공무원, 공공기관 등 성평등 실태 파악 – 대상별 지역특성 반영한 성평등 감수성 콘텐츠 개발 – 남성 자녀 돌봄 자립 중요 문항 수정 보완 사항	• 중앙정부와 연계, 예산 확보, 위탁 연구조사 • 성평등교육센터(가칭) • 공무원 대상 자체 조사 • 집단별 심층면접 조사

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

2019년 제주특별자치도 관광 콘텐츠에 대한 특정성별영향평가(수탁)

연구 개요



과제 유형	수탁과제
발주기관	도 성평등정책관
연구책임	강경숙 연구위원
사업기간	5월~12월

연구 필요성 및 목적

제주특별자치도의 지역 특성을 고려하여 관광정책 중 관광콘텐츠를 중심으로 특정성별영향평가를 실시함으로써 관광분야의 성평등 정책 개선방안 마련

연구 내용 및 방법

- 제주특별자치도 관광정책의 현황 및 젠더 이슈 분석
- 관광 콘텐츠 성평등 모니터링 지표 개발 및 현장 모니터링 실시
- 전문가 및 관계자 의견수렴
- 제주특별자치도 문화 · 관광분야의 성평등 정책 개선방안 마련

연구 결과 및 성과

- 지역 문화 · 관광정책 분야 젠더 이슈 발굴 및 네트워크 추진
  - 지역 축제와 행사 등 관광 프로그램 등 젠더 이슈 발굴 및 성인지적 관광 콘텐츠 개발을 위한 다양한 개선방안 도출
- 성평등 관광 콘텐츠 가이드라인 및 점검 체계 마련
  - 성평등 관광 콘텐츠 기획 및 운영을 위한 점검 지표 4개 영역, 5개 지표 구성
  - 관광지 모니터링 결과, '성역할 고정관념 및 편견' 영역의 성차별적인 콘텐츠가 가장 많이 발견되는 것으로 나타나 해당 영역에서 2개의 지표와 '성별 대표성 불균형' 등 3개 영역에서 각각 1개 지표 개발
- 문화 · 관광정책 관계자의 성평등 역량 강화 방안 마련

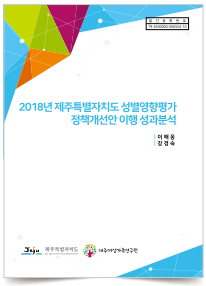
정책 개선안

- 제주특별자치도 성인지적 관광 콘텐츠 사전 · 이행점검체계 구축
- 제주특별자치도 공영관광지 평가 시, 성인지적 평가 지표 반영
- 사립박물관 및 미술관의 성인지적 점검 기반 마련
- 문화 · 관광정책분야 공무원 및 문화관광해설사의 성평등 역량 강화 교육 실시
- 성인지적 관점의 지역역사문화 연구 및 콘텐츠 개발 활성화

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

2018년 제주특별자치도 성별영향평가 정책개선안 이행 성과분석(수탁)

연구 개요



과제 유형	수탁과제
발주기관	도 성평등정책관
연구책임	이해응 연구위원
사업기간	4월~12월

연구 필요성 및 목적

2018년 성별영향평가 개선안 내용 및 이행 성과를 분석하여 이행성과 변화 추이를 파악하고, 정책개선 우수사례(안) 발굴과 제주특별자치도 성별영향평가 이행 성과 제고를 위한 개선 방안 제시

연구 내용 및 방법

- 2018년 성별영향평가서 분석
- 2018년 성별영향평가 정책개선안 이행 성과분석
- 성별영향평가 이행점검 전문 모니터링단 구성 및 운영
- 성별영향평가 정책개선 성과 제고를 위한 개선 방안 제시

연구 결과 및 성과

- 2018년 성별영향평가서 분석 결과
  - 총 226개 사업 중 성별특성 분석 적절 81.9%, 개선안 제시 적절 77.4%로 전년도 대비 증가추세이고 개선안 내용 중 수행방식이 가장 많고 성평등 의식이 가장 적음
- 2018년 성별영향평가 이행 성과 분석 결과
  - 전년도 대비 모두이행(31.9%)과 일부이행(27.4%), 미이행(9.7%) 비율이 증가하고 미제출(8.4%) 비율이 감소함. 이행 내용 중 수행방식이 가장 많고 성평등 의식이 가장 적으며, 미이행 사유 중 사업 미완료가 가장 높게 나타남
- 2018년 성별영향평가 정책개선 우수사례(안) 발굴
  - 총 법령 2과제, 사업 12과제 발굴함 (도 6, 제주시 4, 서귀포시 4)
- 제주 성별영향평가 이행 성과 제고 방안 마련

제고 방안

- 제주 성별영향평가 정책개선 이행점검 단계별 구체화
- 제주 성별영향평가 정책개선 모니터링단 구성 및 활성화
- 실국별(영역별) 맞춤형 성인지정책 교육 및 전달체계 강화

2 공공정책의 성 주류화 전략 개발 및 사업 추진

2019년 제주특별자치도 성인지정책 전문가 양성사업(수탁)

연구 개요

과제 유형	수탁과제
발주기관	도 성평등정책관
연구책임	이화진 연구위원
사업기간	4월~12월

연구 필요성 및 목적

성 주류화 정책 추진 강화 및 실효성 제고 기반확대를 위한 지역의 전문가 발굴 및 양성

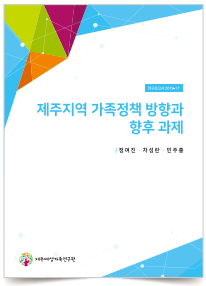
연구 내용 및 방법

- 성인지정책 전문가 발굴을 위한 사업홍보 및 대상자 모집/선정
- 성인지정책 전문가 양성사업 교육 프로그램 운영
  - 교육구성: 총 5회/ 30시간(5월 18일~6월 15일 매주 토요일)
    - · 이론 과정: 5회 운영(회당 6h/총 30h)
    - · 워크숍 및 실습 과정(추가): 1회 운영(8월27일)

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 가족정책 방향과 향후 과제

연구 개요



과제 유형	기본과제
연구기간	7월~12월
연구책임	정여진 선임연구위원

연구 필요성 및 목적

급속한 가족의 변화 속에서 다양한 가족의 의미를 재구성하고, 이들 가족의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 본연의 가족정책의 목표를 수행할 수 있도록 가족정책이 어떠한 방향으로 나아가야 할지에 대한 통합적 방안 모색

연구 내용 및 방법

- 선행연구 및 국내외 정책자료 검토
- 제주지역 가족 및 관련 이슈 변화 파악을 위한 통계자료 분석
  - 통계청 : 인구주택 총조사(2015 및 2017), 인구동향조사
  - 제주특별자치도 : 제주사회조사(2014~2018)
- 제주지역 가족정책 현황 분석
- 전문가 자문회의 실시
- 전문가 조사
  - 가족의 변화 및 제주지역 가족정책 현황에 근거한 향후 가족정책 방향 논의
  - 학계 전문가, 유관기관, 관련 부처 공무원 등 총 13명 대상

연구 결과

전문가 FGI 결과

- 제주지역 가족정책 관련 전문가 FGI에서 가족에 대한 개념적 확장, 가족정책 기본계획 수립의 필요성, 가족생활주기를 고려한 가족기능 향상 관점, 가족정책 대상에 대한 접근 전환, 제주의 가족변화를 반영한 가족정책 수립, 가족정책 전달체계 강화 등 6개의 주제가 도출됨

■ 가족에 대한 개념적 확장

– 현재 가족의 다양성은 해체로 보기보다는 다양성으로 접근해야 하며, 기존의 공동주거나 생계보다는 친밀감과 유대감이 중심이 되는 가치적 개념으로 가족이 정의되어진다고 봄. 따라서 향후 제주지역에서 다양성이 공존하는 포용적 가족관에 근거한 가족정책이 수립되어야 할 것으로 보임

■ 가족정책 기본계획 수립의 필요성

– 대부분의 지자체에서 여성정책 또는 양성평등기본계획과 가족정책이 혼합되어 독립된 가족정책이 수립되지 못하고 있음을 지적하고, 제주지역에서는 변화된 가족개념을 반영한 독립된 가족정책 기본계획이 수립될 필요가 있다고 지적함

■ 가족생활주기를 고려한 가족기능 향상 관점

– 건강가정기본법 제정 이후 예방 중심의 정책 대상 확대가 이루어지긴 하였지만 아직도 가족형태별 가족사업 추진이 지속되는 것에 대한 문제 제기에서부터 시작됨. 전문가들은 향후 제주지역 가족정책은 가족역량강화에 초점을 두고 가족의 기능을 향상 할 수 있도록 가족생활주기와 개인별 생애주기를 함께 고려하여 설계되어야 할 것임. 이를 위해서 특히 부모교육, 결혼전 교육, 생애주기별 교육 등의 활성화가 필요하다고 지적됨

■ 가족정책 대상에 대한 접근 전환

– 현재 가족형태별로 고려되는 가족정책을 가족 기능에 중심을 두고 추진할 수 있도록 정책 대상 접근방법에 대한 환기가 필요함을 지적함. 법적 부양자가 있으면 피부양자인 노인이나 아동 등이 사업의 대상이 되지 못하는 행정적 걸림돌은 해소하고 보다 탄력적이고 융통적인 사업 운영을 제안함

■ 제주의 가족변화를 반영한 가족정책 수립

– 현재 제주지역 가족 변화 중 두드러지는 1인가구, 분거가족, 국내 이주민 가족에 대한 지역특화 가족정책 모색의 필요성이 제기됨. 1인가구에 대한 성별, 연령별, 지역별 특성 파악을 통한 정책이 계획되어져야 하고, 분거가족과 국내 이주민 가족의 가족형성 원인에 대한 파악을 통한 집단별 특성에 맞는 맞춤형 정책이 필요함을 지적함

■ 가족정책 전달체계 강화

– 현재 가족정책 전달의 최전선에 있는 건강가정지원센터의 운영의 애로점을 파악하고, 이를 지원하고 활성화 할 수 있는 방안을 논의하였음. 아울러 가족정책 전달 체계간 네트워킹의 필요성과 컨트롤 타워 설치에 대한 의견을 제시하였음. 또한 가족지원 사업과 프로그램 정보 통합 제공 서비스 필요성이 제기되었음. 마지막으로 가족정책 담당 조직이 설치되면 가족정책 기본계획 수립 및 사업 추진의 안정성이 담보될 수 있을 것임을 제안함

정책 제언

제주지역 가족정책 방향

■ 가족의 다양성 수용 강화

– 현재 한국에서는 가족형태보다는 가족의 기능적, 관계적 측면을 더욱 중요시 하고 있음. 친밀감이나 상호 유대감이 있으면 새로운 가족형태로 발전할 수 있는 가능성들이 점점 커지고 있음

– 최근 급변하는 사회 · 경제적 요인은 개인화와 다양한 생애주기를 만들어내면서 가족의 변화를 더욱 가속화하고 있음. 사회관계망을 통해 맺은 인연을 바탕으로, 고독감을 탈피하기 위해 온 · 오프라인 커뮤니티를 형성하고 관심사나 취미를 공유하는 새로운 가족형태로서 사회적 가족에 대한 고민이 필요한 시점임

– 부부중심의 보편적 가족형태만을 가족모델로 한정하기 보다는 관계 중심의 가족정의로 확대하여 가족의 다양성을 포용하는 사회적 분위기 조성이 필요하며, 정책의 대상으로서 가족의 범위 역시 이러한 변화를 반영해야 할 것으로 보임

■ 전 생애주기를 포괄하는 통합적 접근

– 다문화가족, 조손가족, 한부모 가족 등 가족 형태별로 지원하는 가족정책의 패러다임이 이제는 생애주기별 취약성을 고려한 포괄적인 정책 설계로 전환될 필요가 있음. 가족정책이 추구해야 할 방향성은 생애주기의 연속선 상에서 누구도 소외되지 않는 정책과 프로그램의 제공이므로, 이를 위해서는 기존의 문제해결, 지원 중심의 정책에서 나아가 가족역량 강화에 초점을 두고 가족의 기능을 향상할 수 있도록 가족정책이 수립되어야 할 것임

■ 제주지역 가족 변화에 대응하는 선제적 대응력 강화

– 독거노인으로 대표되던 1인가구는 이제 전 생애주기에서 잠재되어 있는 가족 경험임. 1인가구는 전체 가구의 1/3로 확대 되는 등 급격한 비율 증가는 물론 발생배경과 유형에 있어서도 복합적 변화를 보이고 있음. 한편 제주는 분거가족의 비중이 높고, 분거하는 상황이 가족에게 스트레스로 작용하고 있으므로 분거에 따른 가족 기능 수행상 어려움을 파악하고 이를 지원함으로써 가족의 스트레스를 완충해줄 수 있는 다양한 정책적 지원이 필요함

– 제주는 국내 이주민의 비율이 높으나 이주민에 대한 부정적인 인식으로 인해 선주민과의 갈등이 야기될 수 있는 부분이 많음. 이주민과 선주민간의 갈등과 문화적 차이를 좁히고 공존할 수 있는 방안이 적극적으로 모색될 필요가 있으며, 이주가족이 초기 정착에서 겪는 어려움을 파악해 이를 해소함으로써 정주성을 높이도록 하고, 선주민과 이주민의 사회적 유대를 이끌어 낼 수 있는 가족정책 모색이 요구됨

■ 가족친화환경조성 정책 활성화

– 가족의 급격한 변화에도 불구하고 현재 일가정양립 정책은 출산장려정책의 일환으로 맞벌이가족 위주로 적용되고 있음. 일가정양립은 전 생애주기에 걸친 다양한 지원이 가능한 정책이므로, 향후 보육중심의 정책에서 다양한 생활주기를 고려한 보편적 정책으로 확대 · 지속될 필요가 있음

■ 가족의 안정성 강화를 위한 심리 · 정서지원 정책 확대

– 가족의 안정성 보장을 위한 중요 정책은 경제적 기반과 정서적 기반 두 가지가 모두 제고되는데, 그간 상대적으로 정책적 관심이 적었던 정서적 기반 강화가 필요하며 이러한 정서적 지원은 가족의 보편적 욕구이므로 조손가족, 한부모가족, 저소득층 등을 대상으로 선별적으로 지원하는 것이 아니라 제주지역 가족전체를 대상으로 보편적 지원으로 확장할 필요가 있음

■ 가족정책 전달체계 강화

– 개인의 삶부터 조직, 사회까지의 변화를 꾀하기 위해서는 적절한 가족정책이 뒷받침된 건강한 가족문화의 정착이 필수적이며, 이러한 가족정책의 효과성 제고와 정책 집행의 실행력 제고를 위해서는 정책 추진체계의 구조를 점검하는 것이 필요함. 또한 가족구성 유형과 구성원들의 정책 욕구를 충분히 반영한 정책의 개발과 활용이 원활하게 이루어질 수 있는 체계 구축에 관한 고민도 필요함

제주지역 가족정책 향후 과제

■ 제주지역 가족정책 6개 과제 및 이에 따른 주요 사업은 다음과 같음

정책 과제	주요 사업	추진주체	추진 기간
가족정책의 법 · 제도 정비	• 「제주특별자치도 가족지원 등에 관한 조례(가칭)」제정	제주특별자치도, 제주특별자치도도의회	
	– 가족실태조사 정기화(5년마다)	제주특별자치도	중장기
	– 가족정책 기본계획 수립	제주특별자치도	중장기
제주의 특성을 고려한 지역특화 가족정책 발굴	• 1인가구 정책		
	– 청년 1인가구 : 가정생활설계 지원, 사회적 관계망 지원, 대안적 사회적 관계 프로그램 제공, 주거–창업연결 공간 지원	주민지원센터, 건강가정지원센터, 보건소, 마을 공동체, 복지관	단기
	– 중장년 1인가구 : 택배 등 대행서비스, 수리 등 가정서비스, 반찬사업, 공동 부엌 운영 등		단기
	– 노년층 1인가구 : 일상생활지원 서비스, 죽음준비교육		단기
	– 남성 1인가구 : 네트워크 지원 사업, 요리 등 가사생활 교육 사업		단기
	– 여성 1인가구 : 안전한 주거환경조성을 위한 방범창, 가로등, CCTV 설치 등 주택 환경 개선 사업		단기
	• 국내 이주민 가족 정책		
	– 국내 이주민 가족의 생애주기별, 이주동기별 연구추진	제주특별자치도, 제주시, 서귀포시	중장기
	– 국내 이주민 가족 지원 코디네이터 사업		단기
가족 재구성에 대한 이해 및 서비스 제고	• 다양한 가족에 대한 수용 제고 프로그램		
	– 이혼, 재혼가족 심리정서지원 프로그램 확대	제주특별자치도, 건강가정지원센터, 육아종합지원센터, 청소년상담복지센터, 민간상담센터	단기
	– 이혼가족 자녀 적응 상담 서비스		단기
	– 미혼 한부모가족, 남성 한부모가족, 비혼 한부모가족 사례관리 및 자조모임 지원		단기
	– 조손가족의 정보 접근력 제고 사업, 부모교육 확대 등		단기

정책 과제	주요 사업	추진주체	추진 기간
가족기능 향상을 위한 가족생활교육 강화	• 전체 가구를 대상으로 하는 가족생활교육 확장	제주특별자치도, 건강가정지원센터, 육아종합지원센터, 청소년상담복지센터, 민간상담센터	
	– 임신 · 출산 · 영유아기 부모를 대상으로 생애주기별로 예방적 부모교육 의무화 (아이돌봄사업 등과 연계)		단기
	– 지역 온라인 맘까페, 산후조리원, 마을 부녀회 등을 통한 적극적 홍보		단기
	– 가족구성원들의 전 생애주기에 따른 교육체계 개발(결혼학교, 부모학교, 노인학교 등)		단기
	– 다양한 가족이 참여할 수 있는 통합적 교육운영		단기
사회적 돌봄공동체 사업의 발전적 확대	• 사회적 돌봄 공동체 사업의 범위 확장	제주특별자치도, 제주가족친화지원센터, 건강가정지원센터	중장기
가족정책 전달체계 강화	• 제주특별자치도 광역건강가정지원센터 설치	제주특별자치도, 건강가정지원센터, 육아종합지원센터, 가족친화지원센터, 민간 상담센터	
	– 보수교육, 업무별 컨설팅, 특화 프로그램 개발, 전문강사 양성		단기
	• 기존 건강가정지원센터 조직 및 인력 강화		단기
	• 가족관련 인프라 연계 및 정보 원스톱 제공 체계 구축		
	– 정책 수요별 정보 제공 및 수요 파악을 통한 피드백 제공		단기
	• 가족정책위원회 설치 · 운영		단기
	• 가족정책관 등 가족정책 담당조직 신설		중장기

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 중소기업 가족친화경영 가이드라인 개발(수탁)

연구 개요

과제 유형	정책과제
연구기간	4월~11월
연구책임	손태주 연구위원

연구 필요성 및 목적

영세기업 비중이 높은 제주지역 중소기업 실무자 입장에서 가족친화경영에 필요한 정보를 제공하는 가이드라인 개발과 가족친화경영 활성화를 위한 정책과제 제안

연구 내용 및 방법

- 일 · 가족양립과 가족친화경영 정책의 정책방향 및 최근 이슈 검토
- 제주지역 기업 특성 및 가족친화경영 현황 분석
- 제주 중소기업의 가족친화경영 활성화 방안 모색을 위한 심층조사 결과분석
  - 관련 전문가(10명)와 기업 경영자 · 인사담당자(15명) 등 대상의 심층조사 실시
- 제주지역 중소기업의 가족친화경영 활성화를 위한 제언 및 가이드라인 개발
  - 제주중소기업 심층조사 결과분석을 토대로 요약 및 시사점 도출
  - 제주기업의 가족친화경영 문화 개선을 위한 정책과제 제시
  - 가이드라인 활용방안 제시
    - ※ 부록 : 제주지역 중소기업을 위한 가족친화경영 가이드라인

연구 결과

■ 제주중소기업의 업종별 및 규모별 가이드라인 제시를 위한 전문가조사 결과분석

– 가이드라인 방향, 내용 등에 대한 직장교육 강사, 컨설턴트, 인증심사원 등 10명 조사

– 업종은 사업장 분포·여성인력 비율 고려, 유통·서비스/보건·사회복지/교육서비스/건설 등으로 구분하고 규모는 10인 미만 영세사업장(89.1%) 소상공인 고려, 1~9인 이하, 10~49인 이하, 50인 이상으로 구분하여 제시 필요

■ 제주중소기업의 사례발굴 및 정책요구 파악을 위한 기업관계자 조사결과 분석

– 인증(준비) 12개 기업의 경영진 · 실무진, 총 15명 대상으로 동기, 사례, 요구 파악

■ 정책적 시사점

– 기업의 생산성 향상과 경쟁력 강화하고 유능한 인력 확보할 목적의 제도 실행 필요

– 남녀고용차별개선, 비정규직 근로자의 정규직 전환 채용, 경력단절여성의 고용 · 역량강화 지원 등 필요

– 기업의 경쟁력과 생산성 향상에 직결된 우수한 인력 확보를 위해 노력 실천함

정책 제언

■ 연구조사 및 결과분석을 토대로 정책대상별 4개의 정책방향, 7개 과제 제안

추진주체 : (주관) 여성가족청소년과 (협력) 제주여성가족연구원 · 제주가족친화지원센터

정책 대상	정책 방향	세부 과제
제주도민, 기업근로자	일 · 가족양립 인식개선	1) 일 · 가족양립을 위한 제주도민 인식개선
제주소재 중소기업	제주중소기업 가족친화경영 문화개선	1) 가족친화제도 도입과 확산을 위한 가이드라인 제공 2) 실질적 활용 가능한 인센티브 발굴 및 제공
제주소재 인증(준비) 기업	가족친화경영 인증기업 확산	1) 가족친화인증의 사회적 관심제고를 위한 홍보강화 2) 제주지역의 가족친화기업 발굴 및 네트워크 강화 3) 기업 맞춤형 인증 전 · 후 컨설팅 강화
제주도민, 기업	일·가족양립 지원 인프라 강화	1) 제주가족친화지원센터의 안정적 운영

■ 가이드라인 활용 방안

– 최소충족요건의 법정제도 준수 목적에서 여성가족부의 가족친화제도를 준용하여 적용함

구분	정의	해당 제도 및 프로그램	지원 대상
자녀출산 및 양육지원	근로자가 어려움 없이 자녀를 출산하고 양육과 교육을 효과적으로 수행할 수 있도록 지원하는 제도	• 임신기 근로시간 단축 • 출산 전 · 후 휴가 • 배우자 출산휴가 • 육아휴직 • 육아기 근로시간 단축 • 임산부 지원 프로그램 • 수유시설 및 산모휴게실 • 직장어린이집 • 자녀 학자금 지원	임신·출산 ·양육기 남녀 근로자
유연근무제도	근로자의 일 · 가정양립 상황을 고려하여 근무시간 및 장소에 대해 유연성을 부여할 수 있도록 하는 제도	• 시차출퇴근제 • 재택근무제 • 탄력적근로시간제 • 시간제근무 • 스마트워크	전 연령대 남녀 근로자
가족친화 직장문화 조성	남녀근로자들이 육아휴직, 배우자출산휴가 등 가족친화제도들을 자유롭게 이용할 수 있는 기업문화를 조성하는 사내활동 및 사회공헌 활동	• 정시퇴근 • 조기퇴근 • 연차활용 • 근로자휴가 지원 • 가족돌봄휴직 • 가족친화 직장교육 • 가족초청행사, 가족참여 프로그램 • 근로자상담 등	전 연령대 남녀 근로자

