

제주여성가족연구원
2019년 하반기 연구발표 세미나

여성 일자리, 성 주류화 연구성과 공유

일 시 : 2019년 **12월 11**일(수) **15:00~17:00**

장 소 : 설문대여성문화센터 2층 다목적실



제주여성가족연구원
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

제주여성가족연구원 2019년 하반기 연구발표 세미나

- 여성 일자리, 성 주류화 연구성과 공유 -

□ 개요

- 일 시 : 2019년 12월 11일(수) 15:00~17:00
- 주 제 : 여성 일자리, 성 주류화 연구 성과 공유
- 장 소 : 설문대여성문화센터 2층 다목적실(제주시 선덕로8길 12(연동))
- 참석인원 : 관련 유관기관, 관계 공무원, 연구원 임직원 등 50여명

순서	시간		내용
등록	14:30~15:00	30'	· 등 록
개회식	15:00~15:05	5'	· 사 회 : 고지영(제주여성가족연구원 정책연구실장)
	15:05~15:10	5'	· 개회사 : 이은희(제주여성가족연구원 원장)
발표	15:10~15:50	20'	· 제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안 - 신승배(제주여성가족연구원 연구위원)
		20'	· 지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 - 강경숙(제주여성가족연구원 연구위원/성인지정책센터장)
휴식	15:50~16:00	10'	· 휴 식
토론	16:00~16:40	40'	· 좌장 : 고지영(제주여성가족연구원 정책연구실장) · 지정 토론 - 정은영(제주한라대학교 뷰티아트학과 교수) - 진관훈(제주테크노파크 수석연구원) - 김인성(제주특별자치도의회 행정자치위원회 정책자문위원) - 민 기(제주대학교 행정학과 교수)
	16:40~16:55	15'	· 질의 응답
마무리	16:55~17:00	5'	· 마무리 및 폐회

목 차

〈발 표〉

1. 제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안 1
- 신 승 배(제주여성가족연구원 연구위원)
2. 지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 23
- 강경숙(제주여성가족연구원 연구위원/성인지정책센터장)

〈토론문〉

- 정은영(제주한라대학교 뷰티아트학과 교수) 41
- 진관훈(제주테크노파크 수석연구원) 43
- 김인성(제주특별자치도의회 행정자치위원회 정책자문위원) 45
- 민 기(제주대학교 행정학과 교수) 51

<발 표>

제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안

신 승 배(제주여성가족연구원 연구위원)

제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안

신승배 (제주여성가족연구원 연구위원)



I . 서론



1. 연구의 목적

- 본 연구의 목적은 제주지역에서 지속적인 성장이 예상되고 고용 및 부가가치 유발효과가 높은 뷰티서비스산업(이·미용업)을 대상으로 실태를 파악하여 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안을 모색하는데 있음.
- 뷰티산업 분류

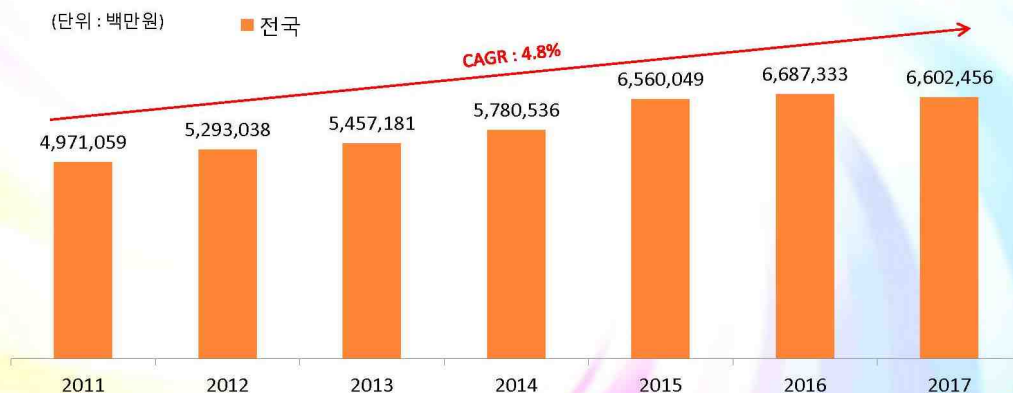
구분	내용
뷰티서비스산업	헤어, 피부, 네일, 메이크업 등 인체를 건강하고 아름답게 유지하기 위해 제공되는 서비스와 관련된 산업
뷰티제조산업	뷰티서비스제공시 사용되는 화장품, 미용용품, 미용기기 등의 제조, 생산, 개발과 관련된 산업
뷰티연관산업	의료, 패션, 식품, 관광, 문화, 쇼핑 등과 같이 뷰티산업과 작·간접적으로 연계되어 새로운 부가가치를 창출할 가능성이 있는 산업

- 대부분의 지자체는 뷰티산업을 이용업·미용업과化粧품을 포함하여 정의하고 있으나 제주특별자치도는化粧품만을 뷰티산업으로 정의하고 경상남도과 광명시는 이용업·미용업만을 뷰티산업으로 정의하고 있음.
- 본 연구에서의 뷰티서비스산업인 이·미용업은 공중위생관리법상(제2조)의 이용업과 미용업을 의미함.



2. 제주지역 뷰티서비스산업의 현황과 변화추이

- 전국 이·미용업 매출액은 2011년과 2017년 사이 연평균 4.8% 성장률을 보임.
- 이·미용업 매출액은 2017년 6조6024억5천6백만원으로 전년에 비해 다소 감소하였으나 2011년에 비해 1조6313억9천7백만원 늘어나 연평균 4.8% 성장함.

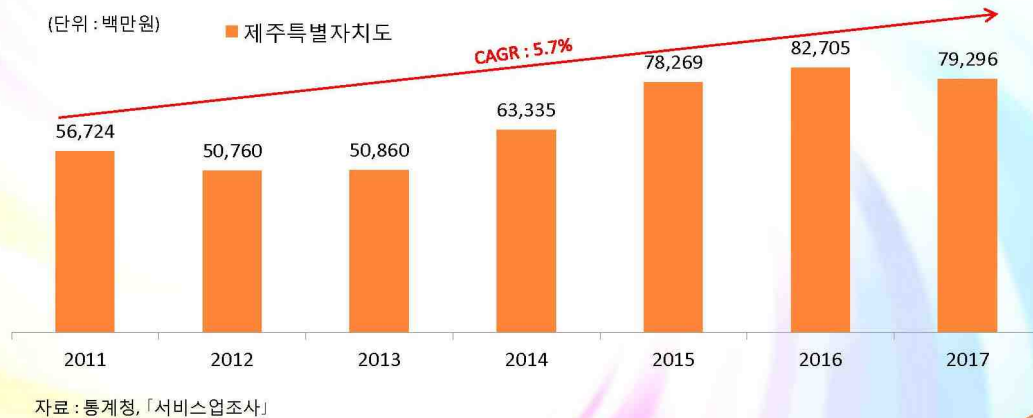


자료 : 통계청, 「서비스업조사」



2. 제주지역 뷰티서비스산업의 현황과 변화추이

- 제주특별자치도의 이·미용업은 전국수준보다 빠르게 증가하고 있음.
- 이·미용업 매출액은 2017년 792억9천6백만원으로 전년에 비해 다소 감소하였으나 2011년에 비해 225억7천2백만원이 늘어나 연평균 5.7% 성장함.



3. 뷰티서비스산업(이·미용업)사업체 수 및 종사자 수

(단위:개,명,%)

구분	전국		연평균 증감율	제주특별자치도		연평균 증감율
	2011	2017		2011	2017	
사업체수	119,139	148,701	3.8	1,601	2,043	5.0
종사자수	182,254	222,635	3.6	2,284	2,846	4.5

- 제주특별자치도의 이·미용업 사업체와 종사자의 수는 전국 수준보다 빠르게 증가하고 있음.
- 이·미용업 사업체 수는 2011년 1,601개에서 2017년 2,043개로 442개 증가하여 연평균 5.0%의 증가율을 보임.
- 이·미용업 종사자 수는 2011년 2,284명에서 2,846명으로 562명이 증가하여 연평균 4.5%의 증가율을 보임.
- 사업체당 평균 종사자수는 전국 1.5명, 제주특별자치도는 1.4명으로 대부분 영세업체임.
- 종사자 수가 5명 미만인 업체가 97.5%로 제주지역 뷰티서비스업은 취약한 '영세 자영업자' 위주의 산업 구조를 가지고 있음.



II . 제주지역 뷰티서비스산업(이·미용업) 실태 및 수요조사 결과



1. 실태조사 개요

- 조사대상 : 제주특별자치도내 뷰티서비스산업에 해당하는 헤어, 피부, 메이크업, 네일 분야에서 여성이 운영하고 있는 사업체 405곳
- 표본추출방법 : 지역별, 뷰티서비스별 유의할당표집
- 조사내용 : 경영현황, 지원분야 참여의지, 뷰티 관광 여건, 인력 수요 전망, 인력 채용기준 및 채용경로, 정책 지원 수요 등



2. 조사대상자 특성

• 주된 뷰티서비스

단위 : 명(%)

구분	주된 뷰티서비스						계	
	헤어미용		피부미용		메이크업/네일미용			
제주시	174	(59.6)	75	(25.7)	43	(14.7)	292	(100.0)
서귀포시	67	(59.3)	29	(25.7)	17	(15.0)	113	(100.0)
계	241	(59.5)	104	(25.7)	60	(14.8)	405	(100.0)

• 사업체가 위치한 상권 지역

단위 : 명(%)

구분	현 운영 뷰티서비스 업체 위치 상권지역												계			
	상업시설 밀집 지역의 변화가 대로변	상업지역 변화가의 이면 도로	회사, 오피스 밀집 지역	일반 상가		아파트 단지내 상가		주택가 배후지역		리조트내 위치						
제주시	40	(13.7)	34	(11.6)	2	(0.7)	78	(26.7)	12	(4.1)	125	(42.8)	1	(0.3)	292	(100.0)
서귀포시	15	(13.3)	17	(15.0)	1	(0.9)	47	(41.6)	4	(3.5)	29	(25.7)	0	(0.0)	113	(100.0)
계	55	(13.6)	51	(12.6)	3	(0.7)	125	(30.9)	16	(4.0)	154	(38.0)	1	(0.2)	405	(100.0)



2. 조사대상자 특성

• 운영형태

단위 : 명(%)

구분	운영형태				계	
	소유와 운영을 함께하는 개인 원장		기타(경영사장, 공동원장, 매니저)			
제주시	267	(94.3)	16	(5.7)	283	(100.0)
서귀포시	108	(95.6)	5	(4.4)	113	(100.0)
계	375	(94.7)	21	(5.3)	396	(100.0)

• 연령

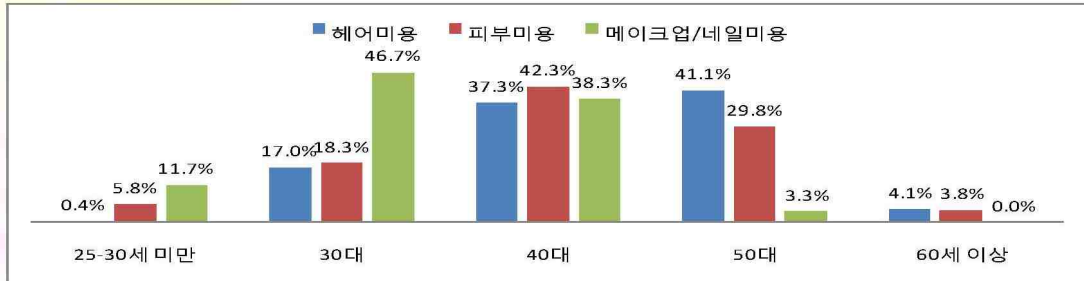
단위 : 명(%)