■ 가이드라인 개발 개요

– 가이드라인 제목 : 「제주지역 중소기업을 위한 가족친화경영 가이드라인」

– 가이드라인 목적

① 중소기업 대상, 일 · 가족양립제도 도입을 쉽게 시도해 볼 수 있는 정보제공

② 가족친화인증기업 확대와 연계, 제주중소기업의 가족친화경영 문화 확산

③ 기업의 업종별 · 규모별 고려, 기업실무자들이 활용할 수 있는 가이드라인 제공

– 가이드라인 활용 대상 : 제주지역 중소기업 실무담당자

– 주요 내용

구 분	주요내용
1부 가족친화 경영 길라잡이	[Where] 가족친화기업을 통한 효과는? [Who] 제주도 기업의 특징과 현황은? 1. 종사자 규모별 사업체 및 종사자 현황 2. 산업별 사업체 및 종사자 현황 3. 여성 종사자 현황 [How] 우리기업에 맞는 가족친화제도 알아보기! 1. 사업장 업종별 적용하기 좋은 일 · 가족양립 지원제도 2. 사업장 규모별 적용하기 좋은 일 · 가족양립 지원제도
2부 가족친화 경영 실행을 위한 방법 안내	[What] 한눈에 파악하는 실무자 가족친화경영 시행 가이드라인 1. 우리기업 가족친화경영 진단해보기 2. 가이드라인 1: 제주중소기업 실무자 가족친화경영 가이드라인 3. 가이드라인 2: 가족친화인증기업 실무자 가족친화경영 가이드라인 4. 가족친화인증기업이 활용할 수 있는 인센티브 [Tip] 여성가족부의 가족친화인증제 알아보기
3부 제주 및 국내·외 가족친화경영 사례	1. 주요 일 · 가족양립 제도 안내 2. 제주지역 중소기업의 가족친화경영 우수사례 3. 국내 · 외 기업의 가족친화경영 우수사례

한 눈에 파악하는 실무자 가족친화경영 시행 가이드라인

■ 가이드라인 1 : 제주중소기업 실무자 가족친화경영 가이드라인

단계	중소기업 실무자를 위한 시행 가이드라인	Key Point
1단계	기업의 경영목표와 부합된 제도 도입의 긍정적 효과 유발을 위한 우리기업의 상황 파악하기 [Tip] 제도를 도입할 시에는 기업목표와 부합되어 긍정적 효과가 유발될 수 있도록 도입 전략 세우기	• 제도도입의 긍정효과 파악 중요 • 현재 우리기업 상황 파악하기 – 근로자의 일 · 가족양립 상황은? – 근로자의 스트레스 정도는? – 근로자의 결근율과 이직률은? – 기업의 비용부담 발생은?
2단계	제도 도입의 우선순위 선택을 위해 생애주기별 근로자들의 요구사항 및 업무수행 방해요인 파악하기 [Tip] 근로자 대상으로 일대일 면접, 포커스 그룹 인터뷰, 설문조사, 각종 제안제도 등 활용하기	• 제도 도입 우선순위 선택 중요 • 근로자 요구 파악하기 – 근로자의 남녀&유자녀 비율? – 근로자의 일 · 가족양립 어려움? – 회사가 도와주기 원하는 것?
3단계	우리기업의 자원 · 제약요인 파악하고 현실적으로 실행 가능한 제도 설계하기 [Tip] 우수사례를 가지고 충분히 논의한 후 제도 설계하기	• 제도 시행 시의 자원 파악 중요 • 인적 · 물적 · 재정자원 파악하기 • 자사의 시행제도 분석하기 – 제도 활용 정도와 조직문화는? – 제도에 대한 홍보 정도는?
4단계	우리 기업의 제도 실행에 따른 예상치 못한 문제점을 사전에 파악하기 위한 시범적 제도 실행하기 [Tip] 시행기간이나 적용대상이 제한적이므로 시범적 제도 실행을 위한 전문가를 포함한 실행추진단 운영하기	• 제도 실행 추진단 운영 중요 • 일부 부서 · 근로자 대상 시범 시행 • 시범적 제도 실행효과 평가하기
5단계	모든 근로자 대상으로 확고한 실행 제도 마련하기 [Tip] 제도적 접근을 위한 필요한 시행기준 명확히 하기	• 제도 시행규칙 마련하기 – 제도이용 대상은? – 관리 및 책임부서, 담당자는? – 필요한 절차, 교육, 모니터링?
6단계	제도에 대한 지속적인 홍보와 대화채널 유지하기 [Tip] 문화적 접근을 위한 노사 간 대화 채널 마련하기	• 대상별 제도에 대한 교육 실시 • 다양한 채널 활용 홍보하기 • 노사 간 정기적 대화창구 마련
7단계	기업문화 및 기업성과 향상을 위한 지속적인 모니터링 [Tip] 근로자와 기업의 상생적인 근로문화 정착 전략세우기	• 관련 법령 등 검토 위한 컨설팅 • 제도 모니터링, 수정 · 보완하기 • 제도 활용 만족도 등 조사하기

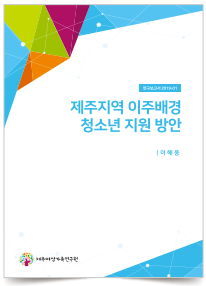
■ 가이드라인 2 : 가족친화인증기업 실무자 가족친화경영 가이드라인

가족친화 경영 단계	인증 주기 (예시)	신청 주기* (예시)	인증기업 실무자 시행 가이드라인	지원사업 활용하기 (제주가족친화지원센터)
1단계 제도 도입 기반 마련	• 신규인증 획득 (2020년 12월)	• 신규인증 신청 (2020년6월 신청)	• 법적요구사항 파악 • 인증심사 항목 검토 • 사업설명회 참석 • 신청서/구비서류 제출 • 가족친화포럼 참석 [Tip] 인증패 제작지원	• 노무연계컨설팅 [Tip] 최소법규사항 충족요건 점검 및 구축 지원 • 심사항목 자체평가 • 가족친화인증설명회&컨설팅 • 가족친화직장교육(신청전년도) [Tip] 인증신청 시 가점 5점 부여
2단계 초기 제도 도입 실행	• 신규인증 유효기간 (3년) (2020년 ~2022년)	• 유효기간 연장신청 (2023년 6월 신청)	• 근로자 요구 파악하기 • 가족친화프로그램 실행 • 제주가족친화지원센터 인증기업 지원사업 참여	• 가족친화 컨설팅 신청하기 [Tip] 제도도입 활성화 • 인증기업 및 근로자(+가족) 문화 활동 지원 사업 [Tip] 가족친화 프로그램 연계하여 가점 활용
3단계 제도 실행 문화 형성	• 유효기간연장인증 획득 (2023년 12월) • 유효기간연장인증 유효기간 (2년) (2023년 ~2024년)	• 재인증 신청 (2025년6월 신청)	• 제도 실행 및 평가하기 • 가족친화프로그램 실행 [Tip] 유효기간연장/재인증 신청 시 최대 7점 부여 • 제주가족친화지원센터 인증기업 지원사업 참여 • 사업설명회 참석 [Tip] 유효기간연장 / 재인증 신청 직전년도 설명회 참석, 차기년도 신청서 / 구비서류 점검	• 가족친화 컨설팅 [Tip] 유효기간연장 및 재인증 신청 시 가점 5점부여 • 가족친화 직장교육 [Tip] 유효기간연장 및 재인증 신청 시 가점 5점부여 • 인증기업 및 근로자(+가족) 문화 활동 지원 사업 [Tip] 가족친화 프로그램 연계하여 가점 활용
4단계 근무 혁신 문화 정착	• 재인증 획득 (2025년 12월) • 재인증 유효기간 (3년) (2025년 ~2027년)	• 재인증 신청 (2028년 6월 신청)	• 대화채널 유지와 지속적 모니터링 실시하기 • 가족친화프로그램 실행 • 제주가족친화지원센터 인증기업 지원사업 참여 • 사업설명회 참석 [Tip] 재인증 신청 직전년도 설명회 참석, 차기년도 신청서/구비서류 점검	• 가족친화 컨설팅 [Tip] 재인증신청 시 가점 5점부여 • 가족친화 직장교육 [Tip] 재인증신청 시 가점 5점부여 • 인증기업 및 근로자(+가족) 문화 활동 지원 사업 [Tip] 가족친화 프로그램 연계하여 가점 활용

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 이주배경 청소년 지원 방안

연구 개요



과제 유형	수시과제
연구기간	3월~5월
연구책임	이해응 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 이주배경 청소년에 대한 학교제도 안팎의 지원 정책 현황 및 사각지대 현황을 조사하여 어려움과 개선점을 파악하고 제주지역 이주배경 청소년의 안정적인 성장환경을 위한 통합지원 기능 향상 방안과 정착 주기별 지원 방안 제시

연구 내용 및 방법

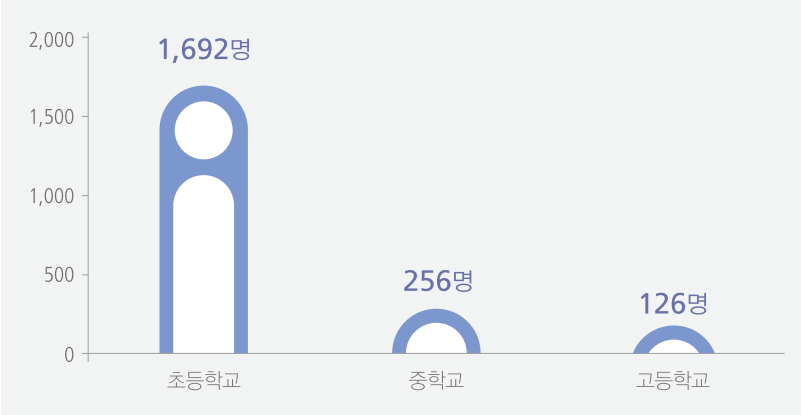
- 이주배경 청소년 관련 통계 및 보고서 검토
- 제주지역 이주배경 청소년 규모 및 정책 현황 분석
- 제주지역 이주배경 청소년 지원 정책 수요 조사 결과 분석
  - 대상 : 청소년, 학부모, 교사, 기관 관계자 등 총 15명 심층 면접
  - 내용 : 이주배경, 가족관계, 진로계획, 지원기관 이용경험, 정책 수요 등
- 제주지역 이주배경 청소년을 위한 통합지원 기능 향상 및 정착 주기별 지원 방안 제시

주요 연구 결과

1. 제주지역 이주배경 청소년 규모

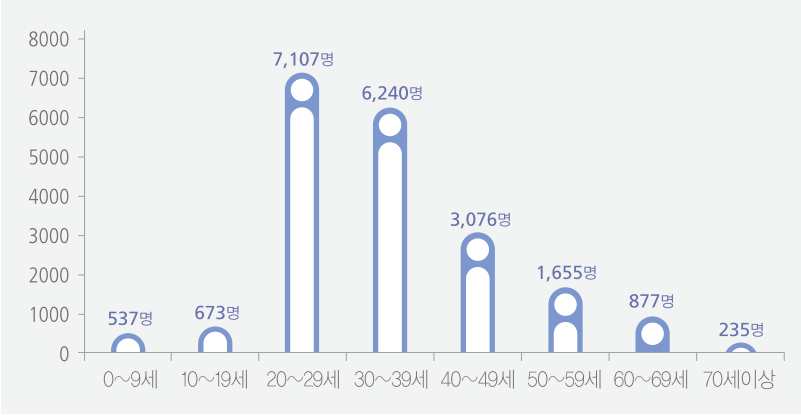
- 2019년 4월 기준 도교육청 내부통계에 의하면, 제주지역 초중고 학교 재학 중인 다문화가족 학생 수는 2,074명으로 전년 대비 17.8% 증가하였고, 그중 초등학교 1,692명(81.6%), 중학교 256명(12.3%), 고등학교에 126명(6.1%)이 분포되어 있음. 초등학생이 여전히 대부분을 차지하고 있지만 향후 몇 년 간 중고등학생이 대폭 증가할 것으로 예상되기 때문에 중고등학생의 특성을 고려한 지원 정책이 시급함

〈 그림 1 〉 2019년 제주지역 초중고 다문화가족 학생 현황



■ 주목할 점은 주로 국외에서 성장하고 한국에 입국한 이주배경 청소년들은 만 18세가 넘은 경우도 많다는 점임. 외국인주민현황통계(2017.11.1.기준)에 의하면 제주지역의 경우 0~9세가 537명, 10~19세가 673명, 20~29세가 7,107명으로 집계되어 성인(19세~24세)인 이주배경 청소년 집단이 상당 수 일 것으로 추정 됨

〈 그림 2 〉 2017년 제주특별자치도 연령대별 외국인주민 규모



2. 심도 있는 부모 상담 어려워, 조기 개입 지원 필요

- 최근 다문화가족 위기 청소년 상담사례 접수 건 수가 증가하고 있지만, 언어문화 차이로 심도 있는 부모 상담이 어려운 상황으로 통번역인력 및 이주출신 전문상담 인력 투입이 필요한 것으로 나타남
- 최근 18세 이상 학교 밖 이주배경 청소년이 증가하고 있고, 무비자 단기 체류 신분의 학교 밖 이주배경 청소년이 증가하고 있어, 조기 개입 지원이 필요한 것으로 나타남

3. 학교 내 이주배경 청소년 자존감 하락, 모국어 번역 지원 필요

- 한국어 장벽으로 학업성적이 본국에 비해 급강하고, 이로 인한 자존감 하락, 심리적 갈등이 심각한 것으로 파악되기 때문에 이중언어 학업평가 시스템 구축이 필요한 것으로 나타남
- 또한 학교 내 이주배경 청소년이 가장 신뢰관계를 기대하는 담임, 한국어강사, 학교상담사의 다문화감수성 및 상담기능 향상을 통해 신뢰관계 형성이 필요함

4. 학교 밖 이주배경 청소년 지원 미흡, 교육 지원 체계화 시급

- 제주지역 유일한 학교 밖 이주배경 청소년 지원 사업인 레인보우스쿨은 수시모집, 1개 반만 운영, 전담인력 비배치, 인증체계 부재, 한국어교육 중심의 교과편성 등 교육환경이 열악하여 개선이 시급함
- 학교진입형과 사회진입형으로 구분하여 진로중심의 교과편성 및 분반교육 등이 필요하고, 전문 교육 지원 기능을 체계적으로 구비하고, 더 나아가 기숙형 대안예비학교 설립도 요구되고 있는 실정임

5. 지역 지원 기관 간 소통 부재, 효율적 협력 관계 구축 필요

- 제주지역 일반 청소년 지원 기관과 이주배경 청소년 지원 기관 간의 긴밀한 소통 부재로 서로에게 필요한 정보와 자원을 공유하거나 활용하지 못한 것으로 나타남
- 제주지역 청소년상담복지센터, 학교밖청소년지원센터(꿈드림)과 레인보우스쿨 운영 기관, 다문화가족지원 관련 기관 뿐만 아니라, 교육청, 출입국외국인청, 도청 간의 효율적인 협력관계 구축 필요함

6. 지역사회 차별적 시선 존재, 인식 및 접근 관점 변화 필요

- 이주배경 청소년 및 가족에 대한 가부장적 차별 시선과 부정적 낙인 효과, 학업중단 청소년에 대한 '문제아'인식이 존재하여, 성평등 및 다문화감수성 교육을 통한 인식 및 접근 관점 변화 필요

정책 제언

1. 이주배경 청소년 통합 지원 체계 구축

- 이주배경 청소년 통합 지원은 가족, 지역사회, 학교 삼각 지형의 협력과 상호 보완 체계 속에서 이루어져야 함

〈그림 1〉 이주배경 청소년 통합 지원 체계

2. 이주배경 청소년 통합 지원 기능 강화 방안

■ 이주배경 청소년 통합 지원 기능 강화 방안으로 5개 분야 22개 정책 과제를 제시함

〈 표 1 〉 제주지역 이주배경 청소년 통합 지원 기능 강화 방안

구 분	내용	소관 부서 (참조)
가족 지지망 강화	– 이주배경 청소년 가족 부모 역량 강화 지원 – 가족관계 개선 및 의사소통 역량 강화 지원 – 국제결혼 사전교육 내용에 자녀교육 추가	도청 출입국외국인청
지역사회 지지망 강화	– 사회복지전담공무원 역할 기능 강화 – 이주출신 전문상담인력 양성 및 투입 – 이주출신 활동가를 전문상담사 전 단계 인력으로 활용 – 지역 지원기관 간 협력 체계 구축 및 운영 – 지역 지원기관 협력 과정에 필요한 통번역 · 상담인력 지원	도청 교육청 출입국외국인청 관련 단체
학교제도 내 지원 내실화	– 이주배경 청소년 대상 이중언어 학업평가지표 구성 및 운영 · 교과목 평가시험지 모국어 번역 서비스 제공 – 이주배경 청소년 한국어능력 평가 시험지 업데이트 및 체계화 – 노둣돌 한국어강사에 대한 심리상담 및 다문화이해 교육 강화 – 이주출신 노둣돌 한국어강사 확대 채용 – 담임, 한국어강사, 학교상담사 대상 다문화감수성 교육 진행	교육청
학교제도 밖 지원 체계화	– 학교 밖 이주배경 청소년 연령대별 맞춤형 교재 제작 – 현 레인보우스쿨 교과편성 보완 및 체계화 – 학교밖이주배경청소년지원센터(가칭) 설립 타당성 연구 및 설립 운영 – 기숙형 대안예비학교(가칭) 설립 타당성 연구 및 설립 운영 – 이민협력지원과(가칭) 부서 신설 타당성 연구 및 설립 운영 – 설립 추진을 위한 법적 근거 마련	도청 교육청
인식 개선 교육 실시	– 제주지역 도민 대상 다문화교육 콘텐츠 개발 – 제주지역 도민 대상 다문화감수성 교육 진행 – 성평등교육, 인권교육과 연계하여 다문화감수성교육 진행	도청 교육청 출입국외국인청

3. 이주배경 청소년 정착주기별/성장단계별 지원 방안

■ 이주배경 청소년 정착주기별 지원 강화 방안으로 국외성장/국내성장 경우를 구분하여 6단계 정착주기별/성장단계별 지원 방안을 제시함

〈 표 2 〉 제주지역 이주배경 청소년 정착주기별, 성장단계별 지원 방안

구 분	내용	소관 부서 (참조)
정착주기별 (국외성장)	주로 국외에서 성장한 이주배경 청소년은 국가의 경계를 넘어서면서 가족환경, 학교생활환경의 큰 변화에 직면하게 되기 때문에 한국 입국 전과 정착 초기 1–2년에 집중적인 지원이 매우 중요함. 이 점을 고려하여 정착 주기별 지원 강화 필요 – 입국전 시기 : 학교 밖 이주배경 청소년 지원기관 안내 등 사전 상담 지원 – 단기체류시기 : 학교밖이주배경청소년지원센터(가칭)와 연결 조기 개입 – 입국 초기 : 6개월 이상 기숙형 스쿨 지원 – 학교 입학후 : 학교제도 내 이주배경 청소년 지원 내실화 방안과 연계 – 학교밖스쿨 입학후 : 학교진입 혹은 사회진입을 위한 전문교육 지원 – 청년진입 시기 : 지속 상담 및 역량강화 지원	도청 교육청 출입국외국인청 관련단체
성장단계별 (국내성장)	주로 국내에서 성장한 이주배경(다문화가족) 위기청소년은 일반 위기 청소년과 같이 오랫동안 누적되어온 '위기' 상황으로 가족, 지역사회, 학교안팍제도, 인식개선 등 전반적인 양육환경 개선이 필요한 부분이고, 이주출신 부모와의 언어문화 차이와 자녀교육 부모역할 인식 차이로 인한 심도 있는 상담이 어려운 문제가 있기 때문에, 국제결혼 단계부터 시작하여 자녀들의 성장단계에 따라 지속적인 개입과 지원이 필요 – 국제결혼 단계 : 국제결혼 사전교육에 자녀교육 내용 추가 및 심화교육 – 학령기전 단계 : 부모 역량강화와 청소년 한국어교육 지원 강화 – 초등저학년 단계 : 학부모, 담임, 상담사, 지역기관 간 긴밀 협력 지원 – 초등고학년 단계 : 진로 고민 상담 지원 및 학업 지원 – 중고등학교 단계 : 진로 설계 지원 및 학업 지원 – 사회진입 단계 : 청년 지원 기관과 연결하여 지원	도청 교육청 출입국외국인청 관련단체

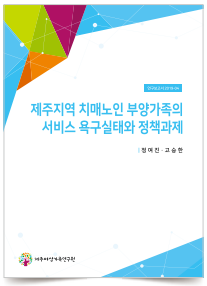
향후 과제

■ 제주지역 학교밖이주배경청소년지원센터(가칭) 설립 타당성 및 운영 방안 연구, 이주배경 청소년 대상 학업성적 종합평가 지표 개발 연구, 제주지역 이주배경 청소년 '위기' 예방을 위한 대응 방안 마련 연구 등이 필요함

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 치매노인 부양가족의 서비스 욕구실태와 정책과제

연구 개요



과제 유형	정책과제
연구기간	1월~8월
연구책임	정여진 선임연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 치매노인 부양가족의 부양실태와 정책욕구 파악을 근거로 치매노인이 지역사회 내에서 삶을 영위할 수 있도록 부양가족의 부양부담을 완화할 수 있는 정책 과제 제안

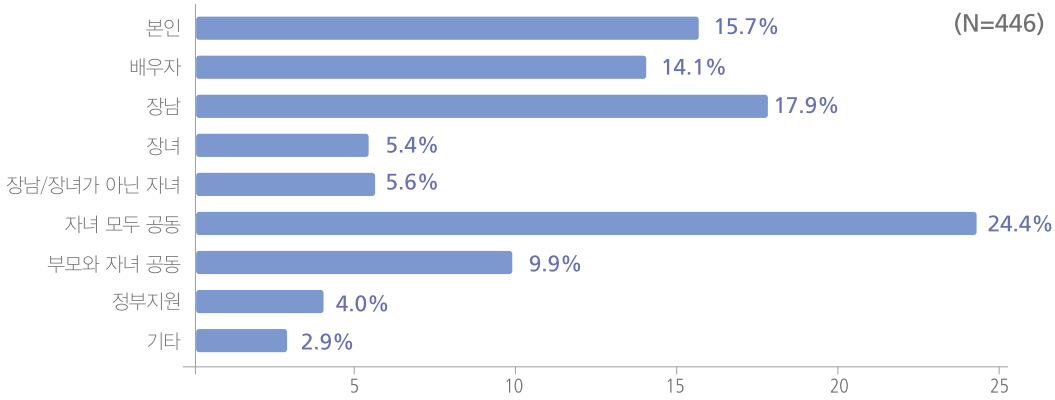
연구 내용 및 방법

- 국내 · 외 치매노인 정책의 변화와 주요 특성 분석
- 제주지역 치매노인 및 부양가족 관련 통계 자료와 정책 · 서비스 현황 검토
- 설문조사 : 최근 6개월 이상 재가치매노인을 돌보고 있는 주부양자, 총 446명
  - 치매안심센터, 주간보호 시설 등을 이용하는 치매노인 가족의 주부양자
  - 시설을 이용하지 않는 치매노인가족 대상 눈덩이표집
- 전문가 회의 : 치매노인 주부양자, 치매관련 기관 종사자 및 학계 전문가 등

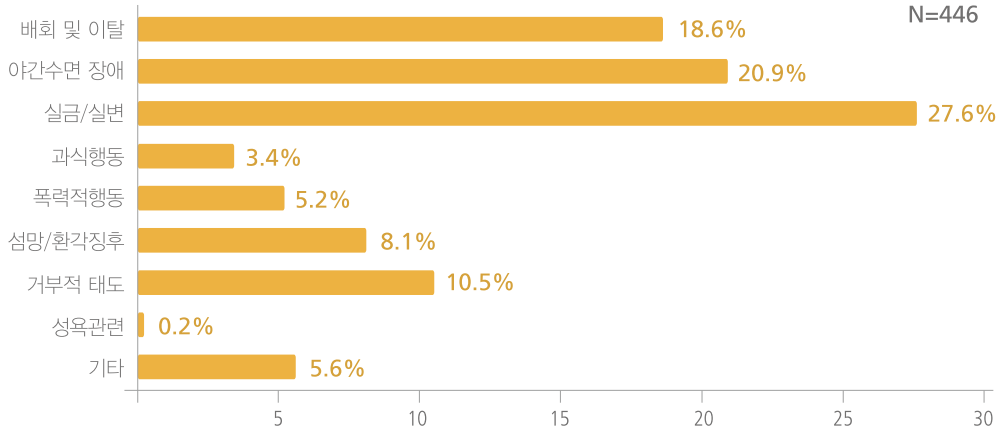
연구 결과

- 치매노인 재가 부양 이유 : '아직 경미한 상태이기 때문에 가족이 돌볼 수 있어서'가 43.9%로 가장 높게 나타났고, 그 다음으로는 '배우자/자녀의 도리이므로' 26.7%, '치매 당사자가 거부해서' 15.7%의 순으로 조사됨
- 치매노인 돌봄 기간 : 평균 50.28개월로 약 4년 1개월 정도로 나타남
- 하루 평균 돌봄 시간 : 평균 9.6시간으로 나타남
- 치매노인 돌봄 비용 : 한달 평균 비용은 43만9천원 가량

■ 치매노인 돌봄 비용 부담자

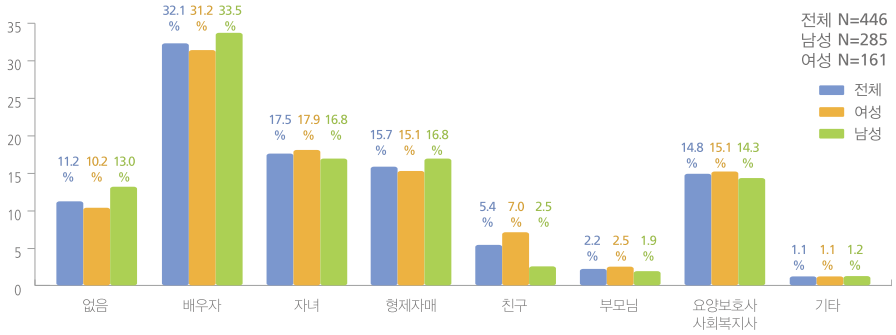


■ 치매노인 부양의 애로점

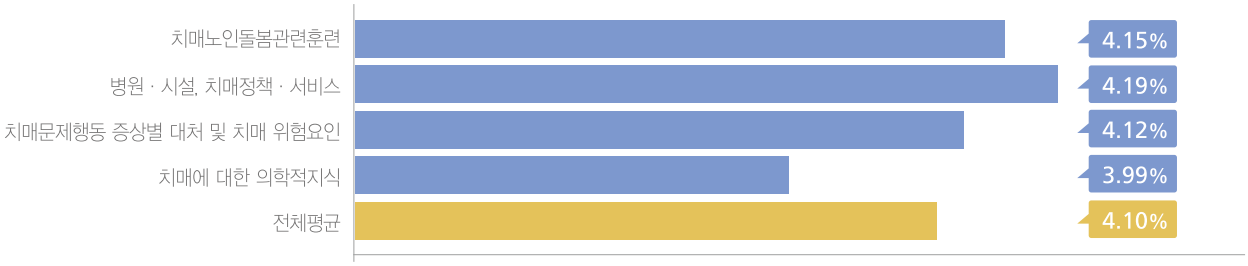


■ 치매노인 부양 부담 : 5점 만점에 3.19점으로 보통을 약간 상회하는 것으로 나타났음

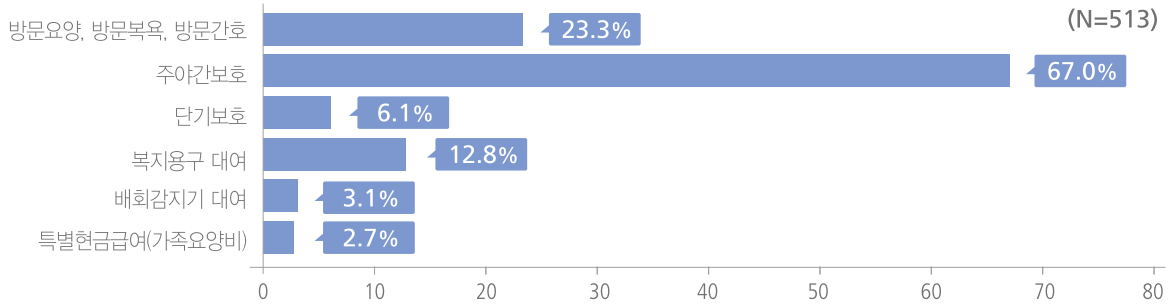
■ 부양 부담 의논 상대



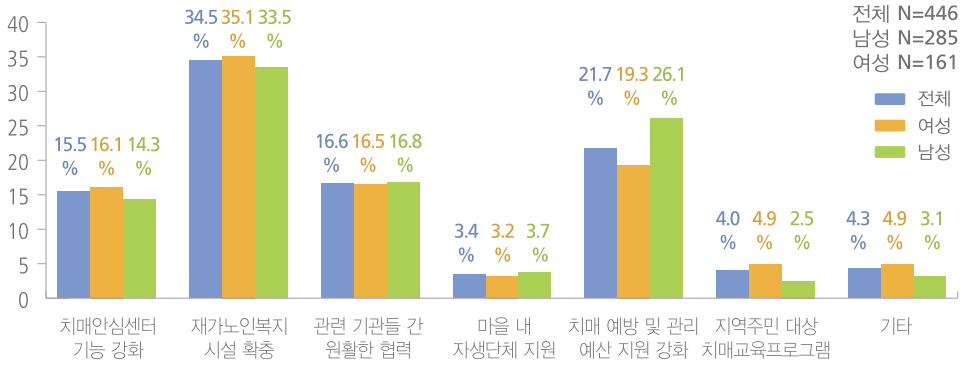
- **치매노인 부양으로 인한 실직 경험** : 전체의 24.9%
- **부양 스트레스 해소 방법** : '가족이나 지인들과 의논한다' 37.0%,'혼자 참고 넘긴다' 35.0%, '사회복지사나 요양보호사와 의논한다' 15.5% 순임
- **치매에 대한 인식 정도** : 5점 만점 평균 3.06점으로 보통 정도로 인식
- **치매 관련 정보 습득 경로** : '대중 매체' 44.6%, '의료기관' 20.9%, '주변 치매가족' 14.8% 순임
- **치매노인 부양가족 교육에 대한 필요성** : 평균 4.10점



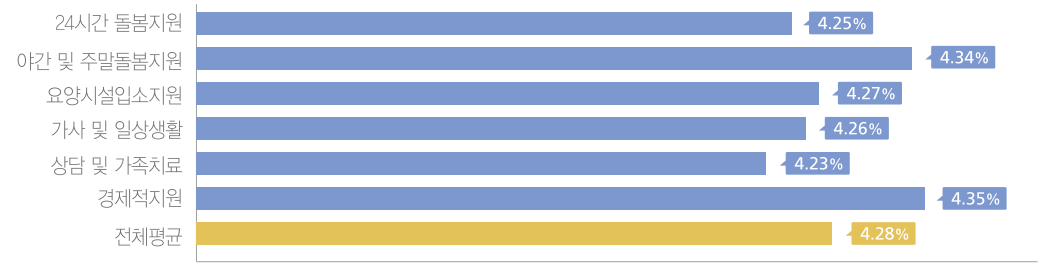
- **치매노인 부양가족이 현재 이용하고 있는 서비스**



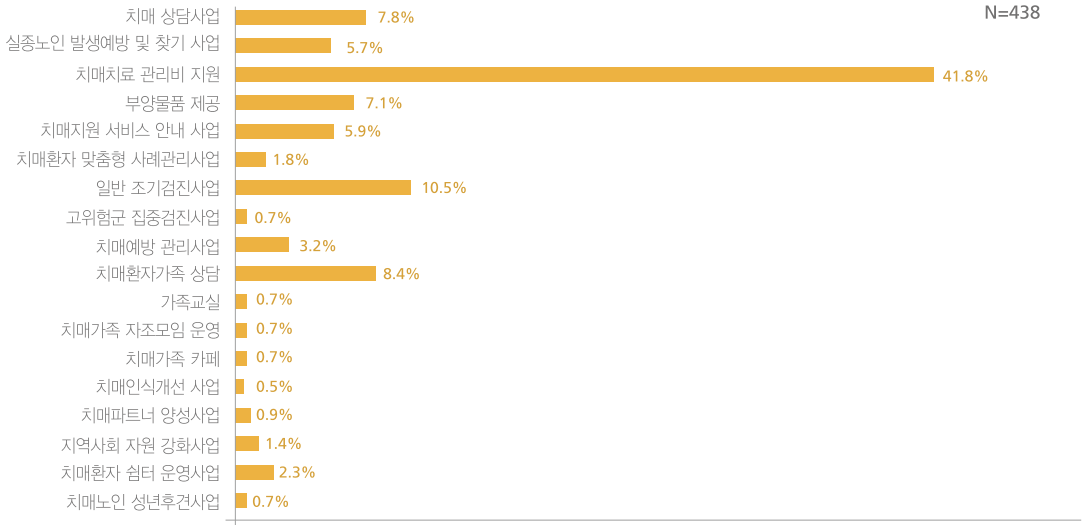
- **치매 노인 재가 돌봄을 위해 필요한 지원**



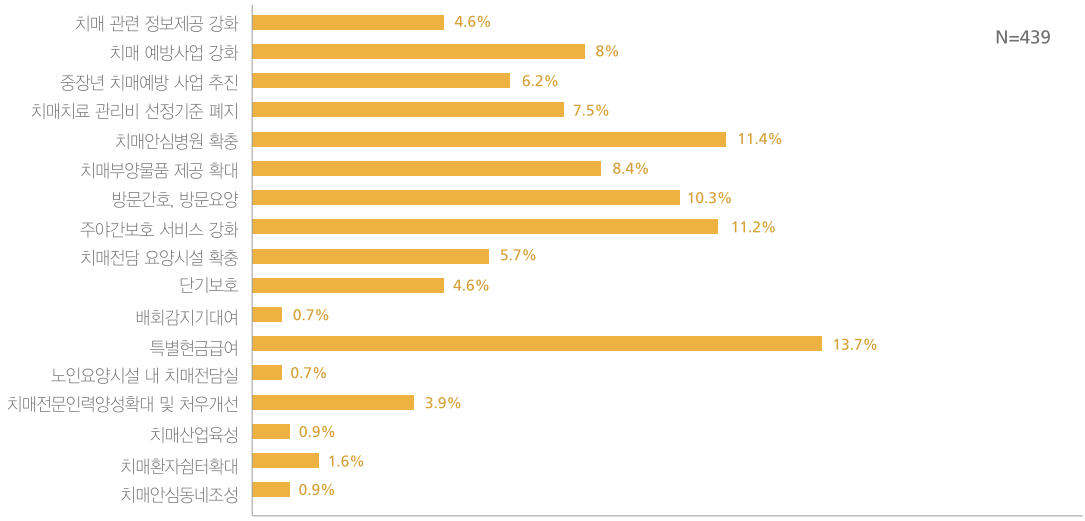
■ 치매노인 부양가족이 현재 이용하고 있는 서비스



■ 치매안심센터 서비스 중 확대 필요 사업



■ 치매지원정책 중 확대가 필요한 사업



정책 제언

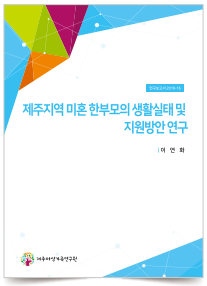
구 분	주요 사업	추진주체	추진 기간
치매노인 부양가족 지원정책 질적 개선	• 제주특별자치도 치매관리 및 지원에 관한 조례 제정	제주특별자치도, 제주특별자치도도의회	단기
	• 제주특별자치도 치매관리종합계획 수립	제주특별자치도	단기
	• 치매노인 부양가족의 일가정 양립 지원 체계 구축	제주특별자치도	중장기
수요자 중심 치매노인 부양가족 지원 전달체계 구축	• 제주특별자치도 광역치매센터 역할 강화	제주특별자치도 광역치매센터	
	– 지역사회 치매인식 개선 사업		단기
	– 치매예방강사 양성과정 활성화		단기
	– 치매노인 부양가족 수요조사 및 평가 사업 추진		단기
	– 저역사회 치매협의체 네트워크 활성화		단기
	• 치매안심센터 운영 활성화 및 수요자 중심 사업 추진	치매안심센터	
	– 치매안심센터 컨트롤 타워 필요		중장기
	– 수요자 중심 “찾아가는 프로그램” 개발 및 활성화		중장기
	– 치매노인 부양가족 경제적 부담완화 및 서비스 확대		단기
	– 지역사회 중심의 민관협력 “(가칭)반딧불이 사업” 체계 구축		단기
	• 재가노인복지시설 운영 활성화	제주지역 재가노인복지 시설	
	– 가족휴식제도 추진을 위한 단기보호 제도 운영		단기
	– 주야간보호 활성화		단기
	– 예방적 치매관리 프로그램 강화		중장기
	– 제주지역 재가노인복지협회 활성화		중장기
	• 보건 · 의료와 복지 분야 치매관리의 통합적 지원체계 구축	제주특별자치도	중장기

구 분	주요 사업	추진주체	추진 기간
치매친화형 지역사회 조성 사업	• 제주지역 치매 대응형 서비스 체계 구축	제주특별자치도 치매안심센터, 광역치매센터, 자원봉사협의체 등	
	– 치매에 대한 지역주민의 의식 변화		단기
	– 치매에 대한 지역주민 교육 및 홍보 강화		단기
	– 지역사회 자원봉사자 인력 활용		중장기
	– 치매 관련 정보 제공의 일원화		단기
	– 치매노인 재가부양 지원 확대		단기
	– 치매노인 교통약자이동서비스 지원		단기
	• (가칭) 훈디 기억학교 운영	제주특별자치도	중장기
	• 공무원 대상 치매교육 프로그램 개설 및 운영 사업	제주특별자치도	중장기
	• 치매케어매니저 육성 사업	제주특별자치도	중장기
	• (가칭)제주형 치매안심마을 조성 사업	제주특별자치도	중장기
치매노인 부양가족 돌봄 역량강화 사업	• 치매노인 부양가족 돌봄 임파워먼트 프로그램 개발 및 운영	광역치매센터	단기
	• 치매노인 돌봄 설계 지도 프로그램 운영	광역치매센터, 치매안심센터	단기
	• 치매노인 부양가족에 대한 사회적 지지 프로그램 지원 강화	제주특별자치도 공기업, 출자출연기관, 제주경영자 총협회, 제주상공회의소, 자원봉사단체 등	중장기

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 미혼 한부모의 생활실태 및 지원방안 연구

연구 개요



과제 유형	정책과제
연구기간	7월~12월
연구책임	이연화 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 취약가족인 미혼 한부모 가족에 대한 생활실태조사를 통해 미혼 한부모가 자녀와 헤어지지 않고 경제적 · 사회적 · 심리적으로 자립할 수 있도록 가족지원 정책 개발

연구 내용 및 방법

- 미혼 한부모 가족에 관한 선행 연구/미혼 한부모 관련 통계/국내 및 도내 정책 리뷰
- 도내 미혼 한부모의 생활 어려움 등에 대한 당사자 및 실무자 면접 조사
  - 주요 조사 내용 : 경제상태, 자녀임신 · 출산경험, 자녀양육실태, 사회관계, 심리상태, 정책욕구 등
  - 미혼 한부모 당사자 및 관련 현장전문가 등 16명
- 전문가 자문회의(2회)와 FGI회의 개최(2회)(학계, 관련 공무원 및 현장전문가 등), 도외 타기관 방문
- 미혼 한부모가족 지원방안으로 경제적 자립지원방안, 미혼 한부모 역량강화, 미혼 한부모의 신체 · 정서적 기능강화, 정보접근성 개선, 미혼 한부모가족을 위한 제도적 지원강화 등 5개 영역 16개 세부 과제를 제안함

연구 결과

제주지역 미혼 한부모의 특징

■ 혼외출산율 전국에서 4위

– 전국과 제주특별자치도의 혼외 출산율 현황을 살펴본 결과(통계청, 2019), 제주특별자치도의 혼외출산율은 2.51%로 전국2.18%보다 높고, 광주광역시(3.56%), 인천광역시(2.66%), 대구광역시(2.63%) 다음으로 4번째로 높게 나타남

– 문제는 통계청의 「인구동향조사」는 부모가 출생신고를 한 경우로 혼외출산에 대한 우리 사회의 부정적 시선 때문에 부모가 출생신고를 하지 않은 경우를 고려한다면 실제 제주특별자치도의 혼외출생자 수는 더 많을 것으로 예측됨

■ 청소년 미혼 한부모의 증가 예상

– 심층면접 결과 관련 기관 현장 전문가들은 청소년 미혼 한부모의 발생원인 중 가장 큰 원인을 가족의 청소년 보호기능과 정서적 지지기능의 부재로 판단함

– 현장 전문가들은 가정에서 부모로부터 보호받지 못한 청소년은 가출할 가능성이 높고 그 수도 많아 이들이 가출팸을 형성해 이성과 함께 주거생활을 하다보면 미혼 한부모가 될 확률이 높을 것이라고 예측함

– 24세 이하 청소년 한부모가 차지하는 비율은 전국과 제주특별자치도 각각 11.5%로 나타나(통계청, 2019) 미혼 한부모 10명중 1명은 청소년 한부모라고 볼 수 있음

■ 미혼 한부모의 성별비율 중 미혼모 비율이 전국보다 높음

– 전국과 제주지역 미혼 한부모가족 현황을 성별로 살펴보면(통계청, 2019) 미혼 한부모 가족은 제주특별자치도가 전국(71.2%)에 비해 미혼모 비율(74.4%)이 높은 것으로 나타났음

– 제주지역의 경우 미혼인 상태에서 자녀를 양육하는 모자가정이 많다고 볼 수 있음

■ 제주지역 미혼모의 자녀나이는 5~9세, 미혼부는 10~14세가 가장 많음

– 전국과 제주특별자치도의 미혼 한부모 자녀 연령대 현황을 살펴본 결과(통계청, 2019) 각각 자녀의 나이가 5~9세인 미혼모가 가장 많고 미혼부는 자녀의 나이가 10~14세인 경우가 가장 많은 것으로 나타남

– 미혼 한부모 자녀양육지원에서는 미혼모는 영유아기돌봄지원을, 미혼부는 초등돌봄지원을 더욱 강화할 필요가 있음

제주지역 미혼 한부모의 어려움

■ 원가족과의 단절로 임신 · 출산기 동안 도와줄 사람이 없음

– 심층면접조사결과 원가족으로부터 단절과 고립을 겪는 재가 미혼 한부모는 임신기 동안 심리적 불안과 높은 스트레스를 경험하면서 영양섭취의 부실, 출산일까지의 생계활동 등 임신기동안 태교, 음식, 산전병원진료 등에 신경을 쓰지 못해 산모와 신생아의 건강에 어려움이 있는 것으로 나타남

– 임신 · 출산 전 · 후 산모와 신생아의 건강을 위해 이에 대한 지원방안이 필요함

■ 긴급상황 시 자녀를 맡길 곳이 없음

– 심층면접결과 혼자 자녀를 양육하는 미혼 한부모의 경우 자녀양육과 생계활동을 병행해야하는 어려움 때문에 양부모가 함께 양육하는 가족에 비해 더 많은 것으로 나타남

– 미혼 한부모들은 영유아기 자녀를 주로 어린이집에 보내고 있으며 직장생활을 하는 미혼 한부모에게 어린이집에서의 조기하원 요청, 아픈 자녀를 두고 출근을 해야할 때, 미혼 한부모가 출장 및 아플 때 아이를 긴급상황에서 맡길 곳이 없어 어려움을 겪는 것으로 나타나 긴급상황 시 자녀돌봄지원이 필요함

■ 자녀양육으로 인한 낮은 소득

– 심층면접결과 미혼 한부모는 혼자서 자녀도 돌보면서 생계활동도 해야 하기 때문에 자녀가 신생아 때 주로 밤에 일을 하고 영 · 유아기때는 자녀의 어린이집 등하교 시간에 맞추어 직장을 구하기 때문에 직장이 많지 않고 시간제나 자영업 형태로 일하고 있었음

– 초등1, 2학년 자녀를 둔 미혼 한부모는 방과후 자녀돌봄의 문제로 전일제 근무를 시간제 근무로 바꾸거나 일을 그만둘 생각이어서 이들 가족의 경제적인 어려움이 자녀가 영 · 유아기 · 초등1, 2학년때 더 가속화된다고 볼 수 있어 이들 가구의 경제적 지원이 추가로 필요함

■ 제도적 혜택을 많이 받지 못하고 있음

– 심층면접 결과 미혼 한부모들은 인터넷을 통해 지원 관련 정책에 대한 정보를 획득하지만 정보찾고 이해하는 수준이 서로 달라 자신이 찾아본 정보만 알 뿐 그 외 다양한 지원 정책의 혜택에 대해서는 모르는 것으로 나타남

– 또한 미혼 한부모의 현실을 반영하지 못한 신청조건으로 수급과 한부모가족 지원도 받지 못하고 있는 사례도 많아 이에 대한 개선이 필요한 것으로 나타났음

■ 정서적 · 심리적 어려움

– 심층면접 결과 미혼 한부모들은 원가족과의 심리적 고립과 아이 아버지의 무관심으로 정서적 지지를 받지 못해 출산 이후에도 지속되는 가족관계의 악화로 산후우울증과 스트레스를 경험하고 있으며 죽고 싶은 생각과 자녀에게도 화를 내는 부정적인 모습으로 고착화 되어 자녀의 정서불안에 영향을 미치는 것으로 나타남

– 미혼 한부모 가족대상 정서적 · 심리적 치료에 대한 추가 지원이 필요함

■ 사회적 편견

– 심층면접 결과 미혼 한부모에 대한 사회적 편견이 미혼 한부모의 경제활동과 사회관계 고립에 영향을 미치는 것으로 나타남

– 미혼 한부모가 자녀를 양육하는 사회분위기 조성을 위해 사회적인 인식변화가 필요한 것으로 보임

정책 제언

■ 제주지역 미혼 한부모가족의 자립과 역량강화를 위한 구체적인 정책 제언은 아래와 같음

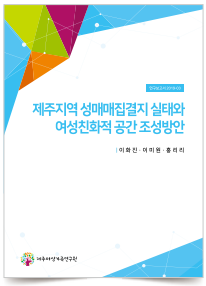
〈 미혼 한부모가족 지원방안 〉

구분	내용
경제적 자립지원방안	▶ 긴급돌봄 지원 ▶ 주거지원 ▶ 특별자녀양육비 지원
미혼 한부모 역량강화	▶ 단체활동 지원 ▶ 부모교육 바우처제도 실시 ▶ 미혼 한부모관련 통계자료 구축
미혼 한부모의 신체 · 정서적 기능강화	▶ 재가 미혼 한부모 대상 출산코디네이터 지원 ▶ 건강진료지원 ▶ 정서적 · 심리상담 지원
정보접근성 개선	▶ 주민센터의 정보전달 기능 강화 ▶ 읍면동 맞춤형 복지팀의 정보전달 기능강화 ▶ 공무원 및 관련기관 담당자대상 성평등교육실시
미혼 한부모 가족을 위한 제도적 지원강화	▶ 소득인정액 범위 확대 및 자동차 환산율 개선 ▶ 미혼 한부모 고용장려금 제도 ▶ 한부모가족지원센터 설치 ▶ 「제주특별자치도 한부모가족 지원 조례」 개정

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주지역 성매매 집결지 실태와 여성친화적 공간 조성 방안

연구 개요



과제 유형	정책과제
연구기간	1월~7월
연구책임	이화진 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주시(산지천) 성매매 집결지의 구체적인 실태파악을 통한 성매매 여성의 자활 지원방안을 마련 및 여성친화적 공간 조성방안 마련