구분	연령										계	
	25-30세 미만		30대		40대		50대		60세 이상			
제주시	11	(3.8)	71	(24.3)	108	(37.0)	94	(32.2)	8	(2.7)	292	(100.0)
서귀포시	3	(2.7)	17	(15.0)	49	(43.4)	38	(33.6)	6	(5.3)	113	(100.0)
계	14	(3.5)	88	(21.7)	157	(38.8)	132	(32.6)	14	(3.5)	405	(100.0)



2. 조사대상자 특성

• 주된 뷰티서비스 유형별 연령



• 경력

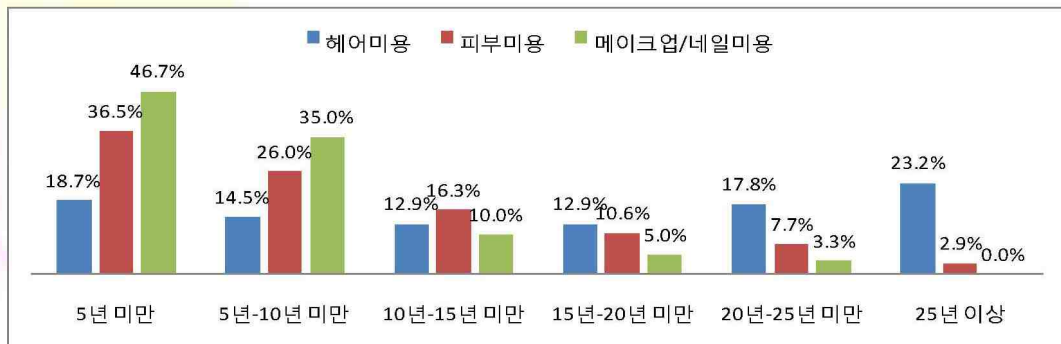
단위 : 명(%)

구분	경력												계	
	5년 미만		5-10년 미만		10-15년 미만		15-20년 미만		20-25년 미만		25년 이상			
제주시	90	(30.8)	60	(20.5)	42	(14.4)	29	(9.9)	32	(11.0)	39	(13.4)	292	(100.0)
서귀포시	21	(18.6)	23	(20.4)	12	(10.6)	16	(14.2)	21	(18.6)	20	(17.7)	113	(100.0)
계	111	(27.4)	83	(20.5)	54	(13.3)	45	(11.1)	53	(13.1)	59	(14.6)	405	(100.0)



2. 조사대상자 특성

• 주된 뷰티서비스 유형별 경력



• 종업원 수

단위 : 명(%)

구분	종업원 수						계	
	종업원 없음		1명		2명 이상			
제주시	222	(76.0)	45	(15.4)	25	(8.6)	292	(100.0)
서귀포시	92	(81.4)	16	(14.2)	5	(4.4)	113	(100.0)
계	314	(77.5)	61	(15.1)	30	(7.4)	405	(100.0)



2. 조사대상자 특성

• 영업장 규모

단위 : 명(%)

구분	영업장 규모								계	
	10평 미만		10-20평 미만		20-30평 미만		30평 이상			
제주시	58	(19.9)	137	(46.9)	40	(13.7)	57	(19.5)	292	(100.0)
서귀포시	18	(15.9)	58	(51.3)	21	(18.6)	16	(14.2)	113	(100.0)
계	76	(18.8)	195	(48.1)	61	(15.1)	73	(18.0)	405	(100.0)

• 1일 평균 방문 고객수

1일 평균 방문 고객수(명/1일)

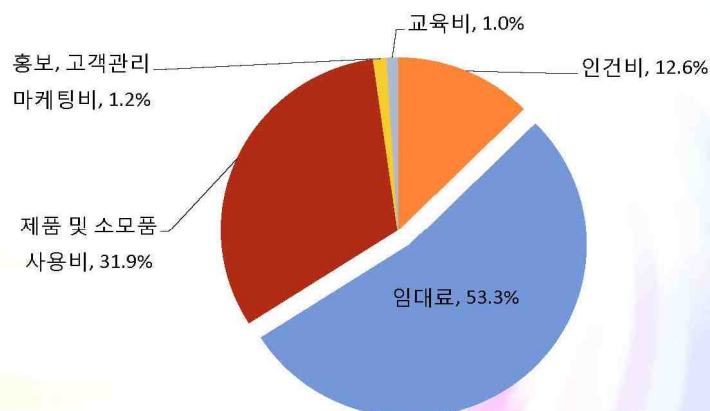
■ 헤어미용 ■ 피부미용 ■ 메이크업/네일미용



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

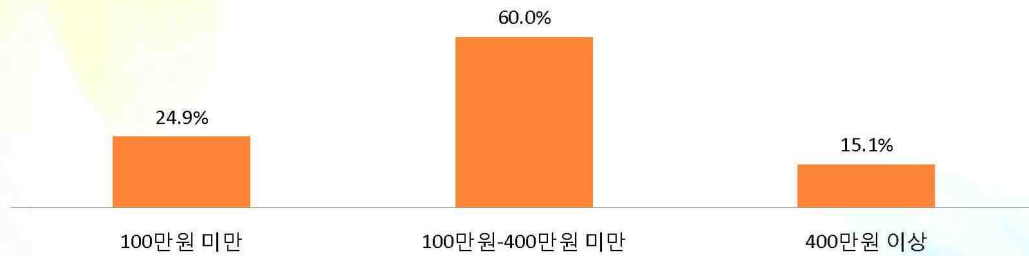
경영현황

매월 운영비 중 가장 비중이 큰 항목



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

월평균 총운영비



월평균 제품 및 소모품 비용



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

매출액이 가장 높은 시기 - 1순위

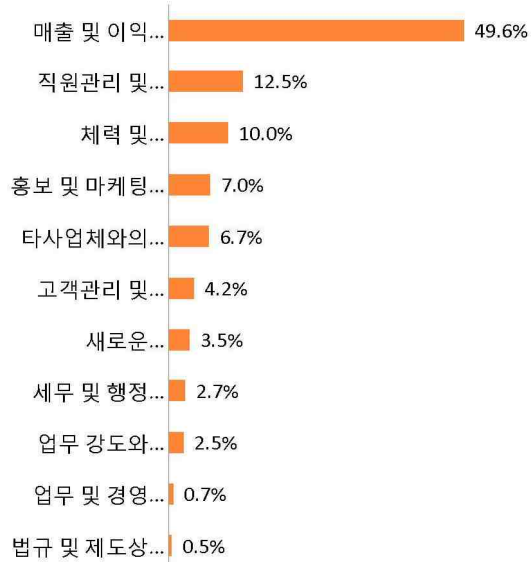


월평균 매출액

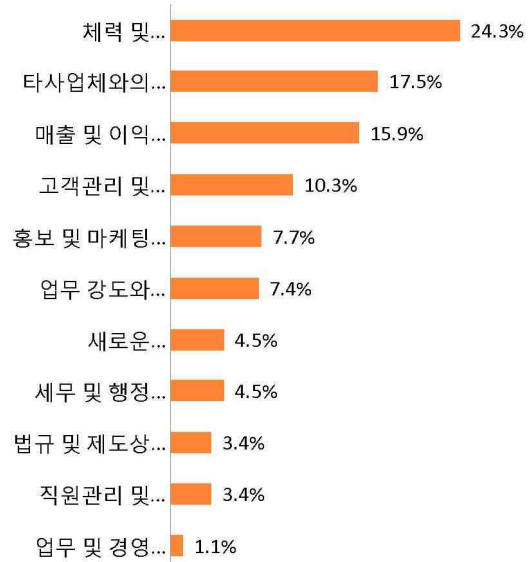


3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

사업체 운영 시 힘든 점 - 1순위

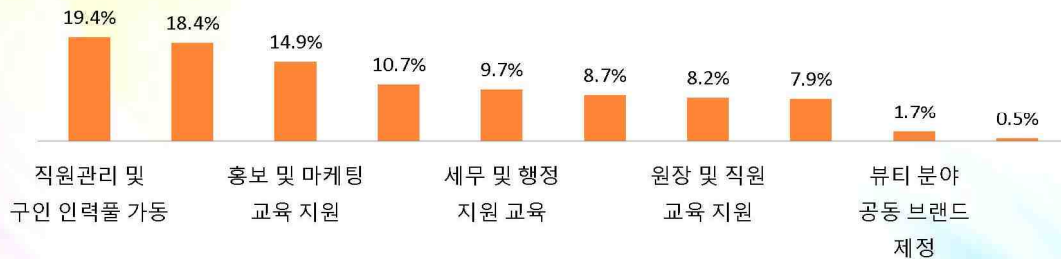


사업체 운영 시 힘든 점 - 2순위



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

뷰티서비스산업에서 우선적인 지원이 필요한 분야 - 1순위



뷰티서비스산업에서 우선적인 지원이 필요한 분야 - 2순위

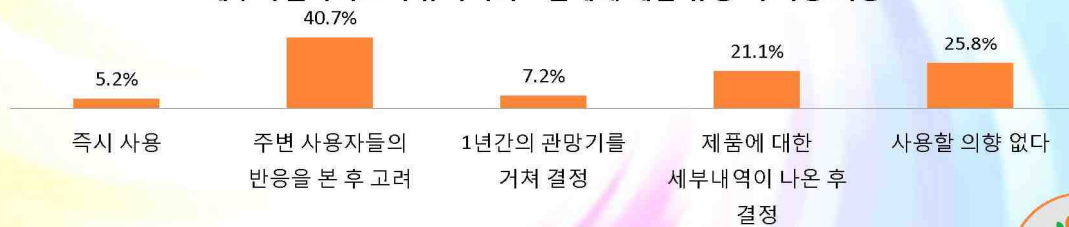


3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

지역산업을 특화하기 위해 천연 화장품 및 친환경 브랜드와 뷰티서비스를
연계하는 방안 찬/반 정도



제주지역의 천연원료를 소재로 한 화장품 브랜드를 런칭하여
제주특별자치도의 뷰티서비스업체에 제품 유통 시 사용 의향



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

제주지역 맞춤형 화장품 판매업 신고제가 도입되어 화장품 산업이 활성화될 경우,
제주지역에서 생산된 맞춤형 화장품 사용 의향



제주특별자치도에서 관광객과 시민을 위한 뷰티서비스 사업체 인증제도를 도입할
경우, 참여 의향



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

뷰티서비스 사업체 인증을 받는다면, 가장 개선이 필요한 분야

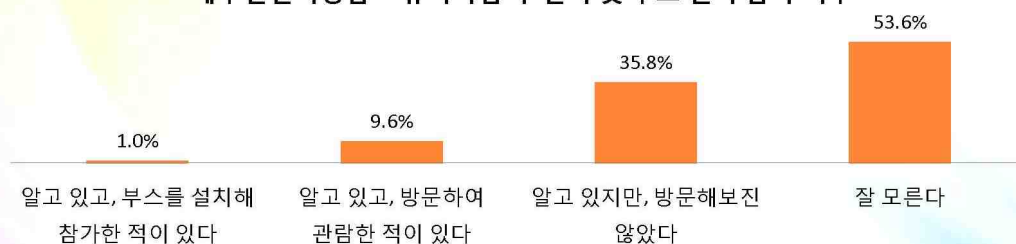


제주특별자치도에서 뷰티서비스산업 진흥을 위해 조례를 제정할 때, 가장 필요한 내용-1순위



3. 제주지역 뷰티서비스산업 실태 및 수요

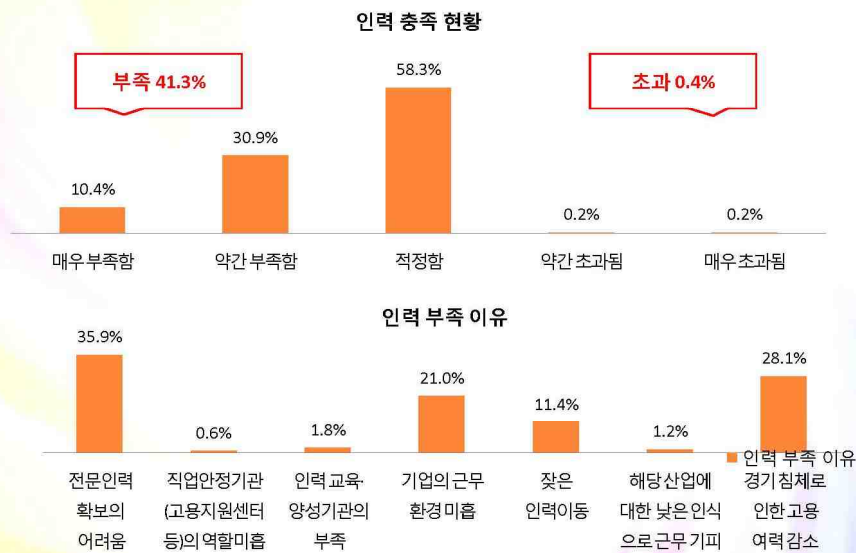
제주특별자치도가 2014년부터 매년 주최하는
'제주천연화장품 & 뷰티박람회' 인지 및 부스 설치 참가 여부