연구 내용 및 방법

연구내용

- 성매매 관련정책 및 지역 집결지 현황 파악
- 성매매 집결지 실태 파악 및 도시재생 사업 검토
  - 성매매 집결지 환경변화 및 실태 분석
  - 관련분야 민 · 관 부분 이해당사자 의견 수렴을 통한 도시재생 방향 모색
  - 타지역 사례 검토를 통한 시사점 도출
- 제주지역 성매매집결지 폐쇄와 대안적 공간조성 방안 제안

연구방법

- 면접 조사 : 초점집단인터뷰(FGI) 및 심층 면접 (16명)
  - 대상 : 성매매 관련 종사자(성매매, 지원시설 등), 관련 부서, 경찰, 도시재생 지역협의체, 탐라문화광장협의회 등
- 현장조사
  - 제주지역 성매매 집결지(산지천 주변), 타지역(전주 선미촌, 대구 자갈마당, 아산 장미마을) 사례 현장조사

연구 결과

면접조사 결과

■ 성매매 여성의 경험

– 업소에서는 철저한 통제가 계속되는 생활이었고 업소 주인과 남성(기둥)에 의한 경제적 착취로 대부분 돈을 벌기 어려운 구조였음

– 어린 나이에 성매매 업소에 진입한 여성들은 나이가 들면 성매매와 나까이(호객행위) 역할을 동시에 하기도 함

– 성매매 여성들은 광장조성 당시 건물주와 업주들만 보상을 받았고 자신들은 보상에서 제외되었음

■ 성매매 집결지에 대한 주민의 인식

– 지역주민은 오랫동안 성매매 집결지로 알려진 동네에서 산다는 것을 창피하고 부끄럽게 생각하고 있음

– 성매매 여성은 지역주민과 거의 소통이 없는 단절된 존재로 있고, 쉽게 돈을 벌기 때문에 그만두기 어려울 것이라고 주장함

– 광장조성이 완료된 이후 인구가 줄고 유동인구도 적어 장사가 되지 않음

■ 집결지 환경변화와 문제점

– 주민들은 광장에 사람들이 많이 왕래하지 않는 이유는 성매매집결지였다는 이미지가 남아있기 때문이고 문화콘텐츠가 부족한 탓이라고 생각함

– 최근 지역 환경개선을 위한 조도 개선과 CCTV 추가설치로 인해 성매매 근절에 도움이 될 것이라고 기대함

– 업소 운영 형태는 여인숙 등 숙박업소를 임대해서 영업을 하거나 가정집을 임대해서 몰래 영업을 하기도 함

– 광장조성 이후 대부분의 업소가 철거된 이후 최근에는 전화바리, 여관바리 등 다양한 형태의 성매매가 이루어지기도 함

– 남아있는 업소 여성들은 대부분 선불금이나 업소 생활에서 진 부채를 갚지 못해서 갈 곳이나 생계대책이 없는 여성들임

– 성매매 알선자들의 활동은 단속을 피해 매우 조직적으로 이루어지고 있음

– 광장조성 과정에서 성매매 집결지 폐쇄라는 문제에 대한 충분한 공론화 과정이 없이 이루어졌음

현장조사 결과

■ 전주시 선미촌

– 집결지의 해체에만 집중하지 않고 성매매 여성에 대한 공감대 형성을 통한 공동체 회복과 공간 재구성 시도함

– 전주시가 매입한 업소에 현장시청 설치 및 업사이클센터, 인권과 문화 복합공간, 소통협력을 위한 성평등 플랫폼, 선미촌 역사 아카이브 전시관, 예술가들이 운영하는 서점 등의 공간 사업 진행

■ 아산시 장미마을

– 2018년 9월 '온양 원도심 여성친화형 도시재생 사업'이 국토교통부가 추진하는 도시재생 뉴딜사업 공모에 선정, 여성가족부와 협력해 아산 원도심 장미마을 R.O.S.E. 프로젝트 추진

– 온양 원도심 도시재생 뉴딜사업을 위해 지역주민과 여성단체, 사회적 경제 관계자, 청년활동가, 문화예술 활동가 등이 모여 지역주민 협의체를 구성, 주민참여형 공간조성 실행

■ 대구시 자갈마당

– 근대 골목 관광사업과 도심 재생사업을 추진하는 과정에서 성매매 피해 여성 자활 지원을 위한 조례를 제정하여 생계 유지비, 주거 이전비, 직업훈련비 등 지원 계획

– 지주와 업주의 이해관계에 따라 재개발 수익을 위한 대규모 공동주택 단지로 조성 추진, 주상복합단지 건립

– 성매매 종사 여성 지원을 위한 현장상담소 설치, 직업훈련 포함 자활 지원 프로그램 운영, 탈성매매 지원업무 수행 및 실태조사 진행

– 반여성 · 반인권 · 반역사적 장소에서 여성 인권을 기억하는 예술공간 '자갈마당 Art Space' 조성, 성매매집결지라는 공간적 특성을 담은 예술작품 전시

정책 제언

성매매 여성 자활 지원 방안

- 성매매 여성 자활 지원을 위한 조례 제정 : 주거 및 생계지원 확대
- 탈성매매를 위한 자활 지원센터의 지원 강화
- 자발적 참여를 위한 아웃리치 활동 확대

성매매집결지의 여성친화적 공간 조성방안

- 산지천 주변 환경개선 사업 추진
  - 안전한 지역 환경을 위하여 CEPTED 기법에 따른 범죄예방 정책 마련
  - 지역 활성화를 위하여 건입동 김만덕 기념관 주변 거리의 한 줄 주차허용
- 탐라문화광장 및 북수구 광장 상설 프로그램 운영
  - 산지천 지역 여성 역사자원을 연계한 문화콘텐츠 개발
  - 젠더 거버넌스 허브 공간 구축, 주민참여형 공공시설 설치
- 여성 휴식공간 (힐링 센터) 설치, 여성 1인 가구 주거공동체
- 청년 및 여성 일자리 허브 공간 설치

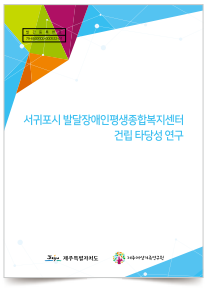
유관 기관간 연계 및 협력방안

- 유관 기관과의 협력방안 필요
- 산지천의 성매매 근절과 지역 활성화를 위하여 통합관리를 위한 콘트롤타워의 설치

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

서귀포시 발달장애인평생종합복지센터 건립 타당성 연구(수탁)

연구 개요



과제 유형	수탁과제
발주기관	도 장애인복지과
연구책임	정여진 선임연구위원
사업기간	4월~9월

연구 필요성 및 목적

서귀포시 발달장애인평생종합복지센터 건립 타당성 확인 과정의 일환으로, 발달장애인 당사자뿐만 아니라 가족, 서비스 제공 관련 종사자, 전문가 등 다양한 이해집단을 대상으로 발달장애인의 실태 및 복지 욕구를 다각적으로 파악하고 이를 토대로 발달장애인평생종합복지센터 건립 타당성 및 운영방안 제안

연구 내용 및 방법

- 국내 · 외 발달장애인 관련 정책 및 서비스 분석
- 발달장애인 관련 기관 사례 분석
- 제주지역 발달장애인 관련 통계 자료와 정책 현황 검토
- **발달장애인 보호자 대상 설문조사:** 서귀포시 거주 발달장애인(만10세~만49세)의 보호자 총 306명
- **발달장애인 본인 대상 심층면접 조사 :** 서귀포시 거주 발달장애인(만10세~만49세) 본인 총 10명
- **발달장애인 관련 전문가 초점집단면담(FGI) :** 유관 기관 종사자, 전문가, 부모 등 총 17명
  - (가칭)서귀포시 발달장애인평생종합복지센터 건립 타당성 및 운영방안 등 정책방안 도출

3 사회문화 변화에 부응하는 제주형 가족 · 건강 · 안전 정책 개발

제주특별자치도 독거노인 정신건강조사 분석보고서 작성(수탁)

연구 개요

과제 유형	수탁과제
발주기관	제주특별자치도 광역정신건강복지센터
연구책임	신승배 연구위원
사업기간	8월~10월

연구 필요성 및 목적

도내 취약계층인 독거노인에 대한 우울증 · 치매 등 정신건강 조사를 통하여 현황 파악 및 기초자료를 생산하여 노인 정신질환 조기발견 및 정신건강서비스 연계를 통한 자살률 감소에 기여

연구 내용

■ 제주특별자치도 독거노인 정신건강조사 결과 분석

구 분	세부 항목
분석대상: 제주특별자치도 독거노인 4,745명 (제주 3,252명, 서귀포 1,493명)	– 제주특별자치도 독거노인의 건강상태 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 지지체계 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 삶의 질 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 자살경향성 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 우울 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 외상후스트레스 분석 – 제주특별자치도 독거노인의 치매관련 문항 분석 – 인구사회학적 특성과 주요변수들의 관계 분석

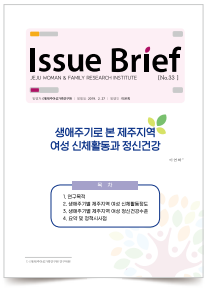
정책 제언

- 우울, 외상후스트레스, 자살경향성에 대한 정신과적 상담 및 치료
- 우울 예방을 위한 찾아가는 관리 프로그램
- 영양관리 서비스 강화
- 생산적 여가활동 개발 보급 필요
- 정서적지지 제공 등 독거생활 적응 지원 강화
- 웰다잉(Well dying) 가치 확산 및 교육 프로그램 개발 및 보급

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

생애주기로 본 제주지역 여성 신체활동과 정신건강

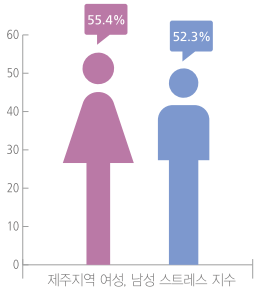
연구 개요

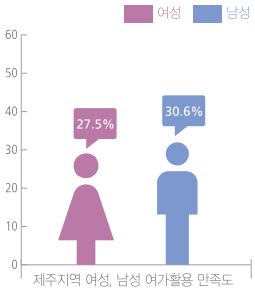


과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.2.27
연구책임	이연화 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 여성(55.4%)이 남성(52.3%)보다 생활전반에 대한 스트레스가 높고 여가활용에 대한 만족도도 여성(27.5%)이 남성(30.6%)보다 낮음





보건복지부와 여성가족부는 2013년부터 생애주기별 여성건강증진 정책 모색과 성인지적 관점이 반영된 여성건강증진 기반사업을 각 지자체에 요구하고 있음

제주지역 여성의 정서적 건강 · 쉼 · 힐링을 위해 「국민건강영양조사」 (2017)의 원자료에서 제주지역 통계만 추출해 생애주기별 제주지역 여성신체활동과 정신건강통계를 산출해 정책시사점을 도출함

연구 내용 및 방법

- 보건복지부의 「국민건강영양조사」 (2017) 통계자료 2차 분석
  - 2017년 제주지역 표본 180명(남성: 86명, 여성: 94명)을 14~18세(청소년기), 19~44세(가임기/임신/출산기), 45~64세(갱년기 · 폐경기), 65세이상(노년기)로 나누어[1] 재분석함
- 생애주기별 남녀 신체활동 정도 및 정신건강수준 분석
  - 신체활동 정도: 주관적 건강상태, 걷기 실천율, 근력운동 실천율
  - 정신건강 수준: 스트레스 인지 정도, 우울감 경험여부, 정신문제 상담

1) 이유미 외, 「2016년 한국여성의 생애주기별 건강인식 조사(K-Stori) 결과」 (질병관리본부, 2017)에서 사용한 생애주기 단계별 분석틀을 활용함

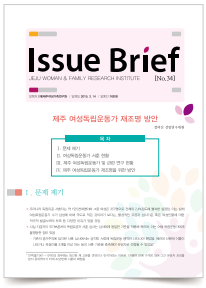
연구 결과 및 제언

- 청소년기 여성의 근력운동 실천율 낮고, 스트레스와 우울감이 남성과 다른 연령대에 비해높음
- 가임기/임신/출산기는 남녀모두 걷기실천율이 낮고 스트레스와 우울감이 모두 높게 나타남
- 갱년기/폐경기는 여성의 주관적 건강상태와 근력운동 실천율이 낮고 스트레스와 우울감도 높게 나타남
- 노년기 여성은 주관적 건강상태, 걷기, 근력운동 실천율 낮고 스트레스와 우울감은 높아 생애주기별 제주지역 여성의 신체적 건강지원 뿐만 아니라 정서적 치유를 위한 건강 증진정책이 필요함

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주여성독립운동가 재조명 방안

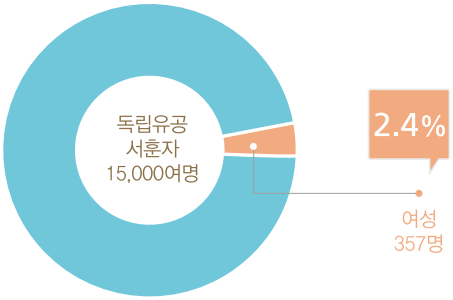
연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.3.14.
연구책임	정여진 선임연구위원

연구 필요성 및 목적

우리나라 독립유공 서훈자는 약 1만5천여명이며 그중 여성은 357명으로 전체의 2.4%정도에 불과한 실정임. 이는 실제 여성독립운동가 수가 남성에 비해 극도로 적은 것이라기 보다는, 몰성적인 유공자 심사기준 혹은 여성인물에 대한 적극적 발굴노력 부족 등의 다양한 이유가 있을 것임



본 연구에서는 여성독립운동가 발굴과 여성독립운동 관련 여성사 분야 연구 현황 검토를 통하여 앞으로 제주 여성독립운동가 재조명을 위한 방안을 모색해 보고자 함

연구 내용 및 방법

- 국가보훈처 독립유공자 서훈 관련 통계 및 제주 여성독립운동가 관련 연구 분석
  - 『제주항일독립운동사』, 『제주항일인사실기』, 『제주여성사료집 II』, 『신성백년사』 등

연구 결과 및 제언

■ 독립유공자 서훈별 포상 현황

구 분	합 계	소 계	건 국 훈 장					건 국 포 장	대통령 표 창
			대 한 민국장	대 통 령 장	독립장	애국장	애족장		
전체	15,180	10,940	30	92	821	4,315	5,682	1,270	2,970
	100.0	72.1	0.2	0.6	5.4	28.4	37.4	8.4	19.6
여성	357	188	1	1	10	39	137	45	124
	100.0	52.7	0.3	0.3	2.8	10.9	38.4	12.6	34.7
남성	14,823	10,752	29	91	811	4,276	5,545	1,225	2,846
	100.0	72.5	0.2	0.6	5.5	28.8	37.4	8.3	19.2

■ 제주여성독립운동가 재조명을 위한 방안 제안

– 젠더적 관점에서 여성독립운동가 발굴 노력 필요

– 제주 여성독립운동가 관련 연구 활성화

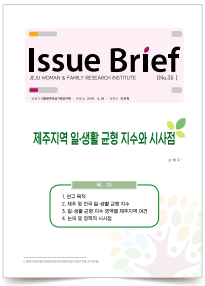
– 제주 여성독립운동가 관련 문화콘텐츠 개발 및 활용

– 「제주여성역사문화연구센터」 설치를 통한 연구기반 조성

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 일 · 생활 균형 지수와 시사점

연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.4.29.
연구책임	손태주 연구위원

연구 필요성 및 목적

최근 일 · 생활 균형에 대한 관심에도 불구, 지역별 일하는 방식 및 문화 등과 관련된 비교 가능한 정보 부족에 따라 지역현황과 실태파악을 통한 관심도 제고와 시사점 논의

연구 내용 및 방법

- 제주 및 전국 일 · 생활 균형 지수 검토 · 분석
- 일 · 생활 균형 지수 영역별 제주지역 여건 현황분석
- 결과분석 토대로 논의 및 정책적 시사점 논의

연구 결과 및 제언

- 제주 일 · 생활 균형 지수는 전국 평균 수준인 37.1점(100점 만점)으로 아직 낮은 단계

구분	총 계		일 영역 (22.1)	생활 영역 (30.1)	제도 영역 (25.0)	지자체 관심도 영역 (22.8)
	점수 (100.0)	순위				
전국	37.1	–	7.9	14.5	8.7	6.0
서울	43.1	1	9.2	15.0	14.8	4.2
부산	39.5	2	8.1	15.3	9.3	6.9
대전	38.4	3	8.2	15.1	9.6	5.5
울산	38.2	4	8.1	14.9	8.3	6.9
경남	37.7	5	7.6	15.5	8.3	6.3
전북	37.4	6	7.4	15.2	8.2	6.6
경기	37.2	7	8.2	13.9	8.2	7.0
제주	37.1	8	8.7	14.2	8.5	5.6
경북	36.6	9	7.3	13.8	7.7	7.7
대구	36.5	10	7.7	14.1	7.8	6.9
강원	36.4	11	8.5	13.9	8.0	6.1
세종	36.2	12	7.7	14.1	9.1	5.3
인천	36.1	13	8.0	14.9	7.7	5.5
광주	36.1	13	8.1	14.0	7.6	6.4
전남	35.2	15	7.6	15.0	8.3	4.3
충북	34.8	16	7.1	13.7	8.7	5.3
충남	34.8	16	7.3	14.0	8.3	5.2

■ 특히 생활 영역에서 제주는 14.2점으로 전국 평균(14.5점)에 비해 낮음

– 17개 시도별 일 · 생활 균형 생활 영역 관련 지표 및 지역 성평등 지수(의식 · 문화 관련)

구분	일 · 생활 균형 생활 영역 관련 지표						지역 성평등지수⑤			
	가사노동시간① (시간:분)		기혼여성의 가사분담② (%)	평균 여가시간③ (시간)		일 · 가족 우선도④ (%)	의식 · 문화 관련 지표 (지표별 100점 만점)			
							가족		문화 · 정보	
	남성	여성	부인이 책임*	평일	휴일	일 우선**	점수	순위	점수	순위
전국	0:42	3:05	77.7	3.1	5.0	43.2	–	–	–	–
서울	0:40	2:57	75.4	2.7	4.3	46.7	57.3	14	90.5	8
부산	0:43	3:03	77.6	3.6	5.9	47.1	58.3	10	91.4	7
대구	0:42	3:05	81.5	3.4	5.8	43.2	59.0	5	91.5	6
인천	0:42	3:02	79.8	2.8	4.7	43.2	56.1	16	92.0	4
광주	0:46	2:55	82.9	2.9	5.2	47.1	57.4	13	91.7	5
대전	0:45	3:00	78.6	3.3	4.5	36.6	58.5	8	94.1	1
울산	0:41	3:33	81.3	3.8	6.4	40.5	61.4	2	92.8	2
세종	–	–	79.4	2.4	4.8	35.5	–	–	–	–
경기	0:40	3:03	76.7	2.8	4.8	44.0	57.2	15	92.2	3
강원	0:47	3:06	76.2	2.5	3.7	37.1	58.9	6	83.6	15
충북	0:44	3:05	76.7	2.6	4.1	41.9	58.7	7	90.1	10
충남	0:45	3:25	78.0	3.2	4.7	34.6	58.5	9	88.0	11
전북	0:42	3:08	76.9	4.6	5.9	35.7	58.1	11	84.9	14
전남	0:50	3:06	77.3	4.2	5.1	43.2	61.1	3	80.6	16
경북	0:46	3:05	84.9	3.6	6.5	47.2	59.2	4	87.7	12
경남	0:43	3:20	78.3	3.7	6.0	38.0	70.9	1	90.3	9
제주	0:49	2:56	68.0	2.9	4.5	39.6	57.9	12	87.2	13

■ 제도 영역에서 제주는 8.5점으로 전국 평균(8.7점)보다 낮지만, 남성의 육아휴직 등은 증가

■ 지자체 관심도 영역 수준도 제주는 5.6점으로 전국 평균(6.0점)에 비해 낮은 편

■ 제주사회의 일 · 생활균형 문화 확산을 위한 논의 및 정책적 시사점

– 제주사회 일 · 생활 균형의 관건은 지역사회 내 인식개선 및 가족친화문화 조성

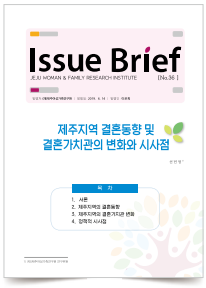
– 육아휴직 기간 동안 대체인력 부족 등 어려움 해소를 위한 육아기근로시간 단축제도 활성화 필요

– 지자체의 관련 제도 확산 노력 등 관심도 제고 필요 : 지역의 일 · 생활 균형 문화가 정책되기 위한 관련 지표에서 적용 가능한 실질적 대응방안 마련 필요

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 결혼동향 및 결혼가치관의 변화와 시사점

연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.6.14
연구책임	선민정 연구위원

연구 필요성 및 목적

최근에는 결혼을 지연하거나 하지 않는 경우가 증가하고 있어서 혼인율이 급감하고 있음

결혼을 반드시 해야 한다는 가치관이 급격하게 변화하면서 혼인율이 낮아지고, 이에 따라 1인 가구의 증가 및 낮은 출생율 등으로 다양한 가족 변화가 나타나고 있음

제주지역의 결혼동향과 결혼가치관의 변화를 분석하여 미래 제주지역의 가족 변화를 예측하고, 가족정책의 시사점을 모색하고자 함

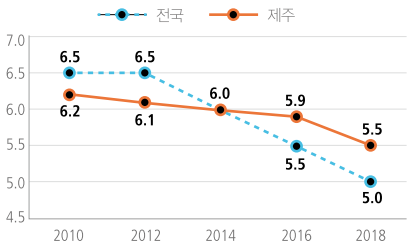
연구 내용 및 방법

- 제주지역과 전국의 성별에 따른 조혼인율 및 초혼연령, 결혼 필요성 인식, 결혼 없이 동거 가능 인식, 결혼 없이 자녀를 가질 수 있다는 인식에 대한 변화들을 비교분석
- 분석 결과에 기반하여 제주지역 가족정책에 대한 시사점 제시
- 통계청의 2010년부터 2018년까지의 「사회조사」 및 「인구동향조사」자료 2차 분석

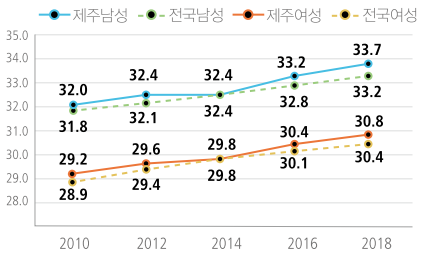
연구 결과 및 제언

- 제주도는 2016년 이후 혼인율이 급속하게 낮아지고 있으며, 전국보다 결혼이 지연되고 있음(통계청(2010~2018), 「인구동향조사」)

제주도와 전국 조혼인율의 변화(천명당 건)

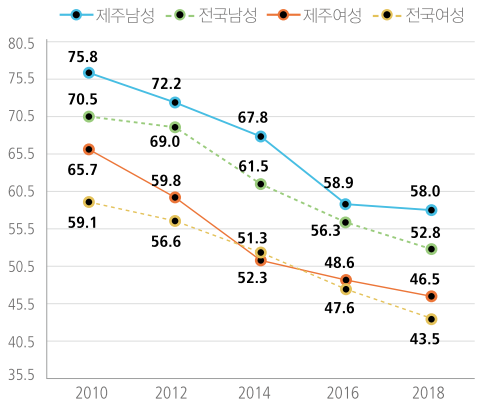


제주도와 전국 성별에 따른 초혼연령의 변화(세)



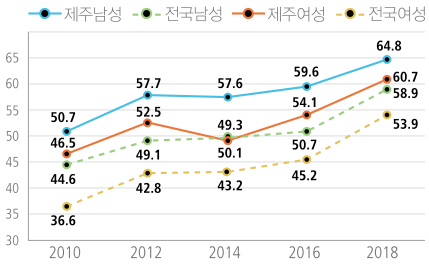
■ 제주 여성의 결혼필요성 인식은 제주 남성, 전국 남성, 전국 여성 집단보다 더 급격하게 약화되고 있음(통계청(2010~2018), 「사회조사」)

제주도와 전국의 성별에 따른 결혼필요성 인식의 변화

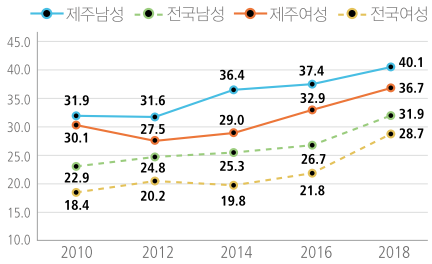


■ 제주도는 전국보다 결혼 없이 동거를 하거나 자녀를 가질 수 있다는 인식이 더 높은 수준으로 나타남(통계청(2010~2018), 「사회조사」)

제주도와 전국의 성별에 따른 결혼 없이 동거 가능 인식의 변화



제주도와 전국의 성별에 따른 결혼 없이 자녀 가질 수 있다는 인식의 변화

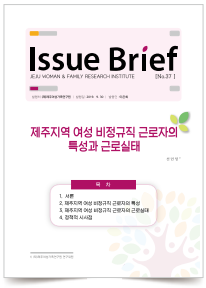


■ 이에 저출생에 대한 시급한 정책적 대응, 혼인율 감소 및 결혼필요성 인식 약화에 대한 원인 분석의 필요, 다양한 가족의 발현에 따른 다양한 가족정책의 수립을 정책적 시사점으로 제시함

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 여성 비정규직 근로자의 특성과 근로실태

연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.9.30
연구책임	선민정 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주지역 여성 비정규직 비율은 52.7%로 전국에서 두 번째로 높음

제주도는 제주형 노동정책 5개년 기본계획을 통해 비정규직 근로자 보호 정책 마련 중임

여성 비정규직 근로자의 현황과 지역사회의 관심 고조에도 여성 비정규직 근로자에 대한 특성 및 근로실태에 대한 기초자료가 매우 부족함

본 연구는 제주지역 여성 비정규직 근로자의 특성과 근로실태를 살펴보고, 노동정책의 시사점을 제시하고자 함

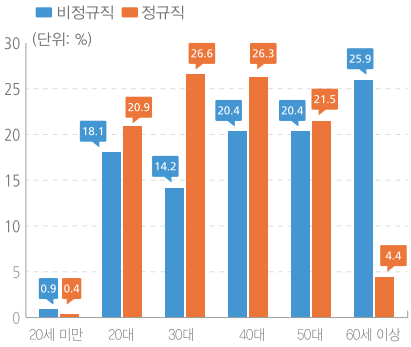
연구 내용 및 방법

- 여성 비정규직 근로자의 규모 및 비율 파악
- 여성 비정규직 근로자의 특성 및 근로실태를 다른 성별 및 고용형태와 비교분석
- 통계청에서 제공하는 「2018년 상반기 지역별 고용조사」 2차 분석

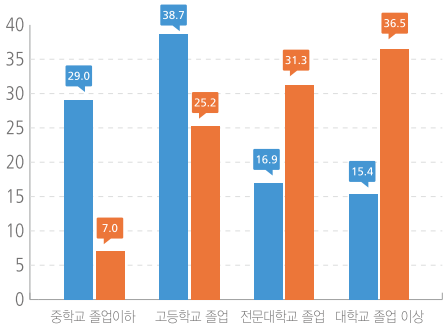
연구 결과 및 제언

- 제주지역 여성 비정규직 근로자는 6만 3천명 정도로 임금근로자 중 52.2%로 나타났음
- 제주지역 여성 비정규직 근로자는 높은 연령대와 낮은 교육수준에서 많았음

제주지역 여성 임금근로자의 고용형태별 연령대

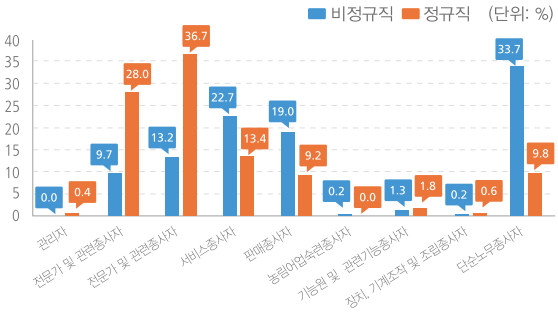


제주지역 여성 임금근로자의 고용형태별 교육수준

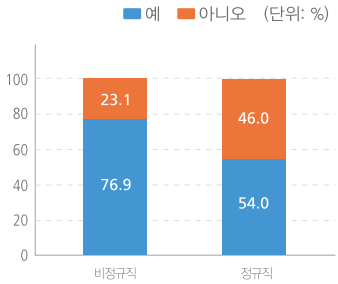


■ 직업분포는 단순노무 및 서비스 · 판매 종사자가 많았으며, 경력단절 경험이 있는 경우가 높았음

제주지역 여성 임금근로자의 고용형태별 직업군

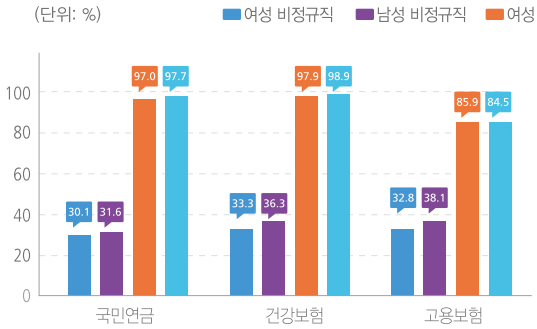


제주지역 여성 임금근로자의 고용형태별 경력단절 경험 여부

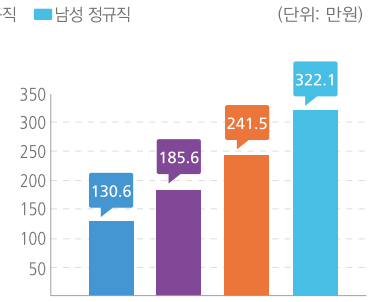


■ 제주지역 여성 비정규직 근로자의 근로실태로는 정규직 근로자에 비하여 사회보험의 직장가입자 비율이 압도적으로 낮았으며, 최근 3개월간 평균임금은 성별 및 고용형태를 불문하고 가장 낮았음

제주지역 임금근로자의 성별 및 고용형태에 따른 사회보험 직장가입자 비율



제주지역 임금근로자의 성별 및 고용형태에 따른 최근 3개월간 평균임금



■ 연구결과에 기반하여 여성 비정규직 근로자의 근로조건 개선이 필요하며, 제주지역 여성 비정규직 근로자 대상 실태조사 및 비정규직 고용개선 계획이 요구됨

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 수눌음돌봄공동체의 특성: 함께 돌봄의 지역사회 돌봄공동체와 시사점

연구 개요

과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.9.30
연구책임	손태주 연구위원

연구 필요성 및 목적

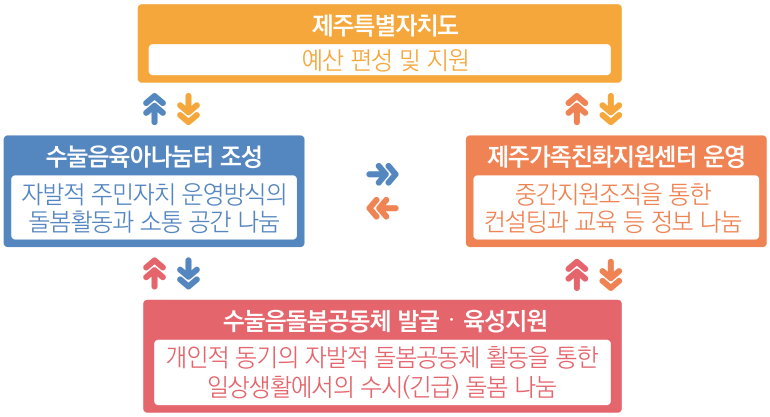
정부의 생활 SOC(Social Overhead Capital) 3개년을 발표함(국무조정실 2019.4.15.보도자료)에 따라, 생활 SOC 3대 분야 중 하나인 '생애 돌봄'의 관점에서 보는 함께 돌봄의 지역사회 돌봄공동체로서 수눌음돌봄공동체의 성과에 주목하고 정책 시사점 논의

연구 내용 및 방법

- 정부의 정책 패러다임 변화와 제주의 수눌음돌봄공동체 사업 검토 · 분석
- 제주지역 수눌음돌봄공동체 변화 추이와 특성 분석
- 분석결과 및 정책시사점 논의

연구 결과 및 제언

- 지역 수요 반영한 주민참여 생활 SOC선도, 제주형 돌봄공동체 '수눌음돌봄공동체'



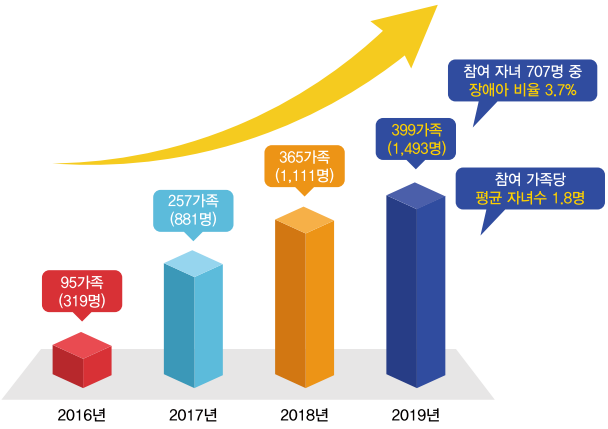
■ 제주지역 수눌음돌봄공동체 지속 확산 추세

– 사업이 시작된 2016년도부터 연도별 살펴보면, 2016년 18개팀, 2017년 37개팀, 2018년 55개팀, 2019년 62개팀으로 지속적으로 확산 추세

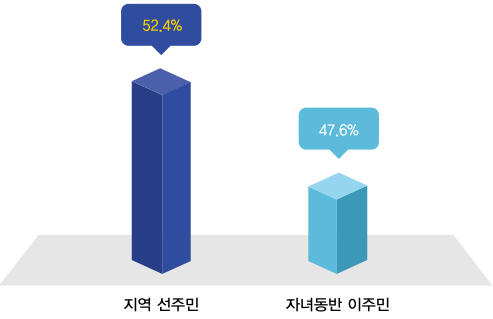
– 활동지역을 살펴보면, 돌봄공간인 수눌음육아나눔터 분포지역과 유사한 형태 발견

■ 제주가 고향인 선주민 가족 52.4%, 참여 자녀 중 장애아 비중 3.7%

2016~2019년 수눌음돌봄공동체 참여가족 수



2019년 수눌음돌봄공동체 지역 선주민 참여자 비율



■ 지역 돌봄공동체 활성화를 위한 논의 및 정책적 시사점

- **주민참여 민 · 관 협력의 수눌음돌봄공동체 지속될 전망** : 삶의 질을 높이기 위한 사람 중심의 정책 고려, 일상 자녀돌봄 어려움 해소를 위한 사업 꾸준히 지속필요
- **수눌음돌봄공동체 활동지역 확산 추세** : 돌봄 지역 문화 확산될 수 있도록 돌봄 대상자의 특성, 수요 고려, 나눔터와의 연계된 네트워크 구축 필요
- **지자체의 지속적 정책 효과 대응 필요** : 정부의 SOC과점에서 선제적인 정책과 예산 운용으로 도민체감 효과 이끌고, 나아가 상호 호혜적인 지역사회 공동체 문화를 선도해 나가는 정책이 될 수 있도록 추진 필요

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 공공기관의 여성 대표성 현황과 과제

연구 개요

과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.10.17
연구책임	고지영 선임연구위원

연구 필요성 및 목적

OECD 29개국 중 '유리천장지수'에서 최하위인 한국은 여성의 고위직 진입 장벽이 매우 두터운 사회임. 정부는 「공공부문 여성 대표성 제고 5개년 계획」을 2017년 11월 부처 합동으로 마련했고, 제주는 생활체감형 양성평등정책 「더 제주처럼 (2019~2022)」에서 공공부문의 여성대표성 제고를 위한 정책과제를 수립 · 시행하고 있음

제주지역 16개 공공기관(공기업 3, 출자출연기관 13)의 여성 이사 및 관리자 현황 추이를 분석하여 실태를 파악하고 여성 대표성 제고를 위한 시사점을 논의함

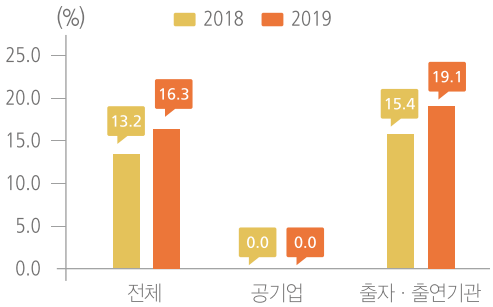
연구 내용 및 방법

- 정부와 제주특별자치도의 공공부문 여성 대표성 정책 검토
- 제주지역 공공기관의 여성 대표성 현황 분석
  - 제주지역 16개 공공기관 이사 및 관리자의 여성 현황(2018, 2019) 추이 분석
    - ※ 16개 기관 : 지방공기업 3개소, 출자기관 1개소, 출연기관 12개소
- 분석 결과 및 정책 시사점 논의

연구 결과 및 제언

■ 제주지역 공공기관의 여성 이사 비율(2018, 2019)

여성 이사 비율(2018, 2019)



제주지역 공공기관의 여성 이사 현황

'18년 13.2% → '19년 16.3%

('19년) 공기업 0%, 출자출연기관 19.1%, 전체 16.3%

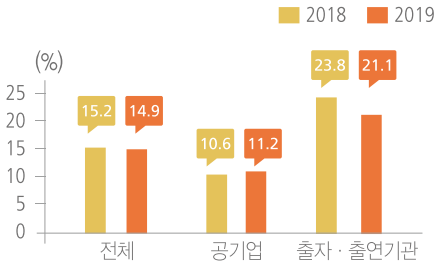
※ '19.7.30 기준, 16개 공공기관 203명의 이사 중 여성은 33명

공기업 여성 이사 비율 : '18~'19년 0명

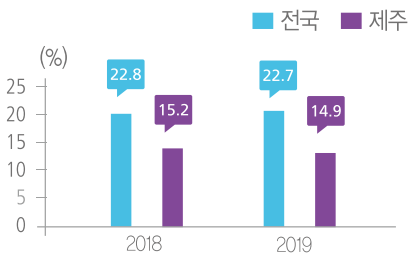
출자 · 출연 기관 여성 이사 비율
'18년 15.4% → '19년 19.1%

■ 제주지역 공공기관의 여성 관리자 비율(2018, 2019)

제주지역 공공기관의 여성 관리자



제주지역 공공기관의 여성 관리자



– 제주지역 공공기관의 여성 관리자 비율 : 2018년 15.2% → 2019년 14.9%로 감소

– 전국 수준과 비교하여 제주지역 공공기관의 여성 관리자 비율은 낮은 편

■ 공공기관 여성 대표성 제고를 위한 논의 및 시사점

– 공공기관 여성 대표성 지표 관리체계 강화 필요 : 성평등정책관 및 각 공공기관 지도감독부서의 역할과 협력 강화, 정부의 여성 대표성 제고를 위한 정책 이행 관리 철저, 경영평가 반영 등

– 여성 대표성 제고를 위한 공공기관의 노력 강화 필요 : 유리천장 해소를 위한 성평등 인사제도 및 조직 운용 노력 강화

– 공공기관 여성 대표성 격차의 원인에 대한 연구와 조사 강화 : 기관유형별 격차, 기관 내 직무/직급별 여성 인력 활용 현황, 인사 · 조직운용의 성평등 실태 등에 대한 연구 조사 및 구조적 개선 방안 마련

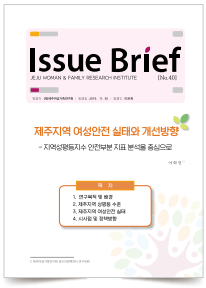
■ **참고** : 제주지역 공공기관의 여성 직원, 이사, 관리자 비율(2019.7.30.)

구분		2018.9.30			2019.7.30		
		여성 직원 비율	여성 이사 비율	여성 관리자 비율	여성 직원 비율	여성 이사 비율	여성 관리자 비율
전체 평균		39.2	13.2	15.2	38.7	16.3	14.9
공기업 (3)	평균	23.2	0.0	10.6	22.3	0.0	11.2
	기관 1	19.0	0.0	9.8	18.0	0.0	9.0
	기관 2	45.3	0.0	22.2	44.0	0.0	20.0
	기관 3	13.0	0.0	0.0	19.2	0.0	15.4
출자 · 출연기관 (13)	평균	55.1	15.4	23.8	54.6	16.3	21.1
	기관 1	38.5	8.3	0.0	35.0	8.3	0.0
	기관 2	22.2	6.7	10.0	25.0	6.7	9.1
	기관 3	87.5	13.3	50.0	70.0	7.7	50.0
	기관 4	42.9	35.3	0.0	46.9	41.2	20.0
	기관 5	61.5	11.8	44.4	49.0	29.4	37.5
	기관 6	30.0	12.5	0.0	35.9	26.7	0.0
	기관 7	76.9	50.0	75.0	91.7	50.0	75.0
	기관 8	66.5	25.0	40.0	66.0	16.7	33.3
	기관 9	66.8	27.3	44.4	67.2	30.0	44.4
	기관 10	40.0	0.0	50.0	42.9	0.0	50.0
	기관 11	37.5	0.0	0.0	43.2	16.7	20.0
	기관 12	29.6	11.1	20.0	32.4	11.1	14.3
	기관 13	21.5	0.0	0.0	27.2	0.0	6.9

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

제주지역 여성안전 실태와 개선방향 – 지역성평등지수 안전부분 지표 분석을 중심으로

연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.11.30
연구책임	이화진 연구위원

연구 필요성 및 목적

제주특별자치도의 지역 성평등 지수 중 안전분야는 2017년 현재 총 16개 지자체 중 12위로 하위권에 머물러 있음

– 전반적인 사회 안전에 대한 인식성비 8위, 강력범죄 피해자 성비 14위로 여성폭력 파해방지를 위한 방안 마련이 필요한 것으로 나타남

지역 성평등지수를 중심으로 안전관련 세부지표에 의한 현황분석을 기반으로 여성안전 정책 방향을 제안하고자 함

연구 내용 및 방법

연구내용

- 제주지역 여성안전 현황 분석 (안전부분 통계자료 및 지표 분석)
- 제주지역 여성안전 정책방향 제안

연구방법

- 관련문헌 및 통계자료 분석(통계청 사회조사 자료(안전부분) 및 경찰청 범죄통계)

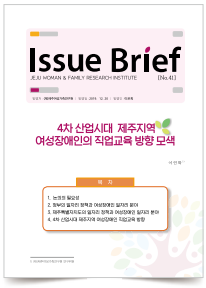
연구 결과 및 제언

- 전반적 안전인식은 최근 상승, 남성보다 여성의 안전 인식이 낮으며, 제주지역의 여성의 안전 불안 요인 중 범죄발생이 높은 것으로 나타나 여성의 안전 환경 조성을 위한 정책마련이 필요함
- 여성의 야간보행이나 안전한 이동 및 안전환경 마련을 위한 정책 검토 및 모니터링 필요함
  - 도내 가로등 정비 및 안전이동 서비스 확대 정책 점검 필요, 여성친화적 관점에서 지속적인 도민 모니터링 등 민관 협동 체계 구축 및 강화가 필요함 (여성 침화도시 도민 참여단 활동 확대 등)
- 소화기 사용이나 재난대처 행동요령 등에서 여성이 남성보다 낮게 나타나 여성의 안전 교육확대가 필요함
  - 여성이 남성에 비해 공적 활동이 적고 안전교육 및 체험기회가 드문점을 감안하여 찾아가는 안전교육 프로그램 등 여성 및 사회적 약자에 대한 안전교육 실시 및 확대방안 마련이 필요함

4 현안 대응 및 정책 이슈 공유

4차 산업시대 대응 제주지역 여성장애인의 직업교육 방향 모색

연구 개요



과제 유형	이슈브리프
발간일	2019.12.20
연구책임	이연화 연구위원

연구 필요성 및 목적

정부와 제주특별자치도도 4차 산업시대를 반영한 새로운 일자리 창출을 추진하고 있음. 디지털화와 스마트 기술이 주도하는 4차 산업사회 속에서 제주지역 여성장애인의 경제활동 참여율을 높이기 위해서는 앞으로 만들어질 일자리가 무엇인지를 예측하고 관련된 기술과 지식을 학습하고 훈련해 여성장애인의 인적자원을 개발하는 것이 무엇보다 시급함

4차 산업과 관련한 정부와 제주특별자치도가 추진하고 있는 일자리 정책정책의 토대인「일자리정책 5년 로드맵」(2017.10.18.), 2019년 각 관계부서 주요업무보고서, 제주특별자치도의 「민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부실천계획」(2019.7.31.)을 살펴보고 향후 만들어질 일자리를 전망한 후 4차 산업 시대 대응 제주지역 여성장애인의 경제활동 참여를 확대하기 위한 직업교육에 대한 방향을 모색하고자 함

연구 내용 및 방법

- 중앙정부의 일자리 정책 분석
  - 대통령 직속산하에 있는 일자리위원회[1] · 관계부처에서 만든 「일자리정책 5년 로드맵」(2017.10.18.)과 2019년 각 관계부서[2] 주요업무보고서에 나타난 일자리 정책 분석
- 제주특별자치도의 일자리 정책 분석
  - 민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부실천계획 분석(2019년 제주특별자치도 내부자료)
- 제주지역 여성장애인 일자리 창출분야 전망

1) 근거법은 「일자리위원회의 설치 및 운영에 관한 규정」(대통령령 제28211호, 2017.7.26., 타법개정)임
2) 기획재정부, 과학기술정보통신부, 보건복지부, 고용노동부, 중소벤처기업부 등 5개 부서의 주요업무 보고서임

연구 결과 및 제언

- 4차 산업시대에는 여성장애인들이 의무교육과 직업교육을 통해 기술과 지식을 습득해 새롭게 만들어질 일자리에 참여할 수 있도록 지원하는 것이 더욱 중요해짐
- 향후 '22년까지 정부와 제주특별자치도는 공공일자리로 보육 · 요양 · 보건 · 장애인 · 안전 · 여가 · 생활편의 분야의 사회서비스 관련 일자리를 확대할 것임. 여성장애인이 좋은 일자리를 자치할 수 있도록 관련분야 자격증교육 및 행정 · 관리 · 기술 등 다양한 분야의 직업교육을 지원할 필요가 있음
- 특히 제주특별자치도는 제주지역 청년 여성장애인이 일자리에 참여할 수 있도록 직업교육지원과 장애인고용의무를 공공(3.4%)이나 민간(3.1%)이 이행할 수 있도록 촉진할 필요가 있음
- 민간일자리의 경우 정부와 제주특별자치도는 과학기술 · ICT분야, 빅데이터, AI 등 관련 분야의 인재육성과 관련 창업 · 벤처기업을 확대해 일자리를 구체적으로 만들 계획임. 여성장애인도 이 분야의 인재로 육성될 수 있도록 4차 산업시대 대응 여성장애인 대상 전생애주별 직업능력개발교육계획이 체계적으로 수립될 필요가 있음
- 특히 지역특성을 반영해 제주특별자치도는 친환경, 전기차, 헬스푸드, 스마트 시티, 블록체인, 화장품 및 향기산업, 스마트 팜 · 몰 구축 등과 관련 인력 양성 계획에 제주지역 여성장애인을 포함시켜 앞으로 만들어질 일자리에 여성장애인이 참여할 수 있도록 4차 산업시대 대응 수준별 단계별 다양한 직업교육환경을 조성할 필요가 있음

Jeju
Women & Family
Research Institute

Ⅲ.