제주특별자치도에서 개최되는 '뷰티박람회'나 '경연대회' 참가 의향 정도

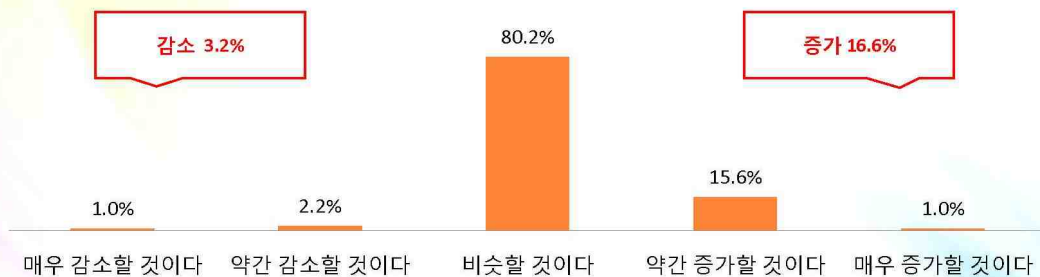


4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

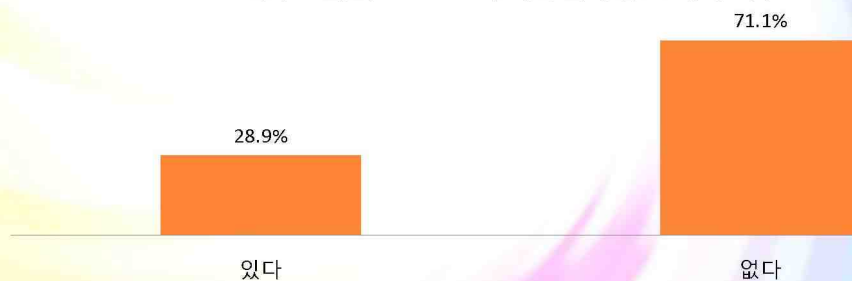


4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

향후 5년간(2019~2023) 여성인력 고용전망

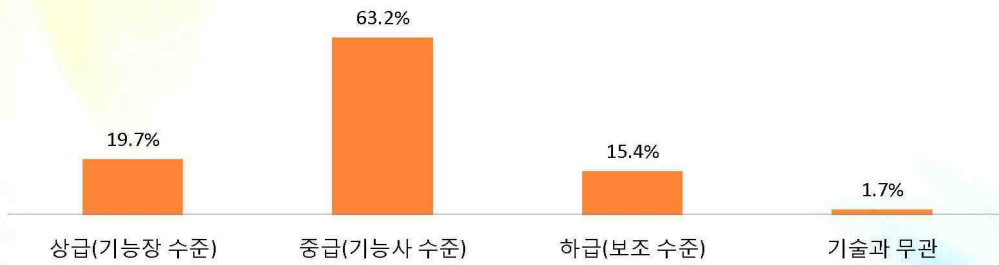


향후 5년간(2019~2023) 여성인력 충원 계획 여부



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

여성인력 채용 시 요구 기술 수준

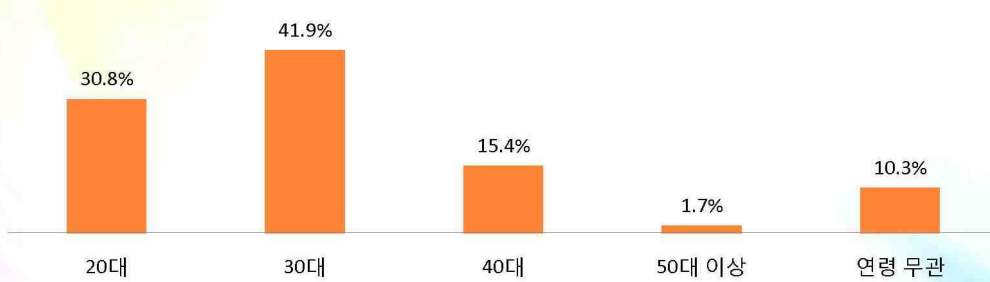


여성인력 채용 시 선호 학력



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

여성인력 채용 시 선호 연령대

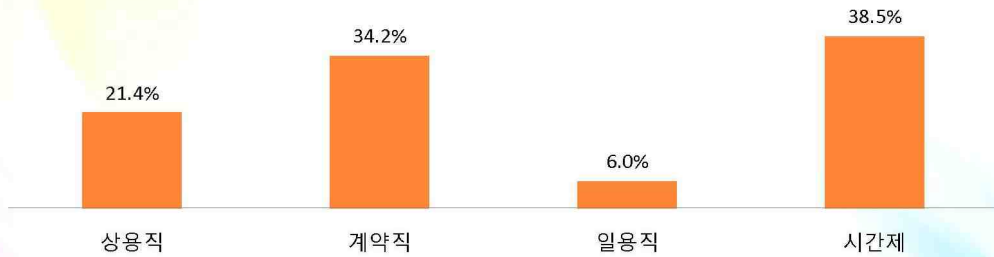


여성인력 채용 시 선호 혼인상태



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

여성인력 채용 시 선호 고용형태



여성인력 채용 이유



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

여성인력을 적극적으로 채용하지 못하거나 채용하지 않는 이유 - 1순위

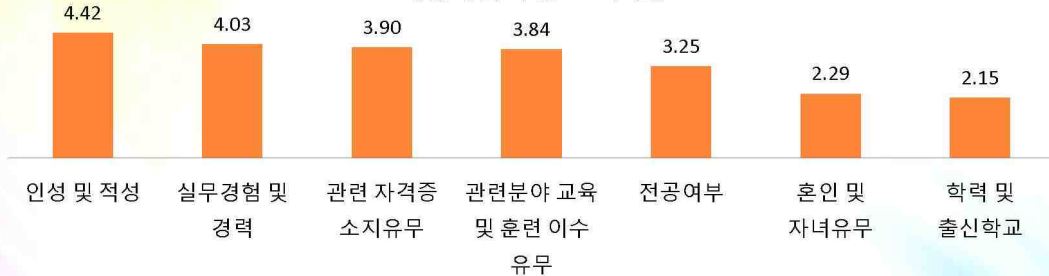


여성인력을 적극적으로 채용하지 못하거나 채용하지 않는 이유 - 2순위



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

채용기준의 중요도(5점)

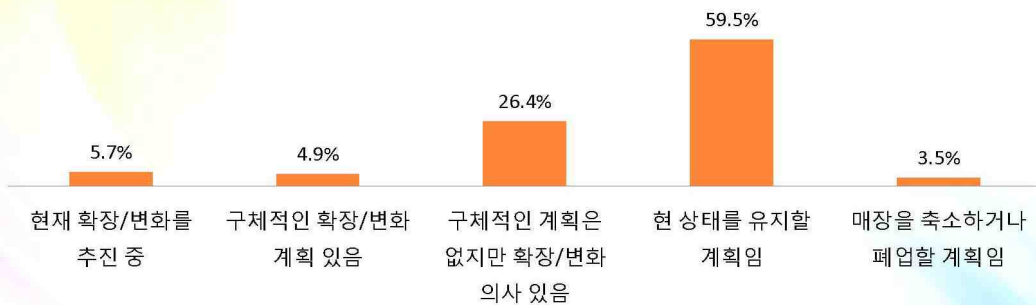


채용경로별 '이용' 비율 비교



4. 뷰티서비스산업 일자리 창출 전망

영업장 확장/변화 의향 정도

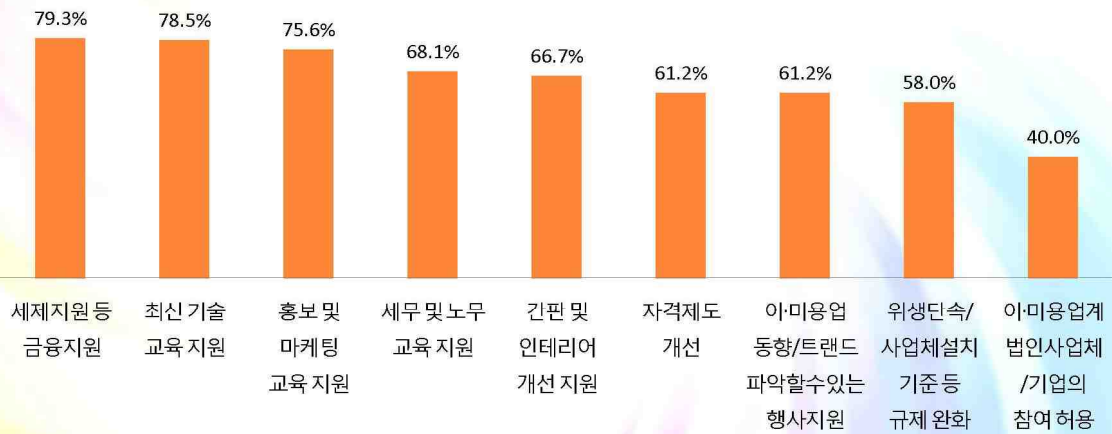


영업장 확장/변화 방식

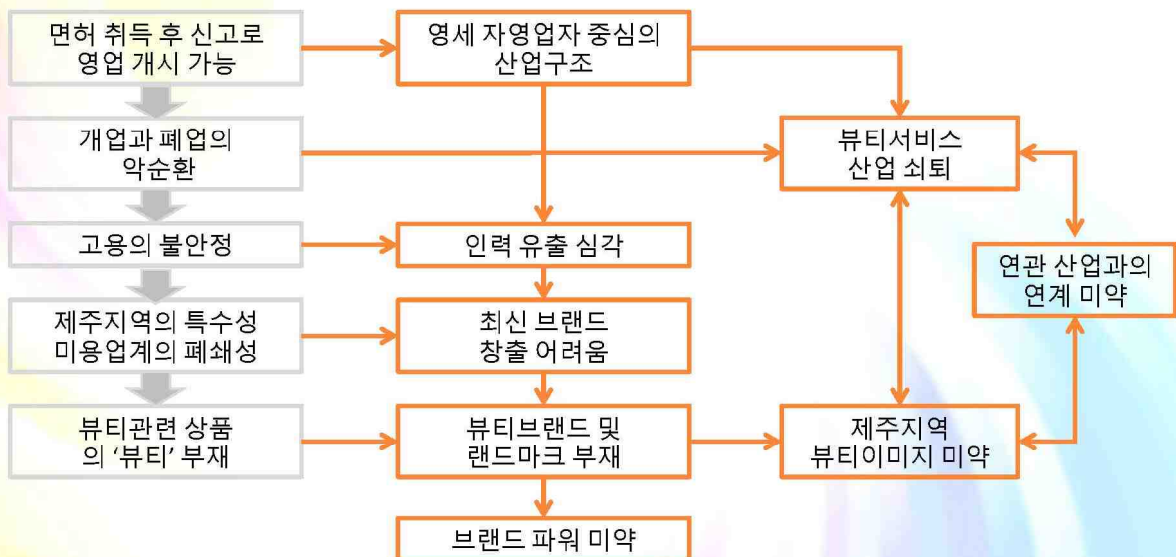


5. 정책 지원 수요

지원 항목별 '필요' 응답비율 비교



6. 제주지역 뷰티서비스산업(아·미용업)의 문제점



7. 정책제언

❖ 영세 뷰티서비스사업체의 협동조합형 공동체 구축

- 뷰티서비스산업의 가장 큰 문제점은 소규모 1인사업체 위주의 산업구조로 인한 영세성이라고 할 수 있음. 뷰티서비스산업의 영세성은 뷰티서비스산업이 블루오션으로 평가받으면서도 정책적 효과가 나타나지 않은 가장 큰 이유임.
- 현재 산업구조에서 영세성을 극복하는 방법은 서비스 판매와 시설 이용의 공동화, 공공기술개발, 공동경영을 통한 경영 Know-how를 공유하는 것으로 협동조합 형태의 공동체 구축을 고려해 볼 수 있음.