여성가족정책지원

제주가족친화지원센터 운영

제주성별영향평가센터 운영

제주가족친화지원센터 운영

사업 개요

과제 유형	수탁사업	발주기관	도 여성가족청소년과
사업책임	손태주 연구위원	사업기간	1월~12월

사업 목적

정책의 도민 체감도 효과 통한 제주지역 가족친화 직장문화 및 지역 공동체문화 확산

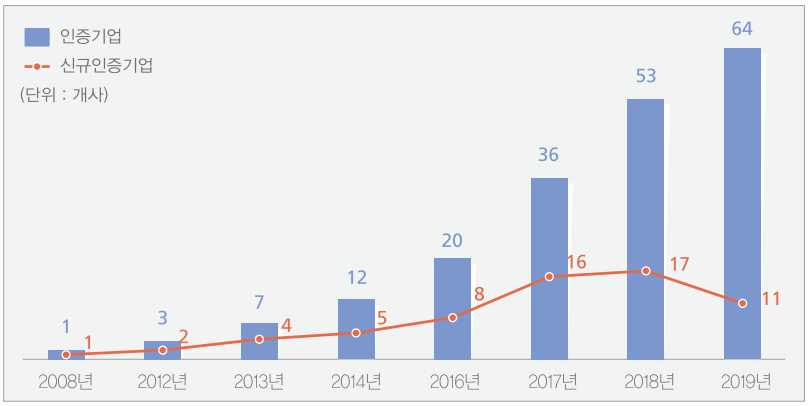
사업 내용

- 일 · 생활 균형 직장문화 확산을 위한 가족친화경영 지원서비스 확대
- 가족친화 지역공동체 활성화를 위한 수눌음돌봄 공동체 발굴 · 육성
- 가족친화 문화 기반조성을 위한 홍보 및 네트워크 강화

운영성과

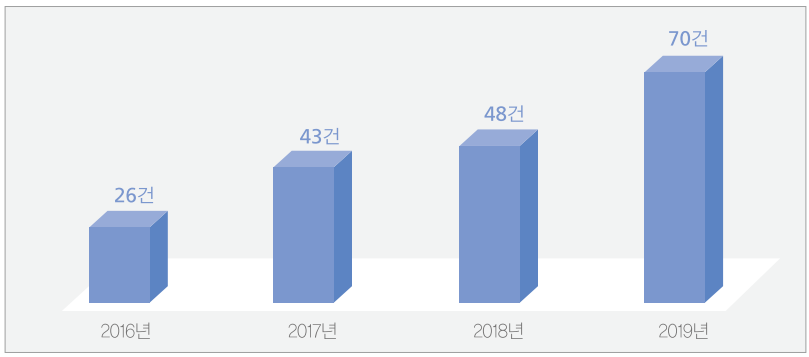
- 체계적인 가족친화경영 지원을 통한 일 · 생활 균형 기업문화 확산
  - 2019년 가족친화기업 신규인증 11개사 획득, 제주도내 가족친화인증기업 총 64개
  - 제주기업의 가족친화경영 컨설팅 70회 지원(노무연계 현장방문 59회, 수시 11회)
  - 가족친화인증(준비)기업 14개사 프로그램 지원 및 근로자 문화 활동 5회(792명) 추진
  - 가족친화 관련 정책 연구 1건 및 이슈브리프 1건, 총 2건의 연구 수행

〈 2008~2019년 제주지역 가족친화인증기업 현황 〉

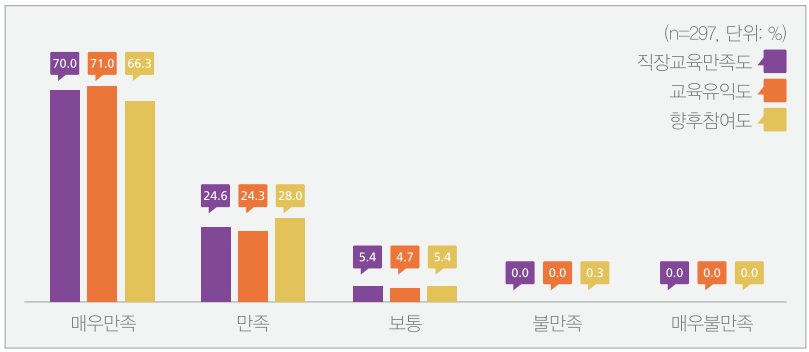


주 | 제주도 전체 고용보험 적용사업장 총 34,954개사(19년 10월 기준) 대비 가족친화인증기업(64개사)은 0.2% 수준.

〈 2016~2019년 가족친화경영 컨설팅 지원 현황 〉



〈 2019 가족친화 직장교육 만족도 조사 결과 〉



〈 2019년도 가족친화 직장문화 개선 사업 추진 현황 〉

구분		2016년	2017년	2018년	2019년
인증기업	신규	9개사	16개사	17개사	11개사
	누적	20개사	36개사	53개사	64개사
컨설팅		26회	43회	48회	70회(172명)
인증 설명회		2회(51명)	1회(34명)	1회(21명)	1회(23개사, 32명)
직장교육		12회	22회	18회	23회
인센티브 지원	기업	–	프로그램 16개사 인증현판 16개사	프로그램 8개사 인증현판 16개사	프로그램 14개사 인증현판 13개사
	근로자	–	–	문화 활동 2회 30개사 (1,015명)	문화 활동 5회 33개사(792명)
기업 관련 연구 수행*		–	연구 2건 수행 - 정책연구 1건 - 이슈브리프 1건**	–	연구 2건 수행 - 정책연구 1건 - 이슈브리프 1건**

주 | * : 관련 연구의 수행은 위탁기관인 제주여성가족연구원 연구위원(제주가족친화지원센터장 겸직)수행.
** : 이슈브리프 발행 · 제작은 (재)제주여성가족연구원 현안연구 사업비 예산으로 수행함.

■ 도민 참여를 통한 지역의 수눌음돌봄공동체 확산 및 마을공동체 회복 지원

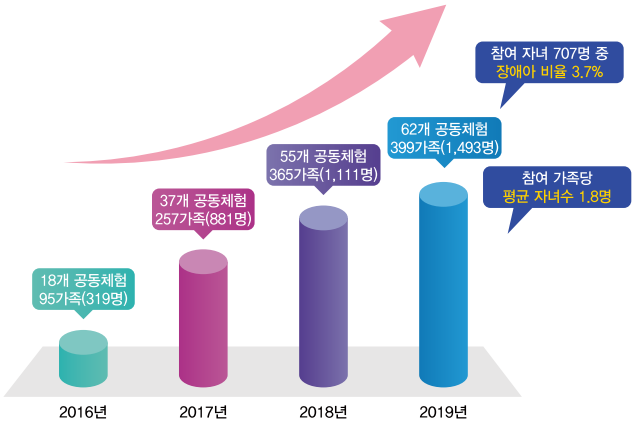
– 2019년 함께 아이를 키우는 수눌음돌봄공동체 62개팀 발굴 및 활동 지원

– 수눌음돌봄공동체 발굴 위한 찾아가는 설명회 6회(96명), 오리엔테이션 3회(143명) 지원

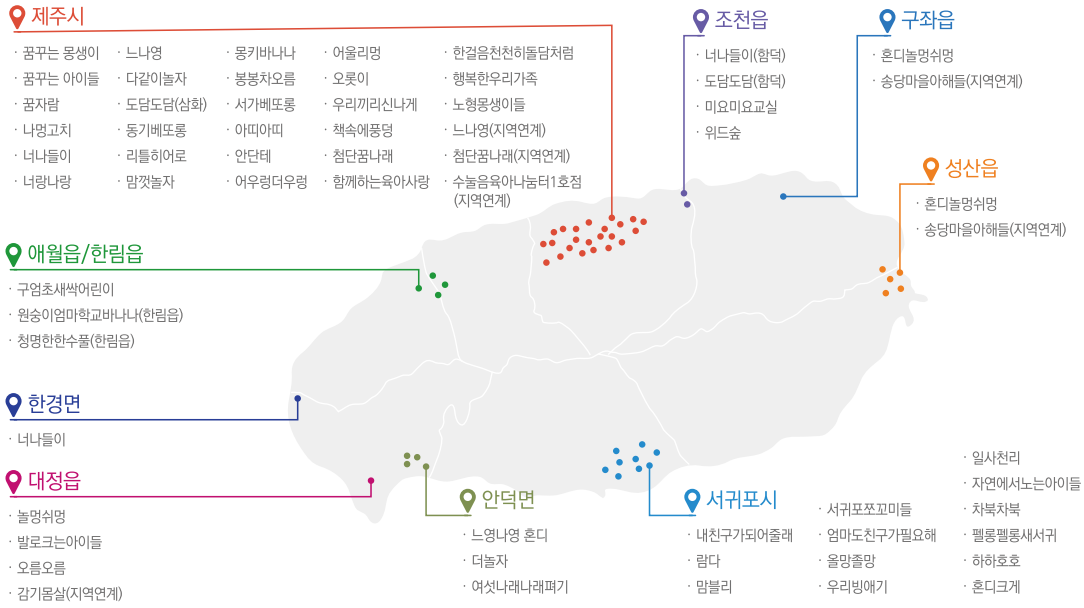
– 수눌음돌봄 활동을 위한 의사소통 등 역량강화교육 11회(171명), 컨설팅 90회 지원

– 수눌음돌봄 확산을 위한 네트워크 간담회, 워크숍 등 총 11회(189명) 추진

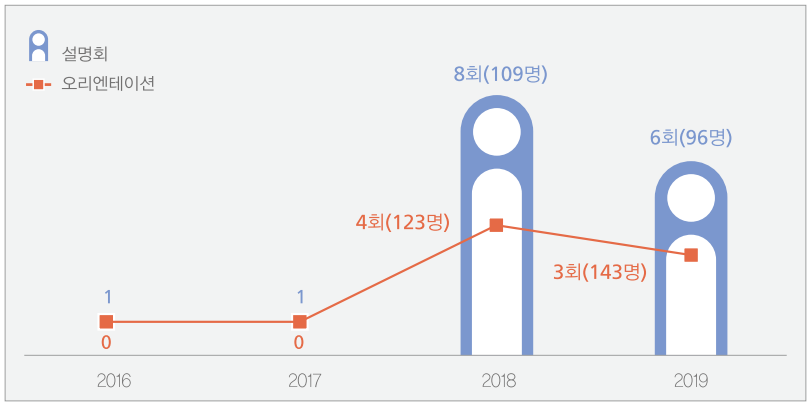
〈 2016~2019년 제주지역 수눌음돌봄공동체 변화 추이 〉



〈 2019년도 수눌음돌봄공동체 활동지역(62개 돌봄공동체팀) 〉

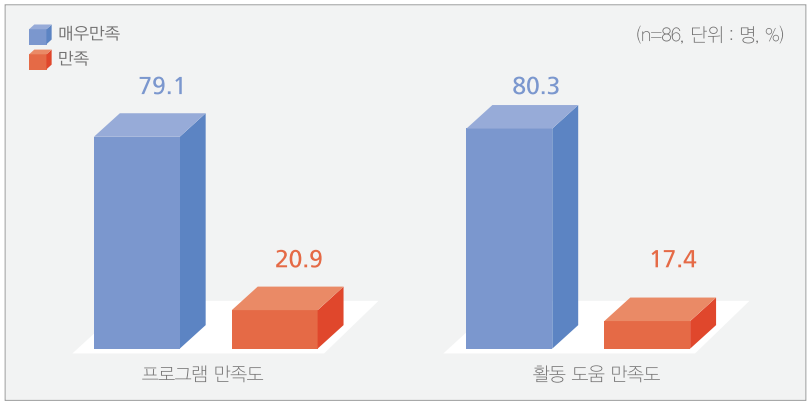


〈 2016~2019년도 수눌음돌봄공동체 발굴을 위한 지원 현황 〉



〈2019년도 수눌음돌봄사업 참여자 역량강화교육 만족도 조사 결과 〉

구분	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족
프로그램 만족도	–	–	–	68(79.1)	18(20.9)
활동 도움 만족도	–	–	2(2.3)	69(80.3)	15(17.4)



■ 도민 참여의 체감형 사업추진을 통한 가족친화 지역사회 기반 조성 지원

– 도민 공모(4회), 온라인콘텐츠제작(87회), 포럼 등(2회), 축제(1회), 언론 홍보 등 추진

〈 2018~2019년도 가족친화문화 기반조성 사업 추진 현황 〉

구분	2018년		2019년	
	건수	참여자수(명)	건수	참여자수(명)
가족친화 공모	3회	79명	4회	180명
가족친화 캠페인(홍보부스)	3회	–	3회	717명
온라인홍보 콘텐츠 제작	–	–	누적 87회 제작, 315회 배포	
TV, 라디오 등 언론 홍보활동	– 도내 18개 온라인 언론사 홍보 – KCTV 가족친화경영 사례 홍보		– 일생활균형 인식개선 CBS라디오 홍보 – 수눌음돌봄정책 JIBS TV/라디오 홍보	
가족친화 민·관 협력 네트워크	2회	30명	4회	88명
가족친화경영실천포럼	1회	90명	1회	70명
수눌음돌봄 축제 (왁자지껄자파리놀이터)	1회	1,500명	1회	757명
수눌음돌봄 정책발전 세미나	–	–	1회	110명

제주성별영향평가센터 운영

사업 개요

과제 유형	수탁사업	발주기관	여성가족부
사업책임	강경숙 연구위원	사업기간	1월~12월

사업 목적

성별영향평가 및 성인지예산제도 운영 내실화에 기여하고자 컨설팅 지원 체계 구축, 성인지정책 전문가 역량 강화, 성인지정책 민관 네트워크 확대 및 강화에 초점 두어 운영

- 컨설팅 지원 체계 구축을 통해 성별영향평가 및 성인지예산 제도 정착 수준을 고려하여 운영
- 성인지정책 전문가 역량 강화를 통해 기존 및 신규 성인지정책 컨설팅 정책 분야별 · 과정별 전문성 강화
- 성인지정책 민관 네트워크 확대 및 강화를 통해 신규 전문가 발굴을 통한 민관 전문가 네트워크 확대 및 강화

사업 내용

가. 컨설팅 지원

■ 성별영향평가 및 성인지 예 · 결산 컨설팅 현황(최근 3개년)

단위: 과제 수(건수)

연도		2017년		2018년		2019년	
		과제 수	건수	과제 수	건수	과제 수	건수
총계		746	1161	798	932	743	1030
성별영향평가	소계	287	489	294	377	212	442
	자치법규	107	189	90	93	20	20
	계획	5	13	1	1	2	2
	사업	175	287	203	283	189	419
	홍보물	0	0	0	0	1	1
성인지 예 · 결산	소계	459	672	504	555	531	588
	성인지 예산	246	246	264	314	287	342
	성인지 결산	213	426	240	241	244	246

※ 기관 담당자에 대한 컨설팅 실적은 제외

■ 성별영향평가 사업 컨설팅 부문

– 내용: 사전 서면 컨설팅 및 대면 컨설팅

– 시기: 2019. 7.~8.

– 방법: 서면 및 대면 컨설팅

〈 제주특별자치도 성별영향평가 및 성인지예산 컨설팅 〉

■ 성인지 예 · 결산 컨설팅

– 내용: 성인지예산 및 결산 과제 담당자에 대한 서면 컨설팅

– 시기: 2019. 2.(성인지 결산)/ 2019. 9.~10.(성인지 예산)

– 방법: 서면 컨설팅

〈 제주특별자치도 성인지결산 전문가 워크숍(2.15) 〉

나. 공무원 역량강화 교육 및 워크숍

▶제주특별자치도

■ 제주특별자치도 양성평등담당관 운영 지원

– 내용: 양성평등담당관 지정 및 운영 방향 논의
성주류화 정책 부서별 성평등 목표 및 대상과제 선정 방향 논의

– 참석: 성평등정책관 성인지정책 팀장 및 주무관(2인), 성인지정책 내부 컨설턴트(3인)

– 일시: 2019. 3. 28. 13:00~14:00(1h)

■ 제주특별자치도 성별영향평가 일반 과정 교육 지원

– 성평등 성인지 감수성 함양과정

– 대상: 제주특별자치도 및 행정시 공무원

– 시기: 2019. 5. 21.~5. 23.

■ 성별영향평가 과제 담당 공무원 교육 지원

– 공무원 교육 과정시 맞춤형 교육 지원 및 강사 지원

– 대상: 성별영향평가 과제 담당 공무원 180여명

– 시기: 2019. 7. 16.~7. 17.

■ 제주특별자치도 공무원 대상 성인지예산 교육 지원

– 성인지예산 개요 및 지표에 대한 이해

– 대상: 제주특별자치도 및 행정시 회계 담당 공무원 250여명

– 시기: 2019. 2. 19. / 2019. 8. 20(2회)

▶제주특별자치도교육청

■ 제주특별자치도교육청 성별영향평가 교육 지원

– 내용: 성별영향평가의 이해(1h)

– 대상: 도교육청 전직원 319명

– 일시: 2019. 7. 12. 11:00~12:00(1h)

■ 도교육청 공무원 대상 성인지예산 교육 지원

– 성인지예산 개요 및 지표에 대한 이해, 성인지예산 실습

– 대상: 도교육청 성인지예산 과제 담당자 60여명

– 시기: 2019. 9. 30

〈 도교육청 공무원 교육 및 실습(9.30) 〉

다. 성인지정책 전문가 역량 강화

■ 컨설턴트 교육 및 워크숍(기존)

– 내용: 정책 분야별 컨설팅 실습 및 정책개선안 발굴에 중점, 성별영향평가 대상과제 현황 공유, 성별영향평가 및 성인지예산 컨설팅 실습

– 시기(횟수): 2019. 2.~ 2019. 9.(5회)

〈 컨설턴트 위촉식 및 신년 워크숍(2.28) 〉

〈 제1차 성인지정책 컨설턴트 역량강화 워크숍(4.8) 〉
: 2019년 성별영향평가 컨설팅단 운영 계획 논의

〈 제2차 성인지정책 컨설턴트 역량강화 워크숍(6.10) 〉
: 주요 정책 분야별 정책 개선안 발굴

〈 제3차 성인지정책 컨설턴트 역량강화 워크숍(7.11) 〉
: 성별영향평가 정책 분야별 대면 워크숍 실전 대비 실습

〈 제4차 성인지정책 컨설턴트 역량강화 워크숍(9.16) 〉
: 성인지예산 컨설팅 실전 대비 실습

■ 성인지정책 전문가 양성 사업(제주특별자치도 수탁)

– 교육 과정: 기본과정(4회), 실습(2회) (6회, 33h 운영)

– 참가: 44명 참가, 32명 수료(80% 이상)

– 시기: 2019. 3. ~ 2019. 12.

〈 성인지정책 전문가 양성 사업 수료식 〉

※수료자 중 별도의 평가를 통해 2020년 신규 컨설턴트 위촉 예정

라. 성인지정책 전문가 네트워크 확대 및 강화

■ 성인지정책 전문가 네트워크 확대 간담회(신규)

– 내용: 성인지정책 전문가 발굴 관련 계획 자문, 성 주류화 정책 연구 개발 수요 조사

– 대상: 제주지역 부문별 NGO(청년, 장애인, 시니어, 인권 부문/교육 부문)
도 및 행정시 성별영향평가 · 성인지예산 업무 담당자, 본원 연구원

– 일시: 2019. 3. 28. 16:00~17:30(1.5h)

〈 성인지정책 네트워크 간담회(3.28) 〉

■ 제5회 제주지역 성인지정책 발전 포럼

– 내용: 성별영향평가 추진 기반 및 지원 체계 내실화 방안

– 대상: 성인지정책 컨설턴트, 공무원, 의회, 모니터링단 등

– 시기: 2019. 10. 11. 14:30~16:30(2h)

〈 제5회 성인지정책 발전 포럼(10.11) 〉

■ 성인지정책 민관합동 정책 평가 워크숍

– 내용: 성인지정책 추진 및 센터 운영 사항 성과 및 개선방안 평가

– 대상: 성인지정책 전문가, 본원 연구원

– 시기: 2019. 12. 6. 15:00~17:00(2h)

〈 성인지정책 민관합동 워크숍(12.6) 〉

Jeju
Women & Family
Research Institute

Ⅳ.

소통 및 교류·협력

연구자문위원회

개원5주년 2019 제주여성국제포럼

여성가족정책포럼

MOU체결

네트워크 공동포럼

연구과제 발표회

연구자문위원회

1 제1차 연구자문위원회

개요

- 건　명 : 제1차 연구자문위원회
- 일　자 : 2019. 7. 12(금)
- 장　소 : 제주특별자치도 근로자종합복지관 중회의실(3층)

주요내용

사회 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

발표	2019년 추진상황 및 2020년 연구과제 제안	**고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장
논의	2020년 연구과제 발굴 및 발전 방향	

2 제2차 연구자문위원회

개요

- 건　명 : 제2차 연구자문위원회
- 일　자 : 2019. 12. 20(금)
- 장　소 : 호텔난타 1층 로비층 Cookin룸

주요내용

사회 **정 여 진** 제주여성가족연구원 선임연구위원

발표	제주여성가족연구원 현황 및 2020년 주요 계획	**고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장
논의	2020년 사업계획 및 발전 방향	

개원 5주년 기념 2019 제주여성국제포럼

목적

- 제주여성의 일과 삶에 대한 재조명을 통해 제주여성연구의 국제적 확산
- 제주여성 콘텐츠에 대한 국제적 비교를 통해 아시아여성연구 활성화
- 국내외 네트워크 구축과 제주도 및 연구원의 국제적 위상 제고

개요

- 행 사 명 : 제주여성가족연구원 개원 5주년 기념 2019 제주여성국제포럼
- 주　　제 : 아시아 여성의 일, 역사, 미래
- 일　　자 : 2019. 9. 25. ~ 9. 27.(2박 3일)
- 장　　소 : 제주한라대학교 한라컨벤션선터(금호세계교육관)
- 참여국가 : 호주, 중국, 일본, 대만, 스리랑카, 베트남, 한국 등 7개 국가 및 지역
- 참 석 자 : 학계 및 현장 전문가, 시민단체, 관련부서 공무원, 도민 등 300여명

주요내용

- 9월 25일 교류의 밤(리셉션) : 개회식, 기조발표, 환영만찬
- 9월 26일 국제학술포럼 : 기조발표, 세션별 주제 발표 및 토론
- 9월 27일 제주여성역사문화투어 : 김만덕기념관, 해녀박물관, 돌문화공원 등

프로그램

기조발표	아시아 여성의 일, 발전, 성별정치	**김은실** 이화여자대학교 여성학과 교수, 아시아여성학회장
	다양한 경제 방식들 : 지역 공동체의 변화를 위한 연대	**캐서린 깁슨** (호주) 웨스턴시드니대학교 교수
	세션1 여성의 일, 역사문화와 공동체	좌장 **진 관 훈** 제주테크노파크 수석연구원
발표1	제주 역사문화와 여성의 역할	**박찬식** 제주4 · 3평화재단 비상임연구원
발표2	사회학적 젠더관점으로 본 대만여성 노동사	**창친펜** (대만) 중앙연구원 사회학연구소 연구원
발표3	베트남 역사 속의 여성의 역할 및 지위	**호티롱안** (베트남) 한국외국어대학교 겸임교수
	토 론	**문순덕** 제주연구원 책임연구원
	세션2 해녀와 일, 노동과 문화의 경계	좌장 **허 정 옥** 서울과학종합대학원 초빙교수
발표1	해녀의 노동과 문화–바다라는 생산 자원의 공유와 권리에 대한 분석	**민윤숙** 민속학 연구자
발표2	여성주의 시각으로 본 중국 혜안녀의 이미지 변천사	**장쯔링** (중국) 천주(泉州)사범대학교 강사
발표3	제주해녀어업시스템 UN FAO 세계중요농업유산(GIAHS)적 가치	**송원섭** 전북대학교 지리교육과 교수
	토 론	**이성훈** 숭실대학교 전 겸임교수
	세션3 글로컬시대, 여성의 일과 미래	좌장 **염 미 경** 제주대학교 사회교육학과 교수
발표1	"HARUKO"의 반생을 통해서 보는 재일제주인 여성의 일과 삶	**문경수** (일본) 리츠메이칸대학교 교수
발표2	제주 경제산업 구조변화와 여성노동시장	**이규용** 한국노동연구원 선임연구원
발표3	아시아여성의 일과 미래 : 위험, 기회 그리고 권고	**스리아니 아메라툰가 크링** (스리랑카) 전 ILO 젠더&고용정책 전문가
	토 론	**김현미** 연세대학교 문화인류학과 교수