❖ 뷰티서비스산업(이·미용업) 관련 조례 차원의 법·제도 정비

- 제주특별자치도 뷰티서비스산업(이·미용업)의 육성 및 기반조성을 위한 지원 근거를 조례로 제정하거나 기존 화장품산업 진흥 조례를 개정하여 뷰티산업 전반을 포용하여 발전을 도모하고 이를 통해 제주도민의 삶의 질 향상과 지역경제 발전에 이바지할 필요가 있음.
- 뷰티서비스산업(이·미용) 관련 합리적 지원체계를 구축하고, 뷰티서비스 인증시스템의 도입을 통해 제주지역의 뷰티서비스에 대한 신뢰성 확보하고 법적 규제 내의 불합리한 규정 등을 개선해 뷰티서비스산업이 활성화 될 수 있는 생태계를 조성할 수 있음.



7. 정책제언

❖ 뷰티서비스사업체 인증제도 도입

- 뷰티서비스사업체 인증제도는 기존의 위생수준 위주의 평가를 지양하고 서비스의 질과 소비자 만족도 등을 포괄하는 자율종합평가 체계로 서비스의 질적 향상을 도모하기 위해 업소마다 법적 준수사항, 시설환경, 고객안전성과 서비스 수준 등에 대한 위생서비스 평가를 실시하여 평가결과에 따라 등급을 부여하고, 평가결과가 우수한 업소에는 우수업소 인증 로고를 수여함으로써, 영업자가 자율적으로 업소 수준을 향상시킬 수 있도록 유도하는 제도임.
- 뷰티서비스사업체 인증제도는 뷰티서비스 고객에게 신뢰할 수 있는 뷰티서비스 정보를 제공한다는 점에서 가장 큰 장점이 있으며, 뷰티서비스에 대한 객관적·전문적 심사를 통한 재평가로 사후관리를 강화하여 신뢰성을 확립할 수 있음.



7. 정책제언

❖ 뷰티서비스 창업보육 사업 강화

- 2018년 상반기 제주지역 5인 이상 사업체 직종별 인력 부족률(제주인적자원개발위원회)을 보면, 뷰티서비스산업이 포함된 미용, 숙박, 여행, 오락, 스포츠 직종은 3.6%로 이·미용업체는 대부분 5인 미만인 업체로 구성되어 있으며 소규모 1인 사업체가 대부분임을 감안하면 인력 부족률은 높은 편으로 간주할 수 있음
- 일자리 창출을 위한 뷰티서비스 창업 보육 지원
 - 제주소상공인경영지원센터와 연계한 뷰티서비스 분야의 창업자 양성 과정 지원
 - 창업을 위한 맞춤형 교육훈련 프로그램 지원
 - 뷰티서비스 업종 간 융합 교육프로그램 지원
- 규모화 창업에 대한 지원
 - 영세성을 극복하고 규모의 경제를 달성할 수 있는 기회 제공 필요
- 뷰티서비스산업(이·미용업) 종사자를 위한 협동조합형 보육시설 확충
- 지역주도형 청년일자리사업의 창업투자생태계조성형 연계



7. 정책제언

❖ 일자리 창출을 위한 맞춤형화장품 조제관리사 양성 프로그램 운영 지원

- 맞춤형화장품이란 소비자 요구에 따라 화장품의 내용물과 원료를 혼합하여 제공하거나 내용물을 소분하여 제공하는 화장품을 말함. 최근 맞춤형화장품판매업이 신설됨에 따라 판매장별 '맞춤형화장품 조제관리사' 채용을 의무화함.
- 제주지역의 전략산업 중 하나인 화장품산업과 연계하여 피부미용과 메이크업미용 분야에서 샵인샵(shop-inshop)형태의 창업을 유도하여 일자리 창출을 기대할 수 있으며, '맞춤형화장품 조제관리사'라는 새로운 직접적인 일자리 창출을 기대할 수 있음.

❖ 뷰티박람회 및 경연대회 홍보 활성화

- '제주천연화장품 & 뷰티박람회'의 적극적인 홍보와 융합 콘텐츠가 필요함.
 - 화장품 산업은 제주지역의 전략산업이지만 '제주천연화장품 & 뷰티박람회'에 대한 충분한 정보가 관련 업종 종사자들에게도 전달되지 못하고 있는 것으로 나타나 적극적인 홍보와 함께 연관 업종의 참여를 이끌어낼 수 있는 융합 콘텐츠를 마련할 필요가 있음.
- 또한 제주지역의 뷰티산업을 대내외에 홍보하고 뷰티기술의 질 향상 및 뷰티산업의 발전을 추동하기 위해서는 '제주천연화장품 & 뷰티박람회'의 수준을 국제적 수준으로 업그레이딩 하는 것이 필요함.



7. 정책제언

❖ 뷰티서비스 상설체험관 운영

- 제주지역의 뷰티서비스산업이 활성화되기 위해서는 관광산업과의 연계가 필수적임.
- 상설체험관은 서비스 이용자의 편의성 증진뿐만 아니라 관광산업과의 연계를 통하여 제주지역의 경제발전을 촉진할 수 있는 가시적 성과를 기대할 수 있음.

❖ 뷰티서비스산업 관련 통계 생산 필요

- 뷰티제조업 분야인 화장품산업 관련 통계는 제주특별자치도 화장품산업 진흥 조례(제1481호, 제5조)에 의거 화장품산업 기본계획의 수립의 일환으로 현재 생산되고 있으나 뷰티서비스산업 분야의 통계적 정리는 미흡한 실정임.



감사합니다.



〈발 표〉

지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발

강 경 숙(제주여성가족연구원 연구위원/성인지정책센터장)

2019년 제주여성가족연구원 연구발표 세미나

지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 제주특별자치도를 중심으로

2019. 12. 11

강경숙(제주여성가족연구원 연구위원/성인지정책센터장)

성인지예산제도의 이해

성주류화(性主流化, gender-mainstreaming)

법령의 제정·개정 및 적용·해석, 정책의 기획, 예산편성 및 집행, 그 밖에 법령에 따라 직무를 수행하는 과정에서 **성인지 관점**을 통합하는 것



< 성주류화 실현 도구 >

성인지예산제도 개념

정 의	성인지예산이란 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영·집행하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하여 다음 연도 예산편성에 반영하는 제도임(기획재정부, 2020년도 성인지예산서 작성 매뉴얼)
필 요 성	사전에 의도하지 않았더라도 예산사업의 결과가 성별 불평등을 초래하거나 심화시킬 수 있어, 국가 경제에 중대한 손실을 미치게 됨. 성인지예산제도는 공정하고 효율적인 예산배분으로 성평등 수준을 높임과 동시에 국가재정의 책임성과 투명성을 증진하는 데 필요한 제도로 개발·시행하고 있음
기대효과	예산편성에 성별로 다른 정책수요를 반영하고, 심의와 집행 평가 등 전체 예산과정에서 성인지적 관점의 정책효과를 고려함으로써, 정부예산의 투명한 운용은 물론, 재원을 형평하게 배분하고 성별격차를 완화하여 실질적 성평등 실현에 기여하게 됨

〈그림 9〉 성별영향평가를 통해 발굴한 성평등 직접 목적 신규사업 사례

정책개선 내용

- | | |
|-------|---|
| 2016년 | ○ 조작 사용이 쉬운 전기용 무소음 보행운반차 3종 7대 확보함 |
| 2017년 | ○ 여성친화형 농기계 교육과정을 신설하여 여성농업인 50명 대상으로 교육을 진행함
○ 운반차 5대 등 여성친화형 임대농기계 구입함 |
| 2018년 | <p>○ 여성친화형 농기계 교육 추진계획을 수립하고 여성농업인 41명 대상 2회 교육을 진행함</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;">     </div> <p>농기계 운전실습 밭채기 관리 및 장비 실습 여성친화형 농기계 현·연시 농용굴삭기 운전실습</p> <p>○ 여성친화형 농기계 교육 관련 설문조사를 진행함
○ 서귀포농업기술센터, 서부농업기술센터도 벤치마킹하여 여성친화형 농기계 교육을 진행하고 있음</p> |
| 2019년 | ○ 여성농업인의 환영을 받고 있는 보행운반차를 추가 구입할 예정 |

자료: 제주특별자치도 성별영향평가 사례집(2016~2018)(제주여성가족연구원, 2018)

성인지예산제도 개념

사업(예산)이 성평등을 제고하는 방향으로 시행될 수 있도록 성별 수혜분석과 성과목표 설정을 통해 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서 (국가재정법 제26조, 지방재정법 제36조의 2)

수행구조

연도별 성인지 예산서 작성 및 제출 ⇨ 의회 심사·의결

연도별 성인지 결산서 작성 및 제출 ⇨ 의회 심사·승인

여성과 남성이 동등하게 사업(예산)의 수혜를 받았는지, 성평등을 제고하는 방향으로 사업(예산)이 집행되었는지를 평가하는 보고서 (국가재정법 제57조, 지방회계법 제18조)

예산안 의회제출 첨부서류

<ol style="list-style-type: none"> 1. 재정운용상황개요서 2. 세입·세출예산 사업별 설명서 3. 계속비사업에 대한 설명서, 지출상황 및 투자계획 4. 채무부담행위에 대한 설명서, 지출상황 및 전망금액 5. 「지방세특례제한법」 제5조에 따른 지방세 지출보고서(추정액 기준) 6. 제59조에 따른 지역통합재정통계 보고서(예산액 기준) 7. 성인지 예산서 8. 성과계획서 9. 예산정원표 및 편성기준 단가 10. 명시이월 명세서 11. 중기지방재정계획서 12. 공유재산 관련 서류 	<ol style="list-style-type: none"> 13. 회계와 기금간의 이전 관련 서류 14. 법 제38조제2항의 규정에 의한 지방자치단체 예산편성기준 15. 전전년도 결산의 총계표 및 순계표와 전년도 세입·세출결산 추정액의 총계표 및 순계표 16. 지방채증권 및 차입금에 관한 전전년도 말의 발행 및 상환실적, 전년도말 및 해당 연도말의 현재액의 추정액 17. 지방채증권 및 차입금에 관한 연차별 상환계획에 관한 조서 18. 「지방세특례제한법」 제5조 제1항에 따른 지방세지출보고서 19. 지방재정법 제39조에 따른 예산편성과정에 참여한 주민 의견서 20. 그 밖에 예산의 내용을 명백히 함에 필요한 서류
--	---

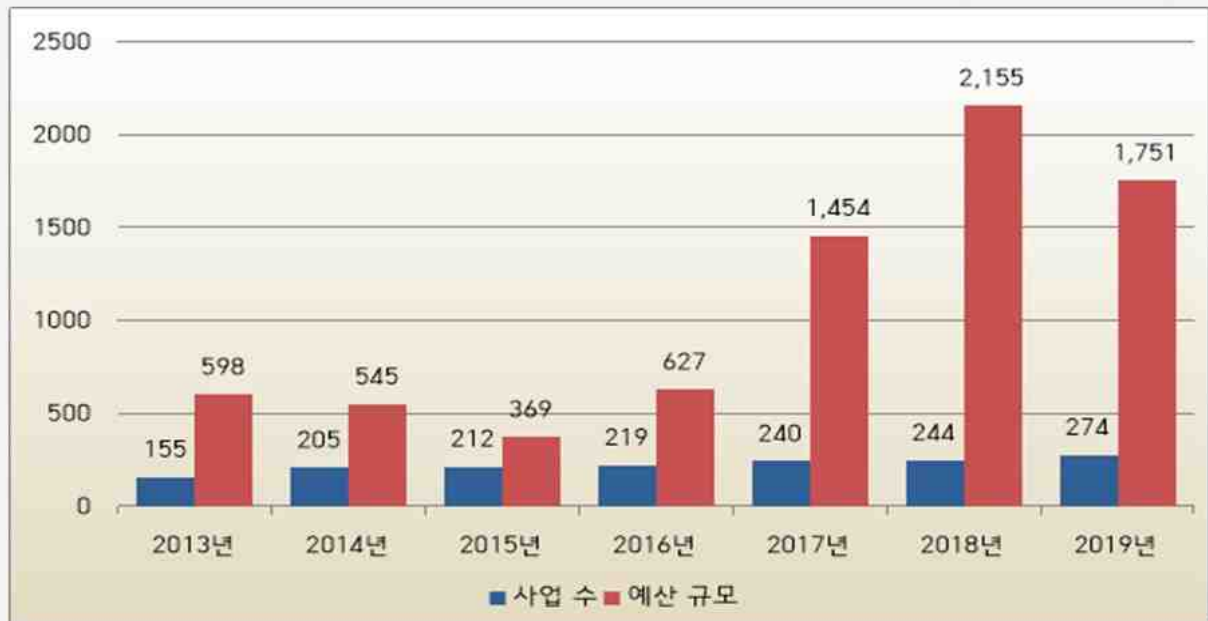
지방자치단체 성인지예 · 결산 추진경과

- 「지방재정법」 개정·공포 (‘11. 3. 8)
 - 2013년부터 지방자치단체 성인지예산서 및 성인지결산서 작성 근거조항 마련
 - ※ 국가의 경우 2006년 「국가재정법」에 성인지예산서, 성인지결산서 제출 조항 마련, 2010년도 성인지예산서 첫 작성
- 「지방재정법 시행령」 개정·공포 (‘11. 9. 6)
- 2012년도 지방 성인지예산서 시범작성 및 제출 (‘12. 4~5)
- 2013~19년도 지방자치단체 성인지예산서 작성기준 시달 (매년 7월)
- 2013~18년도 지방자치단체 성인지결산서 작성기준 시달 (2015년까지 익년 3월, 2016년부터 매년 12월)
- 2013~19년도 지방자치단체 성인지예산서 작성 및 의회제출 (매년 11월)
- 2014~19년도 지방자치단체 성인지결산서 작성 및 의회제출 (2016년까지 매년 7월, 2017년부터 매년 5월)

제주특별자치도 성인지예산 과제 추진 현황

<제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이(2013~2019)>

(단위: 개, 억원)



연구 개요 및 주요 내용

연구 개요

➤ 연구기간 : 2019. 8. 1 ~ 2019. 10. 31.

➤ 연구진

연구책임자	강경숙(제주여성가족연구원 연구위원)
공동연구자	김희경(한국성인지예산네트워크 상임대표)
공동연구자	선민정(제주여성가족연구원 연구위원)

연구 목적 및 필요성

- 본 연구는 지역 성인지정책 강화를 위한 플랫폼(고지영·강경숙·이연화, 2018)이자 성인지예산제도에 대한 강력한 평가 단위로서 지방의회의 역할에 주목하여, 지방의회의 성인지예산제도 심의 과정에 활용될 수 있는 안내서 개발을 위해 추진됨
- 전국적으로 의회 내부의 성인지예산제도에 대한 인식 수준은 높지 않은 상황(김희경, 2014)으로, 제주지역의 경우에도 성인지예산제도에 대한 관심과 인식 수준이 낮고(강경숙, 2018) 다수의 의원들이 성평등에 관한 전문지식과 역량 부족으로 인한 어려움을 호소하고 있는 것으로 나타남(고지영·강경숙·이연화, 2018; 강경숙·이해웅, 2018)
- 이와 같은 문제에 주목하여, 본 연구는 제주특별자치도의 사례를 중심으로 성인지예산제도 심사 안내서를 개발함으로써 지방의회의 성평등한 의정 활동을 지원하고자 함

연구 내용

- 지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 방향
 - 기존 성인지예·결산심사 안내서 개발 현황
 - 안내서 개발을 위한 전문가 및 관계자 의견조사
 - 본 안내서의 개발 방향 및 구성
- 지방의회 성인지예·결산 심사 안내서
 - 성인지예산제도 개요(배경 및 개념, 추진체계 및 근거 법령)
 - 성인지예산제도와 지방의회의 역할
 - 성인지예·결산서 작성 방법 및 심사 초점
 - 성인지예·결산서 심사 방법
- 지방의회 성인지예·결산심사 안내서 활용 방안 및 향후 과제

연구 방법

- 문헌 연구
 - 성인지예산제도 및 의회 예산 심의 관련 연구(안내서) 검토
 - 제주특별자치도 성인지예·결산서 및 도의회 회의록 분석
- 전문가 자문 및 FGI 실시
 - 제11대 제주특별자치도의회 의원과 관계 전문가
자문회의 및 FGI

기존 성인지예·결산 심사 안내서 개발 현황

➤ 국가 차원

- 정부는 성인지적 의정 활동 가이드라인을 개발·배포할 계획 (「제2차 양성평등기본계획(2018~2022)」)이 있으나, 현재까지는 가이드라인 개발이 이루어지지 않은 상황임

➤ 지방 차원

- 2014년 ‘한국성인지예산네트워크’와 ‘한국여성정책연구원’을 중심으로 지방의회의 성인지예산 심사 안내서를 개발한 바 있음. 2018년에는 2014년 심사 안내서를 수정·보완하여 개선 방향을 새로이 제시하였음

기존 지방 성인지예·결산심사 안내서의 주요 내용 및 방향

지방자치단체 2015 회계연도 성인지예산서 심의 안내서(2014년)	지방의회 성인지예·결산 심사 매뉴얼 구성안(2018년)
I. 성인지예산제도의 개관 1. 성인지예산제도의 개관 2. 우리나라 중앙정부의 성인지예산제도 II. 지방의회와 성인지예산제도 1. 지방재정 운용과정에 성인지예산제도 2. 지방자치단체 성인지예산제도 추진현황과 지방의회 III. 성인지예산서와 성인지결산서 1. 성인지예산서 양식 및 작성개요 2. 성인지결산서 양식 및 작성개요 *성인지예산서 심의를 위한 검토자료* IV. 성인지예산서 심의 방법 1. 행정사무감사 2. 예산안 예비심사 3. 예산안 종합심사 4. 기타 관심촉구 발언 V. 부록: 참고 자료 및 도움공간(인터넷 사이트)	I. 성인지예산제도의 개관 1. 성인지예산제도의 개관 2. 중앙정부와 지자체 성인지예산제도 비교 II. 지방의회와 성인지예산제도 1. 지방재정 운용과정에 성인지예산제도 2. 지방자치단체 성인지예산제도 추진현황과 지방의회 III. 성인지예산서와 성인지결산서 1. 성인지예산서 양식 및 작성개요 2. 성인지결산서 양식 및 작성개요 *성인지예산서 심의를 위한 검토자료* IV. 성인지예·결산서 심의 방법 1. 결산검사위원회 검토자료 2. 결산안 예비심사 3. 결산안 종합심사 4. 행정사무감사 5. 예산안 예비심사 6. 예산안 종합심사 7. 기타 관심촉구 발언 8. 성인지예산서 사업별 설명자료 심사 예시 9. 성인지결산서 사업별 진행자료 심사 예시 V. 부록: 참고 자료 및 도움공간(인터넷 사이트) VI. 한국성인지예산네트워크 소개

안내서 개발을 위한 전문가 및 관계자 의견조사

➤ 조사 개요

- 대상 : 제11대 제주특별자치도의회 현직 의원 7인
- 시기 : 2019년 9월 17일(2시간)
- 장소 : 제주특별자치도의회 도민의방
- 내용
 - 성인지예산안 및 결산 승인 심사 경험과 어려운 점
 - 성인지예결산서 심사 안내서 개발 방향 및 주요 내용
 - 지방의회의 성인지예산 심의 지원 방안
 - 성인지예산제도의 활성화 방안 등

의견조사 결과 및 시사점

구분	주요 내용
성인지예·결산 심사 시 어려움	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 공무원과 의회 자문위원 등 관계자들의 성인지예산에 대한 이해 부족 ▶ 관계자들의 성인지예산에 대한 이해 부족은 성인지예산 대상사업 및 성과지표가 부적절하게 설정되는 결과로 연결되며, 의원들은 성인지예산서와 결산서 심사 시 적절하게 작성되어 있는지 판단하는 데 어려움이 있음
안내서 개발 방향	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 제주특별자치도의 전체 예산 중 성인지예산을 확대할 수 있는 심의 방향 ▶ 관련 제도에 대한 깊이 있는 이해와 구체적인 사례들이 함께 제시
안내서 내용 구성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 제주지역의 성평등 실현을 위한 대상사업이나 이슈들, 제주특별자치도의 중점 사업 및 공약사업 등 성인지예산으로 추진되어야 할 지역의 주된 정책 및 사업 ▶ 설명에 대한 사례, 전문 용어가 아닌 쉬운 표현, 그림 활용 ▶ 성별영향평가와 성인지예산제도의 연계 방안 제시
성인지예산 활성화 방안	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 성인지예산에 대한 검토의견서 제출 의무화 방안 마련 ▶ 결산검사위원회에 대한 성인지예산 교육 및 관련 자료 제공 ▶ 공무원 등 관계자에 대한 성인지교육 및 성과평가 강화

지방의회 성인지예·결산 심사 안내서 개발 방향

➤ 개발 방향

- 일반(전체)예산체계와 연동하여 성인지예산제 전반에 대해 파악할 수 있도록 관련 이론 및 심사 방법에 대한 기본적인 이해 제고
- 구체적인 사례 강화

➤ 안내서의 구성(2개 영역, 4개 주요내용)

- 지방예산과 성인지예산제도의 기본적인 이해를 돕기 위해 성인지예산제도를 개관하고 지방예산과정에서의 성인지예산제도와 지방의회의 역할에 대해 살펴봄
- 성인지예·결산서 항목별 작성 방법과 심사 핵심 포인트를 다루며, 예산체계와 연동한 의회 회의별 성인지예·결산서 심사 방법을 실제 심사 사례와 함께 제시함

안내서의 구성 틀

구분	목적 및 특징	주요내용
1	지방예산과 성인지예산제도의 기본적인 이해	1. 성인지예산제도의 개관 가. 성인지예산제도의 배경 및 개념 나. 중앙정부와 지자체 성인지예산제도 비교 2. 성인지예산제도와 지방의회의 역할 가. 지방자치단체의 재정제도와 교육재정의 이해 나. 지방자치단체 성인지예산제도 추진 현황 다. 지방예산과정에서의 성인지예산제도와 지방의회의 역할
2	심사 방법 및 사례 제시	3. 성인지예·결산서 작성 방법 및 심사 초점 가. 성인지예산서 작성 양식 및 개요 나. 성인지결산서 작성 양식 및 개요 다. 성인지예·결산서 심사를 위한 사전 정보 및 검토자료 라. 성인지예·결산서 작성 항목별 검토 및 심사 초점 4. 지방의회 회의 구분별 성인지예·결산서 심사 방법 가. 행정사무감사 나. 예·결산안 예비심사와 종합심사 다. 결산검사위원 및 전문위원 검토의견서 확인과 결산안 승인 라. 성인지예·결산서 사업별 설명자료 심사 사례