여성 · 가족정책포럼

1 2019년 제1차 여성 · 가족정책포럼

개요

- 행 사 명 : 2019년 제1차 여성 · 가족정책포럼
- 주　　제 : 일제강점기 여성독립운동의 역할과 의의
- 일　　자 : 2019. 3. 18(월)
- 장　　소 : 제주특별자치도청 탐라홀(4층)

주요내용

좌장 **문 순 덕** 제주연구원 책임연구원

주제 발표 1	한국독립운동사에서 여성의 역할	**김형목** 독립기념관 연구위원
주제 발표 2	제주지역 여성독립운동의 특성과 역사적 의미	**심옥주** 한국여성독립운동연구소 소장

토 론 1 **김은희** 제주4 · 3연구소 연구실장
토 론 2 **박영하** 서울대학교 인성교육센터 선임연구위원
토 론 3 **한　권** 제민일보 기자

2 2019년 제2차 여성 · 가족정책포럼

개요

- 건　명 : 2019년 제2차 여성 · 가족정책포럼
- 주　제 : 초고령 사회에서 치매정책의 방향과 과제
- 일　자 : 2019. 11. 1(금)
- 장　소 : 제주특별자치도 근로자종합복지관 대강당(3층)

주요내용

좌장 **고 승 한** 제주연구원 석좌연구위원

주제 발표 1	현 정부의 치매노인 정책 전략과 방향	**이현주** 대구대학교 사회복지학과 교수
주제 발표 2	제주지역 치매노인 부양가족 서비스 욕구실태와 정책과제	**정여진** 제주여성가족연구원 선임연구위원

토 론 1　**장혜경** 한국여성정책연구원 명예선임연구위원
토 론 2　**한정원** 부산카톨릭대학교 노인복지보건학과 교수
토 론 3　**이은주** 대구시 기억학교협의회 회장
토 론 4　**박경희** 제주특별자치도 광역치매센터 사무국장
토 론 5　**이성덕** 제주특별자치도 재가노인복지협회장
토 론 6　**이명희** 원광요양원 원장

MOU 체결

1 2019년 제1차 MOU 체결

개요

- 건　명 : 2019년 제1차 MOU 체결
- 기　관 : 아시아여성학회
- 일　자 : 2019. 9. 27(금)
- 장　소 : 제주한라컨벤션센터 세미나룸

주요내용

학술 활동 · 연구 프로젝트 촉진 및 활발한 정보 교환 등 교류 협력 도모

2 2019년 제2차 MOU 체결

개요

- 건　명 : 2019년 제2차 MOU 체결
- 기　관 : 제주평생교육장학진흥원
- 일　자 : 2019. 10. 22(화)
- 장　소 : 제주한라컨벤션센터 세미나룸

주요내용

지역사회 상생 발전을 위한 정책 및 사업 발굴

MOU 체결

3 2019년 제3차 MOU 체결

개요

- 건　명 : 2019년 제3차 MOU 체결
- 기　관 : 서울시장애여성인력개발센터
- 일　자 : 2019. 12. 2(월)
- 장　소 : 제주한라컨벤션센터 세미나룸

주요내용

여성 장애인의 삶의 질 향상을 위한 정책 및 사업 발굴

네크워크 공동 포럼

1 제1차 네트워크 유관기관 집담회

개요

- 건　명 : 2019년 제1차 네트워크 유관기관 집담회
- 주　제 : 제주사회 미투운동과 대안 모색
- 일　자 : 2019. 2. 15(금)
- 장　소 : 제주특별자치도의회 도민의 방(1층)

주요내용

사회 **이 화 진** 제주여성가족연구원 연구위원

발 표 **고명희** 제주여성인권상담소 · 시설협의회 회장

주요 참석자 **고현수** 제주특별자치도 보건복지안전위원회 부위원장
김경미 제주특별자치도 보건복지안전위원회 의원
이현숙 제주특별자치도 성평등정책관
오영한 제주특별자치도 여성가족청소년과 여성권익정책팀장
김민호 제주특별자치도 교육청 체육건강과 장학사
김영옥 제주지방경찰청 여성청소년과 과장
부두찬 제주특별자치도체육회 총무부장
심화정 제주여성긴급전화 1366센터 센터장
고은비 제주해바라기센터 부소장

네크워크 공동 포럼

2 제2차 네트워크 공동포럼

개요

- 건　　명 : 2019년 제2차 네트워크 공동포럼(제14회 제주포럼)
- 주　　제 : 동아시아 여성의 평화운동에서 협력과 통합의 길을 찾다
- 일　　자 : 2019. 5. 30(목)
- 장　　소 : 제주국제컨벤션센터 203호
- 공동주관 : 제주특별자치도 성평등정책관
- 주요내용 : 여성의 관점에서 독립운동 등의 의미진단, 동아시아 여성들의 평화활동 재조명 및 평화정착 협력방안 논의

주요내용

사회 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장
좌장 **김 은 실** 이화여자대학교 여성학과 교수

기조발표	동아시아 여성이 만드는 평화	**정현백** 전 여성가족부장관
발표1	NO WOMEN, NO PEACE	**마고 오카자와 레이** Margo Okazawa-Rey, 미국 밀즈대 교수
발표2	남북관계와 평화정착을 위한 여성의 역할	**이금순** 통일부 북한인권기록센터장
토론1	제주에서의 여성인권과 평화	**권귀숙** 제주대학교 탐라문화연구원 특별연구원
토론2	나비운동, 전시 성폭력 피해자들에게 희망의 길	**윤미향** 일본군성노예제 문제해결을 위한 정의기억연대 대표

3 제3차 네트워크 공동포럼

개요

- 건　　명 : 2019년 제3차 네트워크 공동포럼
- 일　　자 : 2019. 10. 22(화)
- 장　　소 : 제주한라컨벤션센터 1층 컨퍼런스룸
- 공동주관 : 제주평생교육장학진흥원

주요내용

사회 **이 연 화** 제주여성가족연구원 연구위원

발 표 1 **홍숙희** 제주평생교육장학진흥원 전략기획부장

발 표 2 **고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

네크워크 공동 포럼

4 제4차 네트워크 공동포럼

개요

- 건　　명 : 2019년 제4차 네트워크 공동포럼
- 주　　제 : 북한의 젠더정치 및 지역연구 협력방안
- 일　　자 : 2019.11.8(금)
- 장　　소 : 서귀포시 WE 호텔 (회수동)
- 공동주관 : 통일연구원

주요내용

사회 **현 인 애** 이화여자대학교 북한학과 초빙교수

발표1	북한의 여성노동과 젠더정치	**조정아** 통일연구원 선임연구위원
발표2	가족, 섹슈얼리티와 젠더정치	**이희영** 대구대학교 사회학과 교수
발표3	제주의 남북교류협력과 KINU – 제주여성가족연구원 연구협력 모색	**고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

토 론 1　**최은영** 한양대학교 글로벌다문화연구원 연구위원
토 론 2　**이화진** 제주여성가족연구원 연구위원
토 론 3　**이금순** 통일연구원 / 통일부 북한인권기록센터 센터장

5 제5차 네트워크 공동포럼

개요

- 건　　명 : 2019년 제5차 네트워크 공동포럼
- 일　　자 : 2019. 12 .2(월)
- 장　　소 : 제주한라컨벤션센터 1층 컨퍼런스룸
- 공동주관 : 서울시장애여성인력개발센터

주요내용

사회 **이 연 화** 제주여성가족연구원 연구위원

발 표 1 **백영란** 서울시장애여성인력개발센터 기획연구실장

발 표 2 **고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

연구과제 발표회

1 2018년 성과와 2019년 사업 공유 발표회

개요

- 건　명 : 2018년 성과와 2019년 사업 공유 발표회
- 일　자 : 2019. 1. 31(목)
- 장　소 : 베니키아 마리나 제주관광호텔 8층 무궁화홀
- 주　제 : 2018년 연구과제 결과 발표, 2019년 사업계획 발표

주요내용

사회 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

	2018년 연구과제 결과 발표	
발표1	제주지역 여성 1인가구의 특징과 지원방안	**이연화** 제주여성가족연구원 연구위원
발표2	성평등 교육실태와 개선 방안	**이화진** 제주여성가족연구원 연구위원
발표3	성별영향평가 정책개선 성과와 과제	**이해응** 제주여성가족연구원연구위원
발표4	제주지역 결혼문화 실태와 시사점	**정여진** 제주여성가족연구원 선임연구위원
발표5	성평등 문화 확산을 위한 제례의 방향	**신승배** 제주여성가족연구원 연구위원
발표6	2019년 비전과 주요 사업	**고지영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

2 2019년 양성평등주간 기념 연구발표 세미나

개요

- 건　명 : 2019년 양성평등주간 기념 연구발표 세미나
- 일　자 : 2019. 7. 4(목)
- 장　소 : 제주특별자치도근로자종합복지관 3층 중회의실
- 주　제 : 제주지역 성별 임금격차와 향후 과제

주요내용

좌장 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

발표 제주지역 노동시장의 성별 임금구조 **신승배** 제주여성가족연구원 연구위원

토론 1 **정수연** 제주대학교 경제학과 교수
토론 2 **김경준** 제주더큰내일센터 총괄기획팀장
토론 3 **현민철** 제주특별자치도 비정규직근로자지원센터 정책연구팀장

연구과제 발표회

3 2019년 연구발표 세미나

개요

- 건　명 : 2019년 연구발표 세미나
- 일　자 : 2019. 9. 5(목)
- 장　소 : 인구보건복지협회 제주지회 3층 회의실
- 주　제 : 제주지역 여성장애인 취업활성화 방안 연구

주요내용

좌장 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

발표 제주지역 여성장애인 취업활성화 방안 연구 **이연화** 제주여성가족연구원 연구위원

토론 1 **고현수** 제주특별자치도의회 보건복지안전위원회 부위원장
토론 2 **문현주** 제주한라대학교 사회복지학과 교수
토론 3 **백영란** 서울시장애여성인력개발센터 기획연구실장

4 2019년 하반기 연구발표 세미나

개요

- 건　명 : 2019년 하반기 연구발표 세미나
- 일　자 : 2019. 12. 11(수)
- 장　소 : 설문대여성문화센터 2층 다목적실
- 주　제 : 여성 일자리, 성 주류화 연구 성과 공유

주요내용

좌장 **고 지 영** 제주여성가족연구원 정책연구실장

발표1	제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안	**신승배** 제주여성가족연구원 연구위원
발표2	지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발	**강경숙** 제주여성가족연구원 성인지정책센터장

토론 1 **정은영** 제주한라대학교 뷰티아트과 교수
토론 2 **진관훈** 제주테크노파크 수석연구원
토론 3 **김인성** 제주특별자치도의회 행정자치위원회 정책자문위원
토론 4 **민　기** 제주대학교 행정학과 교수

Jeju
Women & Family
Research Institute

부 록

언론기고
인터뷰
보도자료
언론보도
e-알리미

부록
–
언론기고

연번	제목	기고자	일자	언론사
1	성평등 제주 이끌터	이은희 원장	2019-01-15	제민일보
2	성평등한 제주, 더 제주처럼	이은희 원장	2019-03-12	여성신문
3	다양성과 평등의 가치, 가족에서 시작된다	이은희 원장	2019-05-10	한라일보
4	부부의 날을 아시나요?	이은희 원장	2019-05-20	제민일보

제민일보 2019-01-15

"성평등 제주 이끌터"

이은희 제주여성가족연구원장

제주지역 여성계의 염원을 담아 탄생한 제주여성가족연구원이 올해로 개원 5주년을 맞는다. 그동안 연구원이 도민의 사랑으로 연구기관으로서의 기틀을 다져나간 것에 감사하고 감회가 새롭다.

지금 제주는 많은 변화의 소용돌이 속에 있으며 제주의 가치를 새롭게 써내려갈 문화와 정책, 사람을 필요로 하고 있다.

이러한 시기에 우리는 심기일전해 '성평등 제주'로의 변화를 이끄는 연구원으로 도약하고자 한다.

제주의 성평등정책관 신설, 생활체감형 양성평등 정책 '더 제주처럼', 제주 여성의 삶 재조명과 브랜드화 등의 정책 변화는 전국에서 그 성과를 주목하고 있다.

지역 현안인 양질의 여성 일자리 창출과 다양하게 변화하는 가족정책 방향 및 복지 현안들도 혜안을 찾아야 한다.

우리 연구원은 도민과 소통하고 체감하는 연구프로세스의 혁신을 통해 도정 현안과 성평등 아젠다들을 도민과 함께 찾고 실질적 변화의 방안들을 제시해 나갈 것이다.

연구원의 바람이었던 독립 청사 이전도 마무리해서 도민과 더 가까이에서 함께 할 수 있는 열린 플랫폼으로 다가가고자 한다.

여성신문 2019-03-12

성평등한 제주, 더 제주처럼

여성정책 네트워크 ②

전국의 여성·가족정책 연구기관장이 매주 지역의 여성·가족 현안과 개선 방안을 소개합니다.

강인한 여성이라는 상징으로 제주를 여성의 섬이라고 불러왔다. 이러한 여성의 섬에 내재하는 여성에 대한 인식과 성평등은 어떠한지? 사회 문화를 짚어 보는 데에는 옛 속담만한 것이 없을 듯한데, 성별과 관련한 제주의 속담으로 들어가 본다.

"딸 한 집이 부재여"(딸 많은 집이 부자야).

"쉐로 못 나사 여자로 난다"(소로 못 낳아서 여자로 태어난다).

"아들 가진 사름은 웃질로 걷곡, 딸 가진 사름은 아랫질로 걷나"(아들 가진 사람은 윗길로 걷고, 딸 가진 사람은 아랫길로 걷는다).

제주의 여성은 가사, 농사, 물질 등을 하면서 가족 경제에 큰 몫을 담당해 왔기에 딸이 많으면 집이 부하게 된다는 말이 생겨났다. 이는 얼핏 보면 여성의 가치를 높이는 것 같지만 여성=소처럼 부릴 일꾼으로 동일시하는 이중 잣대가 담겨 있다. 나아가 아들이 있는 부모는 당당하지만 딸 가진 부모는 죄인처럼 살아간다는 뜻의 속담을 보면 그 이중성이 극명하다.

지금이 어느 때인데 그런 옛말을 하느냐고 반문하는 이들도 있을 것이다. 과연 그럴까? 한 집안의 일꾼인 여성, 그러나 자녀는 아들을 선호하는 문화, 이 모순이 제주사회에서 사라졌을까?

2018년 지역 성평등지수를 보자. 경제활동, 가족, 문화 등 8개 영역, 23개 지표로 구성된 지수의 전체 평균에서 제주는 상위권이다. 그렇다면 개별 지표별로는 어떤가? 경제활동참가율 성비는 1위, 여가생활 성비는 13위, 셋째 아 이상 아들 출생성비는 16위이다. 쉽게 말하면, 노동에 있어서는 성평등 수준이 전국 1위, 여가생활에서는 하위권, 출산에서 아들과 딸을 동등하게 여기는 문화는 최하위인 것이다.

노동 성평등 수준은 1위
셋째 아 이상 출생 성비는
전국 최하위 기록한 제주
성차별 문화 바꾸기 위한
성평등정책 박차 가해야

휴식 없이 억척같이 일하는 여성, 그러나 여전히 아들을 중시하는 문화, 이것이 현재도 지속되는 제주 여성 삶의 현실이다. 성차별적 문화는 쉽게 바뀌지 않으며, 지역사회에 특화된 성평등 정책과 연구가 필요한 이유다.

필자는 여성가족부 재직을 거쳐 2015년 2월 개방형 직위로 고향 제주의 보건복지여성국장으로 임명 받고 정부의 양성평등기본계획에 대한 지역 한계점을 보완하기 위해 생활체감형 양성평등정책 '제주처럼(2015~2018)' 프로젝트를 기획, 추진했다. 그리고 2017년 3월 제주여성가족연구원 원장으로 부임해서는 '제주처럼'의 후속으로 제주도 양성평등정책 전략 연구를 추진했는데, 이것이 민선 7기 양성평등정책 프로젝트인 '더(More) 제주처럼(2019~2022년)'의 탄생으로 이어졌다.

2단계 프로젝트에서 양성평등 정책 추진을 위한 조직체계를 강화할 것을 제시했는데 그 결과 전국 최초로 행정부지사 직속 '성평등정책관'이 조직돼 정책실행에 상당한 활력이 생겨났다. 그 외 성평등교육센터 설치, 제주여성의 삶 재조명을 위한 여성역사·문화연구센터 설치 등이 반영되어 '더 제주처럼'을 통해 실행될 예정이다.

또한 우리원에서는 지난해 제11대 도의회 출범 직후 지난 10대 도의원들의 성평등 의정활동을 분석한 연구결과를 발표해 의회의 역할을 조명했다. 그 결과 도의회에서는 의원 연구모임인 제주성평등포럼 발족, '제주특별자치도의회 성평등 기본 조례', '제주특별자치도 성인지예산 조례' 제정 등 성평등 정책 개선에 앞장서서 성평등 정책 플랫폼으로서의 역할을 활발히 전개하고 있다.

이제 제주의 성평등정책 변화들은 전국에서 그 성과를 주목하고 있다. 지역의 여성정책연구기관으로서 늦게 출발을 한 우리 연구원은 올해 개원 5주년을 맞이하고 있다. 이러한 시점에서 우리 연구원에서는 보다 실천적인 연구로 성평등한 제주로의 변화를 이끌기 위해 노력을 하고 있으며, 제주사회의 노력들이 전국적으로 파급력을 가지는 날이 오기를 기대해 본다.

이은희 제주여성가족연구원장

한라일보

2019-05-10

현장시선

다양성과 평등의 가치, 가족에서 시작된다

이 은 희
제주여성가족연구원장

저출생(저출산), 유아차(유모차), 비혼(미혼). 이들의 공통점은 무엇일까? 우선 시민들이 제안한 '성평등 언어'라는 공통점이 있다. 그리고 또 다른 공통점은 결혼, 출산, 육아와 관련된 용어로 모두 여성과 연관되어 있다는 점이다.

예를 들어 여성이 아기를 적게 낳는다는 뜻인 저출산(低出産)이라는 언어는 인구문제의 책임을 여성에게 있는 것으로 오인될 소지가 있으므로 아기가 적게 태어난다는 뜻의 저출생(低出生)으로, 유모차(乳母車)는 부(夫)를 배제한 언어이므로 유아차(乳兒車)로, 미혼(未婚)은 결혼하지 못한 것이 아니라 결혼하지 않은 상태라는 의미가 명확하게 나타나는 비혼(非婚)으로 바꿔 쓰자는 의미이다.

이와 같은 시민들의 인식변화는 우리사회의 저출생, 고령화, 돌봄의 공백 현상에 직면하여, 돌봄에 대한 책임과 역할을 여성과 개별 가족에게만 맡겨서는 안 된다는 사회적 인식을 반영하고 있다.

가족에 대한 개념 또한 변화하고 있다. 우리사회에 널리 퍼져 있는 일반적인 '가족'의 개념은 혈연과 혼인을 특성으로 하는 '정상가족'을 지향하고 있는 것이 사실이나, 오늘날 급변하는 사회 환경 속에서 기존에 이상적인 가족의 모습으로 여겨졌던 부부중심의 핵가족은 일반적인 가족의 모습이라고 말하기 어렵게 되었다.

실제로 한국사회의 가족(가구)은 부부중심의 핵가족의 비율이 줄어드는 반면 단독가구, 한부모가족, 조부모가족, 기러기가족, 국제결혼가족, 동거가족 등이 증가하는 등 다양한 양상을 보이고 있으며, 제주지역의 경우 전국과 비교하여 한부모, 조손가족, 1인가구, 비혈연가구의 비율이 높은 편이다.

우리사회의 다양한 가족의 출현은 가족의 '위기'가 아닌 '변화'와 '다양성'의 맥락에서 이해되어야 한다. 무엇보다도 다양한 가족이 곧 비정상적인 가족이라는 인식을 경계하고 가족의 다양성을 인정하는 것은 '보호'가 필요한 가족의 지원을 넘어서 다양한 가족생활을 할 수 있는 문화적, 법적, 제도적 기반이 마련되어야 함은 강조해도 모자람이 없다.

이는 기존의 소위 '취약가족'이라 불리는 특정 가족에 대한 잔여적 복지정책에서 성평등하고 보다 나은 삶의 질 제고를 목적으로 하는 보편적 가족정책으로의 정책 패러다임 변화와 연결되어 있다.

앞으로도 지역사회의 다양성과 평등의 가치가 확산되기 위해서는 다양한 연령과 성별, 가족유형을 포괄함으로써 다양성이 발현될 수 있는 공동체에 대한 지향이 필요하며, 이에 대해 다양한 주체들이 함께 참여하는 정책적 고민과 논의가 이루어져야 할 것이다.

특히 공동체 안에서의 활동을 통해 여성의 역량이 강화되고 실질적으로 제주여성의 사회적, 경제적, 정치적 지위 향상으로 이어질 수 있는 성평등 돌봄공동체로의 전환이 이루어질 필요가 있다.

항상 5월이 되면 가족의 가치에 대한 강조가 이어지기 마련이다. 그러나 이것이 특정 성별이나 가족에게 부담이나 상처를 주는 방식이 아니길 바란다. 올 해 5월은 다양성과 평등에 대해 사회적으로 공감하고 확산될 수 있는 계기가 되기를 기대해 본다.

제민일보

2019-05-20

| 열린광장 |

부부의 날을 아시나요?

이 은 희
제주여성가족연구원 원장

5월 21일은 부부의 날로 2007년부터 법정기념일이 됐다. 부부의 날을 5월 21일로 정한 이유는 "5월에 둘이 하나가 된다"라는 뜻에서인데, 전통적인 가부장제 문화를 벗어나서 현대사회에 맞는 평등한 부부관계를 정립하는 취지에서 부부의 날이 제정됐다.

더욱이 당시 이혼율의 증가가 부부관계의 문제 때문이라고 인식하고 대처방안으로 기념일을 제정하게 된 측면도 있다.

그런데 최근 우리 사회의 이혼 동향을 보면 부부가 하나 되는 것이 얼마나 어려운지 여실히 알 수 있다. 다름 아닌 '황혼이혼' 이야기다.

이혼상담 여성 먼저 요구

통계청에 의하면 과거에는 결혼 4년 이내의 소위 '신혼 이혼'이 다수였다면 지금은 이혼 부부의 평균 결혼 기간은 15.6년, 이혼 부부의 33%, 즉 3쌍 중 1쌍이 결혼 20년차 이상의 황혼 이혼이라고 한다.

무슨 이야기인가. 과거에는 이혼에 대한 판단을 비교적 일찍 결정했다면 지금은 그 결정을 내리기까지 꽤 오래 걸린다는 말이다.

이혼 고민은 하루아침에 하는 것이 아니라 오래 누적된 부부 갈등의 결과라고 볼 때, 이혼에 대해 고민하는 그 긴 시간 동안 부부 당사자와 가족들이 얼마나 힘들고 답답한 삶을 살지에 대해서는 가히 짐작할 수 있을 것 같다.