위원회 소관부서 젠더 의제(예:문화관광체육위원회)

주요 성인지예산사업	예산사업 기능분류	주요 젠더 의제 및 분석초점
도서관 운영 활성화 문화산업 및 콘텐츠개발 지역문화예술 육성지원 평화교육지원 관광산업 육성 유네스코 3관왕 통합 홍보 제주 다크투어리즘 개발 및 운영 문화유적지 체험프로그램 운영 국립공원관리 제주문화예술 운영 영상문화예술 프로그램 운영 박물관체험학습프로그램 운영 독서지도프로그램 운영 정기간행물 구독 서비스 미술관 대학 운영 지원 다양한 문화체험 프로그램 운영 제주돌문화공원 관람객 유치 동부지역(삼양동) 문화센터 건립사업 제주문화원 문화대학 운영 제주올레 올레길자킴이 운영 도서관문화학교 운영 서귀포 관광인재 육성사업 제주올레 아카데미 운영 서귀포예술의전당 특별 프로그램 운영 독서문화프로그램 운영	문화 예술 및 관광	<문화체육 관련 교육 프로그램, 문화체육관광시설 조성 및 운영 또는 홍보와 관련한 영역, 문화체육관광 인력양성 영역의 사업> - 문화행사 관람, 이용 등의 참여자는 여성이 많으나, 행사를 주최하는 단위의 행사지원이나 보조역할은 여성, 주도적 역할이나 의사결정구조에는 남성이 주로 참여하는 경향이 나타남 - 도서관, 문화·예술·관광시설 이용도, 문화행사 및 문화 교육프로그램 참여도에서 여성의 비중이 높음. 성역할 고정관념으로, 도서관, 문화·예술·관광시설 등의 이용에 여성의 참여율이 높음 - 주중 및 주말 등 시간적 배경에 따라 성별로 이용률 차이가 있음. 경제활동 시간 사용의 용이성, 경제력 상승, 동호회 활동 증가 등으로 주중 여성 및 어린이 방문(이용)률이 매우 높음 - 남성중심의 예술작품 주제선정, 사회 주요인물 선정에서 관행적으로 여성을 배제하는 경우 많음 - 공공조형물 주제, 설치 위치 및 제작기준, 전통문화 및 역사 복원 등의 사업추진 시 남성 중심의 역사관이나 인물, 주제선정 관행이 남아있는 경우가 많음 - 사회 주요 인물 선정에서 여성이 배제되어왔음 - 문화예술분야 전공자 성비와 전문가 성비의 격차가 나타남. 문화예술 전공자 여성비율은 남성에 비해 매우 높은 반면, 전업예술활동 비중은 남성에 비해 적고 평균 수입도 적음 - 문화예술 분야의 특수성으로, 고용조건 및 근무환경, 일생활 양립 여건조성의 중요성이 상대적으로 덜 강조되어왔음. 이처럼 여성에게 불리한 근로여건 속에서 여성문화예술인은 저임금 노동구조와 경력단절 상황에 처하게 됨

지방자치단체 성인지예산서 심사 초점

성인지예산서 작성 항목	검토 및 심사 초점
I. 성평등 목표	1. 지역의 성평등 현황 및 지표에 대한 이해를 바탕으로 설정된 목표인가? 2. 자치단체 양성평등정책추진계획에 근거를 두고 설정된 목표인가? 3. Y-1년도 성평등 목표와 어떻게 연계하고 있는가? 4. 성평등 전담부서 및 지역 여성정책연구기관과 협업체계를 갖추고 있는가?
II. 성인지예산 편성방향	1. 지자체 성평등 목표와 부합하는 편성방향을 제시하고 있는가?
III. 성인지예산의 개요 및 분야별 규모의 검토 및 심사 초점 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표 □ 기능별 총괄표 □ 조직별 총괄표	1. 대상사업 총 규모는 지자체 일반예산 대비 몇 %인가? 2. 양성평등정책추진사업 총 규모는 지자체 일반예산대비 몇 %인가? 3. 예산의 기능별 구분에서 가장 많은 사업이 포함된 분야·부문은? 4. 예산액이 가장 큰 사업과 가장 적은 사업은?
IV. 실·국별 성인지예산서 □ 성인지예산 편성방향 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	1. 소속 위원회 소관실국의 성인지예산사업 규모 2. 소속 위원회 소관실국의 성인지예산 편성방향이 해당 실국의 주무영역내의 성평등 의제와 적절하게 연계되어 있는가? 3. 소관부서의 주요사업이 성인지예산서에 포함되어 있는가?
V. 부서별 성인지예산서 1. 사업 총괄표 □ 성인지예산 편성방향 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	1. 소속 위원회 소관부서의 성인지예산사업 규모 2. 소속 위원회 소관부서의 성인지예산 편성방향이 해당부서의 주무영역내의 성평등 의제와 적절하게 연계되어 있는가? 3. 소관부서의 주요사업이 성인지예산서에 포함되어 있는가?
2. 사업별 설명자료의 검토 및 심사 초점 □ 사업개요 □ 성인지예산 대상사업 □ 소요재원 □ 성별 수혜분석 □ 성별격차 원인분석 □ 성과목표 □ 성평등 기대효과	1. 사업개요의 정보는 세부사업을 기준으로 정확하게 제시하고 있는가? 2. 해당 사업이 성인지예산의 대상사업 유형을 적절하게 구분하고 있는가? 3. 수혜분석을 위한 기본적인 성별분리통계를 제시하고 있는가? (대상자와 수혜자 설정의 적합성) 4. 성별격차원인분석에 성인지적 관점을 뒷받침하는 객관적 정보나 자료를 분석근거로 활용하고 있는가? 5. 성과목표(지표)는 자치단체 성평등 목표와 관련성을 갖고 있는가? 6. 성과목표치는 최근 3개년도 변화추이 또는 성과를 반영하여 도전적으로 설정하고 있는가?

지방자치단체 성인지결산서 심사 초점

성인지결산서 작성 항목	검토 및 심사 초점
I. 성평등 목표	- 성인지예산서와 동일한 정보를 제시하고 있는가?
II. 성인지예산 집행결과	1. 성평등 목표 영역 중 집행률이 가장 낮은 영역은? 2. 전체 성인지예산사업의 성과목표 달성률 현황은?
III. 성인지결산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표 □ 기능별 총괄표 □ 조직별 총괄표	1. 사업별로 가장 집행률이 낮은 사업 유형은? 2. 기능분류의 분야부문 별 집행률 중 눈에 띄게 낮은 분야부문은? 3. 집행률이 두드러지게 낮은 부서는?
IV. 실·국별 성인지결산서 □ 성인지예산 집행결과 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	- 소속 위원회 소관실국의 성인지예산사업 집행률 및 성과목표 달성률은?
V. 부서별 성인지결산서 1. 사업 총괄표 □ 성인지예산 집행결과 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	- 소속 위원회 소관실과의 성인지예산사업 집행률 및 성과목표 달성률은?
2. 사업별 집행내역의 검토 및 심사 초점 □ 사업개요 □ 대상사업 유형 □ 집행실적 □ 성과목표 달성현황 □ 성평등 효과분석 □ 자체평가 - 결과에 대한 평가 - 향후 개선사항	1. 사업개요 및 대상사업유형은 성인지예산서와 동일하게 작성되어 있는가? 수정되었다면, 타당한 설명이 제시되어 있는가? 2. 집행률이 저조한 경우, 타당한 집행실적 분석이 제시되어 있는가? 3. 성과목표(지표)와 목표치가 성인지예산서와 동일하게 제시되어 있는가? 4. 성과목표(지표)가 동일하게 제시되지 않았을 경우, 타당한 변경 사유를 밝히고 있는가? ※ 만약 성과목표(지표)에 문제가 있다면 자체평가 등에서 기술하고 익년도 성인지예산서에서 개선된 성과지표를 사용하도록 함 5. 성과목표치를 달성했는가? 6. 자체평가(결과평가 및 향후 개선사항) 내용은 성인지적으로 타당한가? 즉, 사업의 성평등 성과평가가 적합하고, 성평등 수준을 개선하는 방향으로 사업이 추진될 수 있는 계획을 모색하고 있는가?

활용 방안

- 예산과정별 성인지적 예산결산 심사 시 활용
- 지방의회 의원, 자문위원, 결산검사위원 등 대상별 활용
- 성인지교육, 성인지정책 컨설팅 및 모니터링 시 활용

향후 과제

- 정기적인 안내서 업그레이드
- 성인지예산제도 관련 조례의 실행 방안 마련

「제주특별자치도 성인지예산제 성과 향상을 위한 관리 조례(2019.7.31.)」	「제주특별자치도의회 성평등 기본 조례(2019.7.10.)」
<ul style="list-style-type: none"> · 성인지예산제도의 운영계획 수립(제5조) · 공무원 교육(제6조) · 분석 및 평가(제8조) · 성인지예산위원회(제10조) 등 	<ul style="list-style-type: none"> · 성 주류화 조치(제9조) · 도의회의 성별영향평가(제10조) · 도의회의 성인지교육(제11조)

- 의회 자문위원 및 전문위원의 검토보고 활성화 방안 마련
- 결산검사위원회 성평등 교육 및 결산검사 가이드라인 개발 등

감사합니다!

מח
מח
מח

“제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안” 토론

정 은 영(제주한라대학교 뷰티아트학과 교수)

“제주지역 뷰티서비스산업의 여성 일자리 활성화 방안” 토론회

진 관 훈(제주테크노파크 수석연구원)

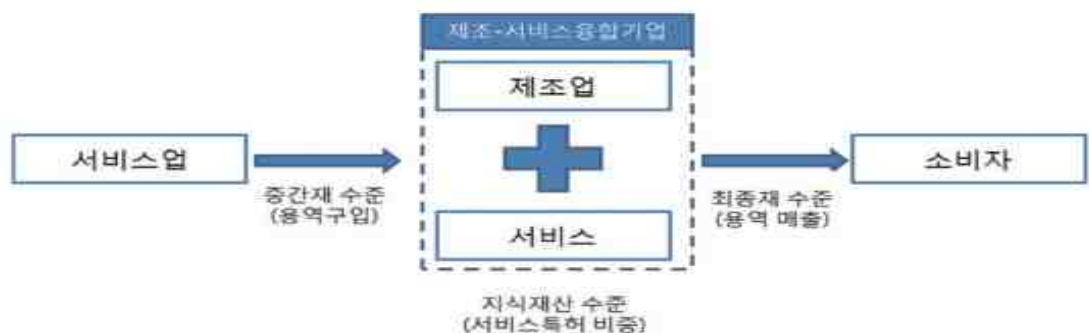
제주지역 산업구조 특성과 여성 일자리 측면에서 볼 때 ‘뷰티서비스산업’의 중요성이 매우 높음에도 불구하고, 행정적 관심과 재정적 지원은 제주지역 전략산업인 뷰티향장산업, 즉 제조업 분야에 편중되어 왔음.

이런 상황에서 이번 여성가족연구원에서 제주형 여성 일자리 창출 및 고용의 질 개선 전략 개발 일환으로 제주지역 ‘뷰티서비스산업’ 실태를 파악하고 여성 일자리 활성화 방안을 제시하는 연구가 이루어져 의의가 매우 큼.