그렇다면 누가 이혼을 더 고민할까. 이혼소송 전문 법률가나 연구자들에 의하면 이혼상담 신청의 70% 이상이 여성이 먼저 요구한다고 한다.

이는 미국에서도 마찬가지인데, 스탠포드 대학의 한 사회학과 교수는 지금까지 나온 연구들을 보면 대부분 여성이 먼저 이혼을 요구해왔다고 한다.

그 주된 이유로는 가정에서 자녀 돌봄이나 가사에 대한 가부장적 역할 기대로 인해서 여성이 주로 갈등을 겪고 해결 가능성이 없을 때 이혼을 선택하는 것으로 해석했다.

실제로 현재 미국이나 영국에서는 '성 불평등한 부부관계'가 이혼 사유의 44% 정도를 차지한다고 한다.

「화성에서 온 남자, 금성에서 온 여자」라는 책이 있다.

남자를 화성인으로, 여자를 금성인으로 비유하며 남자와 여자는 처음부터 다른 행성에서 왔기 때문에 서로 다른 생각과 사고방식을 가질 수밖에 없다는 전제하에서 화성인과 금성인의 차이점을 나열하고 있다.

책에서 말하는 핵심은 남녀가 '사랑스러운' 관계를 유지하려면 서로 간의 차이를 인정하고 존중하라는 것이다.

그도 그럴 것이 태어날 때부터 다른 환경에서 자란 사람들이 자기 자신과 성격이나 행동이 다 같다면 오히려 그것이 더 이상한 것이 아닌가.

서로에 대한 단점과 차이를 이해하려는 노력은 진정으로 어떤 한 사람을 위한 것이고 만약 그렇지 않는다면 정상적인 결혼 생활을 하기 힘들 것이다.

그러나 안타깝게도 우리는 서로의 다름을 잊어버리고 자기가 생각하는 것, 원하는 것을 상대도 원할 것이라 믿는데 여기에서 갈등이 시작된다.

오늘날 이혼의 신풍속도를 볼 때 부부가 서로 이해하고 하나가 되는 것은 결혼 20년이 지나도 지난한 일임을 새삼 생각게 한다.

평등 지향하는 부부관계 첫 걸음

나아가 그 '하나 됨'이 어느 한쪽의 일방적 요구나 기대치에 의한 불평등한 관계에 바탕을 둔다면 이는 폭력적 관계로 치달을 수도 있는 위험한 발상이 될 수도 있다.

싫든 좋든 부딪히면서 함께 살아가야 할 우리들의 반쪽, 아니 세상의 반쪽. 우리 자신과 더불어 나머지 반을 좀 더 이해하고 가까이 알려고 하는 것, 이것이 평등을 지향하는 부부관계의 첫걸음이라 하겠다.

부부의 날을 맞아 서로의 생각과 원하는 것을 더 가까이 알아가기 위한 시간을 가져 보면 어떨까.

부록
–
인터뷰

NO	내용	인터뷰자	언론사	방송매체	일자
1	신년대담	이은희	제주CBS	라디오	2019–01–16
2	제주 지역 여성 1인가구의 생활실태	이연화	TBN제주교통방송	라디오	2019–01–14
3	성범죄 전력자가 아동기관 봉사활동	이화진	제주MBC	TV	2019–01–19
4	제주지역 다문화가족 실태조사연구	이해응	TBN제주교통방송	라디오	2019–01–28
5	제주 출생아수 역대 최저	고지영	KCTV제주방송	TV	2019–02–28
6	[여성의 날] 제주 비취업 여성 40%가 '경력단절'	고지영	제주일보	신문	2019–03–07
7	제주 여성 경제활동 증가세…차별은 '심화'	신승배	제민일보	신문	2019–03–07
8	제주 여성 임금, 남성의 65% 수준	신승배	JIBS	TV	2019–07–04
9	[제주에 성평등 문화가 깃든다] (2)제주의 성평등 정책 현주소	강경숙	한라일보	신문	2019–07–10
10	치매노인 부양…가족에게 큰 부담	정여진	KCTV제주방송	TV	2019–09–09
11	제주지역 성매매집결지 실태와 여성친화적 공간 조성방안	이화진	제주BBS	라디오	2019–09–11
12	제주지역 결혼문화 실태조사 연구	정여진	제주MBC	TV	2019–10–29
13	제주지역 여성장애인 취업활성화 연구	이연화	제주BBS	라디오	2019–10–30
14	제주지역 치매노인 부양가족의 서비스 욕구실태와 정책과제	정여진	TBN제주교통방송	라디오	2019–11–05
15	제주지역 결혼이주여성 폭력피해 관련	이해응	제주MBC	TV	2019–12–23

부록
–
보도자료

연번	구분	일자	담당자	내용
1	행사	2019-01-28	양선우	2019 여성 · 가족정책 공유 한마당
2	기타	2019-02-22	문태경	성평등 평화도시 제주실현에 동참할 연구원 모집
3	행사	2019-03-05	김민선	2019년 성인지정책 컨설턴트 14인 위촉
4	행사	2019-03-14	정여진	일제강점기 여성독립운동의 역할과 의의
5	행사	2019-05-02	김민선	2019 제주특별자치도 성인지정책 전문가 양성사업 참여자 모집
6	행사	2019-05-27	이연화	동아시아 여성들의 평화활동 재조명
7	연구	2019-06-12	강경숙	제주 관광 콘텐츠에 대한 특정성별영향평가 실시
8	연구	2019-06-19	강경숙	제주지역 성인지 정책전문가 양성과정 종료
9	연구	2019-06-26	이해응	제주여성가족연구원, 「제주지역 이주배경 청소년 지원 방안」 보고서 발간
10	행사	2019-07-02	양선우	같은 일, 다른 임금, 성별 때문?
11	기타	2019-07-03	양선우	우리가 만드는 양성평등 제주!
12	연구	2019-09-03	이화진	제주여성가족연구원, 「제주지역 성매매집결지 실태와 여성친화적 공간조성 방안」 보고서 발간
13	연구	2019-09-09	정여진	제주여성가족연구원, 「제주지역 치매노인 부양가족 서비스 욕구실태와 정책과제 연구」 보고서 발간
14	행사	2019-09-18	이해응	"아시아 여성의 일, 역사, 미래" 제주여성가족연구원 개원 5주년 기념 「2019 제주여성국제포럼」 개최
15	행사	2019-10-01	신승배	제주여성과 아시아여성 연구의 상호협력을 위한 제주여성가족연구원-아시아여성학회 MOU 체결
16	행사	2019-10-08	강경숙	'공공정책을 변화시키는 성 주류화 정책' 「제5회 제주 성인지정책 발전 포럼」개최
17	행사	2019-10-10	이해응	"제주의 지속가능한 경제와 미래 사회 방향 모색" 국내외 · 도민 300 여 명 참석, 성황리에 막을 내려
18	행사	2019-10-23	신승배	지역사회 전문기관 연계 협력을 위한 제주여성가족연구원-제주평생교육장학진흥원 MOU 체결
19	연구	2019-10-24	이연화	제주지역 여성장애인 취업에 대한 열망은 높으나 경제활동참여율 20.7%로 남성장애인 52.0%보다 낮아
20	행사	2019-10-29	정여진	"초고령 사회에서 치매정책의 방향과 과제" 제주여성가족연구원 「제주여성·가족정책포럼」 개최
21	연구	2019-11-19	강경숙	국내 지자체 최초 "지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발"
22	연구	2019-12-05	신승배	"제주지역 뷰티서비스산업(이·미용업) 경쟁력 강화 필요" – '제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안' 발간 –
23	행사	2019-12-09	양선우	여성 일자리, 성 주류화 연구성과 공유 – 제주여성가족연구원 2019년 하반기 연구발표 세미나 개최 –
24	행사	2019-12-30	고지영	제주여성가족연구원, 공공기관의 투명 경영 위한 임직원의 자발적 실천의지를 다지는 윤리경영 선포식 개최

부록
–
언론보도

일자	내용	언론사
2019–01–28	제주여성가족연구원, 2019년 사업 공유 발표회 개최	헤드라인제주
2019–01–28	제주 여성 · 가족정책 성과 공유 발표회 개최	제민일보
2019–01–28	제주 여성 1인가구 특징 연구결과 발표회	제주신보
2019–01–28	제주여성가족연구원, 2019 여성 · 가족정책 공유 한마당	뉴스N제주
2019–01–31	여성가족연구원 사업 공유 발표회 개최	KCTV제주방송
2019–02–22	제주여가원, 성평등 평화도시 제주실현 연구원 모집	제주도민일보
2019–02–24	제주여가원, 연구원 채용	제주신보
2019–03–05	제주여성가족연구원, 성인지 정책 컨설턴트 14명 위촉	한라일보
2019–03–05	제주 성인지정책 컨설턴트로 14인 위촉	제주일보
2019–03–05	제주여가원 성인지정책 컨설턴트 위촉	제주신보
2019–03–14	일제강점기, 제주여성독립운동의 특성과 역사적 의미는?	제주의소리
2019–03–14	'제주 여성독립운동 의미 재해석'…18일 포럼 개최	뉴시스
2019–03–14	여성은 언제나 그곳에 있었다	제민일보
2019–03–14	제주여성가족연구원, 3 · 1운동–임시정부 100주년 기념 정책포럼	헤드라인제주
2019–03–14	일제강점기 제주여성독립운동의 의미를 살핀다	한라일보
2019–03–14	"일제강점기 여성독립운동의 역할과 의의에 대해 분석해 본다!!"	일간제주
2019–03–18	제주 여성독립운동 특성과 의미는	연합뉴스
2019–03–18	"제주 여성 독립운동, 더 큰 범주에서 조명해야"	연합뉴스
2019–03–18	제주 여성 독립 운동 재평가, 위상 정립해야	제민일보
2019–03–18	"제주여성 항일운동, 재해석 · 재조명해야"	한라일보
2019–03–18	"제주여성 독립운동사 거시적 심층연구 필요"	KBS NEWS
2019–03–18	"제주 여성 독립운동 국내외 역할 가치 재정립 필요"	JIBS 저녁NEWS
2019–03–19	"제주여성, 주체적으로 독립운동 앞장"	제주일보
2019–03–20	"제주 여성 독립운동, 지역 · 성별 이유로 방치해선 안돼"	여성신문
2019–05–02	제주여성가족연구원, 성인지정책 전문가 양성사업 참가자 모집	뉴시스
2019–05–02	제주지역 성인지정책 전문가 양성사업 참가자 모집	제민일보

일자	내용	언론사
2019–05–02	제주지역 성인지정책 전문가 양성사업 참가자 모집	한라일보
2019–05–02	(재)제주여성가족연구원, 제주지역 성인지정책 전문가 양성사업 참가자 모집	일간제주
2019–05–27	제주포럼서 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	한라일보
2019–05–27	(제주특별자치도–종합) 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	당진신문
2019–05–27	제주특별자치도(종합), 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	뉴스페이퍼
2019–05–27	[제주특별자치도](종합) 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	공무원저널
2019–05–27	제주포럼서 30일 '동아시아 여성의 평화운동…' 세션	뉴시스
2019–05–27	[제주특별자치도/종합] 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	블록체인밸리
2019–05–27	(제주특별자치도) 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	광명지역신문
2019–05–27	동아시아 여성들의 평화활동 재조명 – 제주특별자치도	농업인신문
2019–05–27	동아시아 여성들의 평화활동 재조명 (제주특별자치도)	월드투데이
2019–05–27	제주특별자치도, 동아시아 여성들의 평화활동 재조명 (종합)	코리아데일리
2019–05–28	제주특별자치도, 「동아시아 여성들의 평화활동 재조명」	화이트페이퍼
2019–05–28	[종합]제주특별자치도, 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	스타트업4
2019–05–29	[제주포럼] 동아시아 여성들의 평화활동 재조명	여성신문
2019–05–30	[제주포럼] "제주도, 동아시아 여성 네트워크 연결체 되길"	한라일보
2019–06–12	제주여성가족연구원, 관광 콘텐츠 특정성별영향평가 실시	뉴시스
2019–06–12	제주 관광콘텐츠 성별영향평가..."성차별 콘텐츠 제보하세요"	헤드라인제주
2019–06–12	"박물관 등 성차별 관광콘텐츠 제보받습니다"	연합뉴스
2019–06–12	제주여성가족연구원 "제주 관광지 성차별 요소 뿌리 뽑는다"	뉴시스
2019–06–12	"제주 관광콘텐츠 성별영향평가..."성차별 콘텐츠 제보하세요"	제주의소리
2019–06–12	제주도, 제주관광 콘텐츠 특정성별영향평가 실시	한라일보
2019–06–12	제주 관광지에서 성 차별적 내용 봤다면 제보하세요”	경향신문
2019–06–12	제주 관광지 성차별적 환경 개선	제민일보
2019–06–12	제주 성차별 관광 콘텐츠 없앤다...여가원 성별영향평가	제주의소리
2019–06–12	"제주관광지, 성차별적 관광 콘텐츠 제보하세요"	제주도민일보

부록
–
언론보도

일자	내용	언론사
2019–06–12	제주 주요관광지, 성차별적 콘텐츠 신고받아	제주일보
2019–06–12	"성 차별적 관광 콘텐츠, 시민 제보 받는다!!"	일간제주
2019–06–13	성 차별적 요소 관광 콘텐츠 도민제보 받아	제주MBC
2019–06–19	제주지역 성인지 정책전문가 양성과정 종료	한라일보
2019–06–26	이주배경 청소년 통합 지원 기능 강화 시급	한라일보
2019–06–26	제주 '이주 배경 청소년' 지원책 실효성 있게 추진돼야	아시아투데이
2019–06–26	몇 년 후면 제주지역 이주배경 중 · 고교생 급증 예고	뉴스제주
2019–06–26	이주배경 청소년 급증 체계적 지원 기능 강화 시급	제민일보
2019–06–27	"제주 다문화 청소년 통합 지원 정책 절실"	일요신문
2019–06–27	"이주배경 청소년 위한 통합지원 기능 강화 시급"	미디어제주
2019–06–30	이주 배경 청소년 통합 지원 강화 필요	JIBS 8NEWS NOW
2019–07–02	같은 일, 차이 나는 임금! 제주 성별 임금격차는?	제주의소리
2019–07–02	제주여성가족연구원, 제주지역 성별 임금격차 연구발표 세미나 개최	제주환경일보
2019–07–02	같은 일을 하는데도 왜 여성의 임금은 낮지?	제주경제신문
2019–07–02	도내 성별 임금격차에 대한 세미나	제주일보
2019–07–02	제주지역 성별 임금격차 해소 방안 모색	제민일보
2019–07–02	제주여가원, 4일 제주지역 성별 임금격차 연구발표 세미나	한라일보
2019–07–02	"같은 일을 했는데도 성별 때문에 임금이 다르다?"	일간제주
2019–07–03	여성 · 가족 분야 2020년 연구과제 아이디어 공모	한라일보
2019–07–03	제주여성가족연구원, 여성 · 가족 분야 2020년 연구과제 아이디어 공모에 나서	일간제주
2019–07–03	제주여가원, 연구과제 공모	제주일보
2019–07–03	제주도 양성평등정책 도민 손으로	제민일보
2019–07–03	제주여성가족연구원, 연구과제 25일까지 공모	제주신보
2019–07–03	제주 임금 성차별 심각…월평균 남 273만원 · 여 179만원	한라일보
2019–07–03	제주 여성 임금 남성의 65.7% 수준	제주신보
2019–07–04	도내 성별 임금 격차 '빨간불'...단순노무직 갈수록 더해	제주일보

일자	내용	언론사
2019-07-04	제주 남성 임금 전국 최하위…성별 격차도 '여전'	제민일보
2019-07-04	제주 여성 월급, 남성의 65.7% 수준…나이 들수록 임금 격차 ↑	뉴스1
2019-07-04	제주, 여성 임금 차별 심각…"의도적 · 구조적 성차별 존재"	뉴시스
2019-07-04	제주, 여성 고용구조 불안...남녀 임금격차 심각	헤드라인제주
2019-07-06	월평균 '93만 원'…성별 임금격차 심각	제주MBC
2019-09-04	제주시 산지천 불법 성매매 여전히 은밀하게 운영, 근본대책 마련 시급	시사매거진
2019-09-03	'집장촌' 오명 얻은 제주 산지천, 성매매 여전 … 근절 방안은?	세계일보
2019-09-03	"제주시 산지천 성매매 '여전'…여성친화공간 전환해야"	헤드라인제주
2019-09-03	탐라문화광장 여성친화적 공간조성 보고서 발간	프레시안
2019-09-03	"제주 성매매여성 생계대책 無…자활지원 프로그램 필요"	뉴시스
2019-09-03	제주 산지천 600억 썼는데 성매매 여전…"더 은밀해져"	뉴스원
2019-09-10	"18살 끔찍했던 첫 성매매, 지금도 깊은 상처" 어느 60대 여성의 고백	뉴스원
2019-09-10	성폭행 남자와 결혼하고도 "남편 발목잡아 미안"…성매매 주홍글씨	뉴스원
2019-09-09	제주지역 "치매 노인 집에서 돌본다" 월 소득 300만원 미만이 절반 차지	제주일보
2019-09-09	재가 치매노인 돌봄 하루 9.6시간	제주신보
2019-09-18	여성가족연구원, 25~27일 국제포럼	제주신보
2019-09-18	제주여성가족연구원, 개원 5주년 '2019 여성국제포럼' 개최	헤드라인제주
2019-09-18	제주여성가족연구원 개원 5주년 기념 국제포럼 25일 개최	제주일보
2019-09-18	제주여가원, 25~27일 개원 5주년 기념 '2019 제주여성국제포럼' 개최	한라일보
2019-09-18	[동정] 이은희 제주여성가족연구원 원장, '2019 제주여성 국제포럼' 개최	여성신문
2019-09-19	제주여성가족연구원 개원 5주년 '아시아 여성' 국제포럼	연합뉴스
2019-10-09	제주 성인지정책 발전 포럼 개최	제주신보
2019-10-11	제주여성 경제활동 가시화 · 미래 비전 제시	한라일보
2019-10-15	제주 성평등정책관 추진체계 변화 1년, 성과는?	한라일보
2019-10-23	제주여성가족연구원 · (재)제주평생교육장학진흥원 업무협약	제주신보
2019-10-23	성평등 제주 실현 '맞손' 제주여성가족연구원 · 평생교육장학진흥원 22일 협약	제민일보

부록
–
언론보도

일자	내용	언론사
2019–10–24	여성장애인 80% 무직 '일하기 힘든 제주'	한라일보
2019–10–24	"제주 女장애인, 경제활동 참여율 낮고 고용형태 열악"	헤드라인제주
2019–10–24	제주 여성장애인 20.7%만 경제활동…남성장애인 절반 이하	뉴스원
2019–10–24	저임금 제주에서도 유독 살기 어려운 제주 여성장애인	국민일보
2019–10–24	제주 여성 장애인 경제활동 남성 절반도 못 미쳐	제주일보
2019–10–24	제주 여성장애인 20%만 경제활동	노컷뉴스
2019–10–24	제주 여성장애인 경제활동 남성장애인 절반에도 못 미쳐	제민일보
2019–10–24	여성 장애인 경제활동 참여 남성 장애인 참여율 절반 이하	제주신보
2019–10–25	여성 장애인 경제활동 남성 절반도 못 미쳐	제주MBC
2019–10–25	여성장애인 취업 열망 높지만, 실제 참여율 '낮아'	웰페어뉴스
2019–10–25	제주 여성장애인 경제활동 20.7%, 기간 1년 미만 96.6%	에이블뉴스
2019–10–30	제주여성가족연구원, '제주여성.가족정책포럼' 개최	헤드라인제주
2019–10–30	제주지역 치매정책 방향 · 향후 과제 모색	제민일보
2019–11–03	"간병에 실직까지"…제주 치매노인 부양 부담 '껑충'	제민일보
2019–11–03	끝없는 치매노인 부양… 실직도 '속출'	한라일보
2019–11–03	제주지역 치매 노인 돌봄 비용 한 달 평균 43만9000원	제주일보
2019–11–03	제주여성가족연구원, 제2차 여성 · 가족정책 포럼 개최	제주신보
2019–11–03	치매노인 간병 평균 4년...실직경험 25%	제주MBC
2019–11–19	제주, 지자체 최초 '지방의회 성인지 예 · 결산 심사 안내서' 개발	국민일보
2019–11–19	제주여가원, 성인지예산제도 활성화 지방의회 안내서 개발	제민일보
2019–11–20	제주여성가족연구원, 성인지예 · 결산 심사 안내 보고서 발간	제주신보
2019–12–05	제주 뷰티산업 성장세, 가치는? "전국 최하위"	제주도민일보
2019–12–05	"제주 뷰티서비스산업 경쟁력 강화 필요"	제주매일
2019–12–06	제주여성가족연구원, 뷰티서비스산업 여성일자리 활성화 연구	헤드라인제주
2019–12–30	제주여성가족연구원, 윤리경영 선포식 개최	시사매거진
2019–12–30	제주여성가족연구원, 윤리경영 선포식	제민일보
2019–12–30	제주여성가족연구원, 윤리경영 선포식 개최	일간제주
2019–12–30	제주여성가족연구원, 윤리경영 선포식 개최	제주환경일보
2019–12–30	제주여성가족연구원, 윤리경영 선포식 개최	컬쳐제주

부록
–
e–알리미

연번	구분	내용	발송일
1호	이슈브리프	생애주기로 본 제주지역 여성 신체활동과 정신건강	2019–03–11
2호	이슈브리프	제주여성독립운동가 재조명 방안	2019–03–14
3호	이슈브리프	제주지역 일 · 생활 균형 지수와 시사점	2019–05–09
4호	연구보고서	제주지역 이주배경 청소년 지원 방안	2019–06–25
	이슈브리프	제주지역 결혼동향 및 결혼가치관의 변화와 시사점	
5호	연구보고서	제주지역 노동시장의 성별 임금구조 분석 연구	2019–07–18
6호	연구보고서	제주지역 성매매 집결지 실태와 여성친화적 공간조성 방안	2019–08–29
7호	연구보고서	제주지역 치매노인 부양가족의 서비스 욕구실태와 정책과제	2019–09–09
8호	행사	개원 5주년 기념 제주여성국제포럼 개최	2019–09–18
9호	이슈브리프	제주지역 여성 비정규직 근로자의 특성과 근로실태	2019–10–02
10호	연구보고서	제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안	2019–10–16
11호	연구보고서	제주지역 여성장애인 취업활성화 방안 연구	2019–10–18
12호	이슈브리프	제주지역 수눌음돌봄공동체 특성 : 함께 돌봄의 지역사회 돌봄공동체와 시사점	2019–10–21
13호	이슈브리프	제주지역 공공기관의 여성 대표성 현황과 과제	2019–10–25
14호	연구보고서	지방의회 성인지예 · 결산 심사 안내서 개발 – 제주특별자치도를 중심으로	2019–11–19
15호	연구보고서	제주지역 중소기업 가족친화경영 가이드라인 개발	2019–12–16
16호	연구보고서	제주지역 여성 일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화 방안	2019–12–20

제주여성가족연구원

2019
연구&사업 보고서

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE
2019 Research Report

발 행 인	이은희
발 행 처	제주여성가족연구원
주 소	63145 제주시 연오로 89(연동) 2층, 3층
전 화	064-720-4922
팩 스	064-711-2349
발 행 일	2019년 12월 23일
디자인/인쇄	모그크리에이티브솔루션즈

ISBN 979-11-87026-52-5

www.jewfri.kr

jewfri@jewfri.kr

본 제작물의 저작권 및 판권은 제주여성가족연구원에 있습니다. 무단전재와 무단복제를 금합니다

제주여성가족연구원

2019 연구&사업 보고서

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

2019 Research Report

제주여성가족연구원

(63145) 제주특별자치도 제주시 연오로 89(연동) 2층, 3층

www.jewfri.kr jewfri@jewfri.kr

93330

9 791187 026525

ISBN 979-11-87026-52-5