- 특히 맞춤형 화장품과 맞춤형 화장품 조제관리사라는 새롭고 직접적인 일자리 창출을 제안하였음. 맞춤형 화장품은 이미 도가 4차 산업 혁명에 맞춰 제주형 제조업 기반 서비스산업으로 육성하고 있음. 제조업이 미약하고 서비스업이 활발한 제주지역 경제 특성상 바람직하다고 여겨짐.

맞춤형화장품이란 소비자 요구에 따라 화장품의 내용물과 원료를 혼합하여 제공하거나 내용물을 소분하여 제공하는 화장품을 말함

서비스-제조 융복합이란 단순히 제품이나 상품을 판매하는 것이 아니라 '서비스화가 된 제품', 제품의 서비스화, '제품화된 서비스', 서비스의 제품화를 포괄함.



- 다음으로 보고서에서 영세성을 극복하는 방법으로 제시한 서비스 판매와 시설 이용의 공동화 공공기술개발 공동경영은 서비스 판매와 시설 이용의 공동화는 매출이익을 보존하는 한

편 시설 이용과 관리 비용부담을 감소시키는 장점이 있음. 그리고 공동기술개발은 기술개발 가능성은 높이면서 기술개발비용을 낮출 수 있으며 공동경영은 홍보 및 마케팅을 포함하여 세무 및 행정 등 다양한 경영 노하우를 공유할 수 있는 장점 있음. 특히 현행법상 사업자형과 직원형 협동조합은 허용되고 있지 않으므로 공동매장 운영이나 공동구매 공동브랜드 공동기술훈련소 등의 형태를 우선적으로 고려할 수 있음

- 또한 보고서에서 제시한 제주천연화장품 뷰티박람회 적극적 홍보와 업종 종사자뿐 아니라 일반인 관람을 유도할 수 있는 다양한 체험 프로그램 제공, 참여자 요구가 반영된 콘텐츠 제공 등은 내년 사업 시행시 필히 반영하겠음.
- 그리고 보고서에서 제시한 뷰티 투어 업소 소개, 업소 안내, 위치 프로그램, 가격 및 예약시스템 등을 총망라할 수 있는 플랫폼 혹은 통합시스템을 구축하여 관광 사이트와 연계 방안은 구체적이고 실현 가능한 방안으로 여겨짐.
- 그러나 뷰티서비스사업체 인증제도는 업계가 수용할 수 있는 인증기준의 마련과 인증 효과가 실현될 수 있는 뷰티 서비스사업체 인증제도를 도입해야 하며 그 전에 업계 관계자는 물론 지역사회 공감대를 형성하여 발생 가능한 갈등요인들을 최소화하려는 노력이 선행되어야 할 것으로 판단됨.
- 그리고 이 분야 창업과 재창업 특히 청년 창업문제는 좀 더 신중히 고려해야 함(ex: 기존 상권과의 갈등, 규모의 경제, 시장 과포화 등). 선행 문제 해결 혹은 완화 후 현실 적합한 창업보육 프로그램이 이루어져야 함.
- 또한 향후 후속연구에서는 이 보고서에서 다루지 못한 실질적이고 적용 가능한 정책 대안들을 제시할 수 있어야 함. 예를 들면, 영세성 극복을 위한 대안이 필요한 상황에서 그 대안으로 “이·미용업의 영세성 극복을 위해서는 이 미용 기술 및 서비스 품질 향상을 지속할 수 있는 교육 지원 및 이를 통한 일정 수준의 수익 창출을 도모할 수 있는 대안이 필요함” (p. 186.).
- 그럼에도 불구하고 이 연구는 여성 일자리와 지역산업의 균형적 발전 차원에서 독보적인 결과이며 지역경제 발전에 기초자료로 크게 활용될 것임.

효과적인 성인지 예·결산 심사 방안 토론회

김 인 성(제주특별자치도의회 행정자치위원회 정책자문위원)

1. 성인지 예산제의 철학적 취지와 목적

□ 국민의 기본권 보장: “같은 것은 같게, 다른 것은 다르게”

○ 제도적 근거: 헌법

제10조 모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며, 행복을 추구할 권리를 가진다. 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다.

제11조 ①모든 국민은 법 앞에 평등하다. 누구든지 성별·종교 또는 사회적 신분에 의하여 정치적·경제적·사회적·문화적 생활의 모든 영역에 있어서 차별을 받지 아니한다.

□ 예산은 ‘형식적 기회의 평등’을 전제한다면, 성인지 예산제는

‘실질적 기회의 평등’의 철학을 담고 있다고 볼 수 있음

○ 즉, ‘성별’을 둘러싼 정치적·경제적·사회적·문화적 특성을 고려하여 실질적으로 기회의 평등을 성인지 예산제의 관점으로 실현할 수 있어야 함

2. 효과적인 성인지 예·결산 심사 방안

□ 성인지 예·결산 심사 안내서 개발 목적은 궁극적으로 성인지 정책성과 확산에 있다고 볼 수 있음

□ 크게는 관련 조례에서 규정한 내용 이행도 점검과, 성인지 정책제고를 위해 기존 예산제도와 연계하는 방안이 필요함

1) 제주특별자치도 성인지 예산제 성과향상을 위한 관리 조례

□ 조례 제정을 위한 추진사항

- 2019.2.13. 「성인지 예산제도 관리체계 구축」 정책세미나 개최

- 2019.4.12. 정책세미나에서 제기된 내용을 중심으로 1차 보완 및 관련 부서(성평등정책관) 의견 요청
- 2019.4.16. 2차 보완 내용을 바탕으로 관련 부서(예산담당관, 성평등정책관, 회계과, 여성가족청소년과) 의견을 요청함
- 2019.4.17. 관련 부서 의견 회신
- 2019.4.19. 정책간담회를 통한 부서의견 조율
- 2019.4.25. 제주특별자치도의회 입법담당관실에 조례(안) 검토요구
- 2019.6.14. 「제주특별자치도 성인지 예산제 성과향상을 위한 관리 조례안」발의(공포, 2019.7.31.)
- 2021.1.1. 조례 시행 예정

□ 전체 7가지 정책차원의 총17개 조문으로 구성함

정책차원	조문 및 주요 내용
목적	<input type="checkbox"/> 제1조(목적) ·성인지 예산제 활성화 → 제주특별자치도 재정사업 성평등 성과 향상
도지사 책무	<input type="checkbox"/> 제3조(도지사 책무) ·성인지 예산제성과 향상 노력 ·성인지예산위원회 심의결과를 성인지 예산제 반영 노력
재정성과 향상을 위한 예산운영 원칙	<input type="checkbox"/> 제4조(성인지 예산제도 운영 원칙) ·성과목표 적절성 -성별 생애주기 특성 고려하여 목표달성을 위한 중장기 차원의 성평등 목표 설정 -성인지 예산 대상사업 선정은 성평등 목표에 부합 ·예산서 편작성: 세출예산서와 사업설명서에 성인지 예산임을 알아 볼 수 있도록 표시
성인지예산제의 재정성과 향상 기반 구축	<input type="checkbox"/> 제5조(운영계획 수립) ·예산 편성 전 관계부서 협의 바탕으로 성인지 예산 운영계획 마련 <input type="checkbox"/> 제6조(공무원 교육) ·공무원 교육훈련 업무 담당부서 연계 <input type="checkbox"/> 제7조(주민 참여 및 교육) ·주민참여예산제 운영 조례에 따른 예산학교와 연계 <input type="checkbox"/> 제8조(분석 및 평가) ·성인지 예산제 운영성과 분석 및 평가 ·재정관리조례의 재정관리보고서와 연계 및 의회 보고
	<input type="checkbox"/> 제9조(중간지원조직) ·제주 출연 연구기관에 성인지 예산제 지원센터 설치운영
의사결정의 전문성·대표성 확보	<input type="checkbox"/> 제10조(성인지예산위원회) ·운영계획, 경과결과, 예산편성사업 선정, 포상자 선정 등 <input type="checkbox"/> 제11조(위원회 구성) ·15명 이내, 당연직:관련부서 과장, 위촉직: 주민대표성, 성인지정책전문가 <input type="checkbox"/> 제12조(위원의 위촉) <input type="checkbox"/> 제13조(위원회 회의)
제도운영 투명성 확보	<input type="checkbox"/> 제15조(성인지예산 공개), 제16조(추진상황 공개) ·회의록 작성 및 공개, 홈페이지 구축 및 공개(심의결과, 분기별 추진상황)
제도운영 인센티브	<input type="checkbox"/> 제17조(포상) ·사업 추진 우수부서 포상

□ 하나의 정책성과를 높이기 위해서는 정책의 생애주기적 차원에서 접근하는 것이 필요함

○ 성인지 예산제 전체 계획수립¹⁾ 체계 및 적절성 → 성인지 예산제 필요성 및 공감대 형성(공무원 교육 등) → 분석 및 평가²⁾ → 환류*

* 재정관리보고서는 9월 임시회에 보고하도록 하였기 때문에 행정사무감사와 예산안심의 때 활용할 수 있도록 하였음

1) 제5조(운영계획 수립) ① 도지사는 성인지 예산을 편성하기 전에 관계부서 협의를 바탕으로 성인지 예산 운영계획(이하 “운영계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따른 운영계획은 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 성인지 예산 성평등 목표 및 편성방향
2. 성인지 예산 대상사업 선정기준 등
3. 성인지 예산제에 대한 주민참여 및 홍보
4. 성인지 예산제에 대한 공무원 교육계획
5. 전전년도 성인지 예산 집행실적 등 분석·평가
6. 그 밖에 성인지 예산제의 운영에 필요한 사항

2) 제8조(분석 및 평가) ① 도지사는 성인지 예산제의 활성화와 성과 향상을 위하여 성인지 예산제의 운영성과에 대한 분석 및 평가를 하여야 한다.

② 제1항에 따른 분석 및 평가는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 성과목표와 정책·세부사업 연계성 등 성인지 예산서 및 사업설명자료 작성 수준 평가
2. 제6조에 따른 공무원 교육 내실화 및 만족도
3. 제7조에 따른 주민참여 및 교육
4. 성인지 예산의 정책분야·부문별·조직별 균형적 편성 비중
5. 대상사업별·사업유형별 비중
6. 성과목표 달성도 및 재정집행률
7. 「성별영향평가법」 제9조에 따른 성별 영향평가 결과의 성인지 예산 반영도

③ 제2항에 따른 평가결과는 「제주특별자치도 재정관리 조례」 제2조에 따른 재정관리 보고서에 포함하여야 한다.

```

graph TD
    A[예산·성평등 담당 부서  
중간지원조직] --> B[예산운영 원칙  
- 성과목표 적절성  
- 예산서 통합 편의성]
    B --> C[재정성과 향상 기반구축]
    B --> D[제도운영 투명성 확보 및  
인센티브 제공]
    C --> E[운영계획 수립  
공무원 교육  
주민교육  
연구 및 평가  
주관부서  
중간지원조직]
    D --> F[성인지 예산제 전용  
홈페이지 구축  
위원회 심의결과 및  
분기별 추진상황 공개  
성인지예산제  
평가결과에 따른 포상]
    E --> G[도 재정사업 성평등 성과 향상]
    F --> G
    H[의사결정 전문성 확보  
(성인지예산위원회)] <--> I[제주특별자치도의회]
    I --> J[-예결산  
심의 및  
환류]
    J --> G
    I --> K[-제출  
-9월  
임시회보고]
    K --> L[근거:재정  
관리보고서  
(별표7)]
    L --> G
  
```

도 재정사업 성평등 성과 향상

예산·성평등 담당 부서
중간지원조직

예산운영 원칙
- 성과목표 적절성
- 예산서 통합 편의성

재정성과 향상 기반구축 + **제도운영 투명성 확보 및 인센티브 제공**

재정성과 향상 기반구축
- 운영계획 수립
- 공무원 교육
- 주민교육
- 연구 및 평가
- 주관부서
- 중간지원조직

제도운영 투명성 확보 및 인센티브 제공
- 성인지 예산제 전용 홈페이지 구축
- 위원회 심의결과 및 분기별 추진상황 공개
- 성인지예산제 평가결과에 따른 포상

의사결정 전문성 확보
(성인지예산위원회)

제주특별자치도의회

-예결산 심의 및 환류

-제출
-9월
임시회보고

근거:재정 관리보고서 (별표7)

정책 목표

도지사 책무
- 성인지 예산제 성과향상 노력
- 위원회 심의결과 반영 노력

의사 결정

정책 추진 틀

성과 향상 위한 주요 정책 이슈

① 중기지방재정계획과 연계

- 조례(제4조제1호)에 중장기 성평등 목표를 제시하도록 운영원칙으로 제시하였음
 - 하나의 정책이 성과를 내기 위해서는 중장기적 차원의 접근이 필요함
 - 성인지 예산계획을 중기지방재정계획에 반영하여 5년 단위로 관리할 수 있는 방안이 필요함
 - 필요하다면 제도개선 추진할 수 있음

- 성인지 예산은 예산서 사업구조(정책사업-단위사업-세부사업)와 연계되지 않아서, 사업 발굴 및 평가·분석이 비효율적임
- (예시)성인지 예산서와 성과계획서 비교 참조: “제주형 인구정책 추진”
 - 성인지 예산서에는 예산서 상의 정책사업-단위사업이 명시되지 않아, 별도로 찾아서 분석해야하는 번거로움이 있음
 - 가능하다면, 성과계획서처럼 성인지예산도 단위사업 하의 세부사업을 나열하고, 성인지 대상사업에 대해 기술하면 부서에서 관심을 갖게하고, 의회 심의과정에서도 추가 성인

지 대상 사업으로 주문할 수 있음

- 성인지 예산서는 성과계획서처럼 성인지 세부사업에 대해 전전년도 결산, 전년도 예산을 병기할 필요가 있음

<2020년 성인지예산서 상 ‘제주형 인구정책 추진’ 사업 현황>

제주형 인구정책 추진(일반회계)

☐ 사업개요

- 사업목적 : 장래 인구구조 변화를 예측하여 인구변화에 선제적 대응 지속가능한 제주 구현을 위한 안정적인 인구구조 조성
- 사업기간 : 2020년01월01일 ~ 2020년12월31일
- 추진근거 : 제주특별자치도 행정기구 설치 조례 시행규칙 및 사무분장
- 예산액 : 104,500천원
자체재원 : 104,500천원
- 사업내용 : 인구정책 종합계획이 수립됨에 따라 인구정책을 홍보하고 국민의 공감대를 형성하기 위한 홍보물 제작 및 광고 진행(사업비 40,000천원)

☐ 성인지예산 대상사업

○ 대상사업 유형

양성평등정책추진사업	성별영향평가사업	자치단체특화사업
	○	

☐ 소요재원

(단위 : 천원)

재원별	예산액	전년도 당초예산액	비교증감	증감률
계	104,500	40,000	64,500	161.25%
예산총계	104,500	40,000	64,500	161.25%
자체재원	104,500	40,000	64,500	161.25%

☐ 성별 수혜분석

○ 사업대상자

(단위 : 명)

구분	2017년	2018년	2019년
계	0	0	692,032
여성	0(0%)	0(0%)	349,626(50.5%)
남성	0(0%)	0(0%)	342,406(49.5%)

※ 불특정다수(영상제작사업으로 통계미산출)

〈2020년 예산의 성과계획서 상 “제주형 인구정책 추진”〉

단위사업	인구변화 대응체계 구축
------	--------------

□ 목적 및 주요내용

○ 목적

- 인구변화에 선제적으로 대응하는 인구정책 기반 구축

○ 주요내용

- 저출산·고령화 등 미래 인구구조 불균형 및 예측되는 사회문제 대한 선제적 대응을 위한 인구정책 추진
- 다변하는 인구문제 심각성에 대한 도민 공감대형성 및 인구정책 인식 공유

□ 관련 예산사업 내역

(단위:억, 원만원)

사업명	회계구분	'18결산	'19예산	'20예산	비고 (세부사업수)
인구변화 대응체계 구축	일반회계	59	100	105	1
제주형 인구정책 추진		59	100	105	

□ 관련 예산사업 개요

사업명	제주형 인구정책 추진
사업내용	급격한 인구 구조 변화에 적극 대응하기 위한 정책방향 제시 및 추진근거 마련 - 인구정책 종합계획 수립에 따른 연차별 실행계획 수립 - 조례 제정 및 인구정책 실무협의회 운영 등 인구정책 추진 동력 확보 인구변화 대응을 위한 시책개발 및 핵심가치 확산 등 도민 공감대 형성 - 인구문제 공유를 위한 홍보자료 제작 홍보 및 인식조사 등 - 수요자 맞춤형 인구정책 추진을 위한 시책개발 경진대회 등 사업 추진
사업기간	2020년01월01일 ~ 2024년12월31일
지원형태	직접수행
지원조건	자체재원
시행주체	제주특별자치도

『지방의회 성인지예결산 심사 안내서 개발』 토론문

민 기(제주대학교 행정학과)

성인지예산제도는 전통적으로 사회 속에 존재하는 성격차(Gender Gap)를 줄이기 위한 노력의 일환으로 도입된 제도들 중 대표적인 제도이다. 우리나라도 2010년 국가재정법, 2013년 지방재정법에서 성인지예산제도를 도입하였다. 제도 도입 후, 상당한 시간이 지나면서 성인지예산제도에 대한 양적 성과는 나타났으나, 이 제도는 정책 체감도와 실효성이 정책의 결과로 아직 나타나지 않고 있다.

성인지예산제가 없어도 예산은 별 문제 없이 운용되건만 여전히 왜 이런 제도를 추가적으로 만들어 일(사무)만 더 많이 만들었는지 모르겠다는 현장의 불멘소리도 있다. 공직사회의 이러한 목소리와 함께 예산을 최종적으로 결정하는 의회에서도 실질적인 예산확보와는 거리가 먼 성인지예산제는 의원들의 관심의 뒷전으로 밀려나는 경우도 왕왕이 있다. 특히, 성인지예산이라는 제도 자체가 주는 어려움으로 인해서 의회와 집행기관 공무원들의 관심에서 떨어진 점도 있다.

이번에 발간한 「지방의회 성인지예결산 심사 안내서 개발」 보고서는 성인지예산제도를 접근하는데 있어서 문턱을 크게 낮춤과 함께 예산 전반에 관한 전문적 지식을 높이데 있어서 크게 기여하고 있다. 본 보고서는 의회의원들의 의정활동을 위해서 만든 보고서이지만 예산에 대한 전문적 지식이 없는 일반인들도 예산제도를 이해하기 쉽게 지방재정관련 제도를 설명하고 있다. 이런 점에서 볼 때 이번 보고서 발간이 예산과 성인지예산제도에 대한 접근성을 높인 것이라고 볼 수 있다.

처음 이 보고서 발간 진행을 앞두고 열린 자문회의에서 보고서의 수준을 어디에 둘 것인가에 대해 논의한 적이 있었다. 이 보고서를 이용할 독자 중에는 다선(多選)의원도 있고 이제 의정활동을 시작하는 초선(初選)의원도 있을 것이고, 예산에 관심을 가진 주민이나 활동가, 공무원들도 있을 것이다. 다양한 독자들의 수준을 맞추기 위해서 예산에 대한 기초적인 지식과 함께 성인지예산제도를 같이 소개하자는 쪽으로 편집방향을 맞추었다. 발간된 보고서를 읽어보면 예산을 공부하고자 하는 초심자로부터 다년간 예산을 업무를 한 경험자들에게도 이 보고서는

매우 유용할 것으로 기대된다.

이번 보고서는 특정한 문제를 주제로 하는 보고서라기보다는 성인지예결산제도를 소개한 안내서이다. 보고서의 이러한 성격으로 인해서 특정 주제를 중심으로 하는 토론 보다는 향후 이 안내서를 어떻게 활용해야 하는지에 대한 방안을 논하는 것이 적절한 것으로 보인다.

보고서의 발간 1차적인 목적은 의회에서 이루어지는 성인지예결산제의 실효성을 높이기 위하여 도의회 의원을 비롯한 의회사무처 관계자들을 대상으로 만들어진 것이다. 정책을 주도하는 의원들이 성인지예결산제도에 대해서 명확히 알고 있을 경우, 집행기관 공무원들이 성인지예결산서를 작성하는데 있어서 제도 도입 취지에 부합하도록 성인지예산제에 대한 인식을 높이고 예결산서를 작성할 것이다. 따라서 본 보고서 발간 이후 의원들의 성인지예결산에 대한 지식을 높일 수 있도록 이에 대한 의원들의 학습이 뒤따라야 할 것이다.

“...성인지 예산이 저번에도 말씀드렸습니다마는 굉장히 어렵습니다. 담당 공무원 자체가 전문성이 없고 해서 아직도 부족한 부분이 많다고 생각합니다” (113쪽)라는 보건복지여성국장의 답변과 같이 제도의 실체와 실효성을 명확히 체감하기 어려운 점이 성인지예산제도에는 여전히 존재한다. 수년째 반복해서 예산을 편성하고 있는 집행기관 공무원들조차 성인지예산제에 관한 전문성을 확보하지 못하고 있다. 이 같은 점을 고려해 볼 때 본 보고서의 발간만으로는 성인지예결산에 대한 의원들의 전문적 지식이나 인식이 높아질 것이라고 기대하기 어려울 것이다. 이러한 점을 고려해 볼 때 집행기관 공무원들의 성인지예산제도에 대한 지식이 하루아침에 개선될 수는 없을 것이다. 따라서 이들을 감독하고 견제하는 도민의 대표인 의회의원들의 이 분야에 대한 전문적 식견을 높여야 집행기관 공무원들이 성인지예결산서 작성시부터 높은 관심을 가질 것이라고 본다.

성인지예산제도에 대한 의원들의 학습모임과 더불어 성인지예산제도 도입 이후 성별격차가 어느 정도 완화되었는지, 성인지예산제의 효과성에 대해 도민사회에 홍보가 필요하다. 성인지예산제도가 지향하는 명확한 목표와 제도의 효과가 도민사회에 전파되지 않으면 성인지예산제는 단순한 제도로서 그 효용을 다 할 수도 있을 것이다. 현재 재정관련 상당한 제도들이(각종 재정투자관련 심의위원회 등) 실효성 없이 형식적 제도로서 그 존재의의를 찾는 경우들이 있다. 성인지예산제도에 대하여 주민들이 관심을 갖기 위해서는 예산심의회나 결산심사시 성인지관점에서만 예산이나 결산을 한정하여 볼 것이 아니라 예산의 정책기능이나 결산의 정책평가 기능 관점에서 성인지예산을 접근해야 할 것이다.

본 보고서는 성인지예결산서를 위한 제도와 일부 사례를 통해 성인지예산제에 대한 이해를 높이는 역할을 할 것이다. 이후 추가적인 연구를 한다면 성인지예산을 통해 성별격차가 완화되고 양성평등이 실현되어 주민(국민)의 후생을 어떻게 증진했는지에 대한 사례를 소개하는 연구가 진행되었으면 한다. 이러한 연구들이 계속된다면 그동안 나의 삶과 관련성이 없다고 느꼈던

성인지예산제도가 실질적으로 나의 삶을 변화시키는 중요한 제도라는 것을 주민(국민)들이 인식할 수 있는 계기가 많아질 것이다.

성인지예산제도는 전통적으로 우리사회에 고착화된 성별격차를 예산과정을 통해서 성별 형평성을 시정해 보려는 제도적 노력이다. 이러한 노력의 결과가 매우 더디게 나타나고 있는 것이 우리의 현실이다. 이번 발간된 「지방의회 성인지예결산심사 안내서」는 그동안 정체되어온 성인지예산제도에 대한 인식을 한 차원 높이는 역할을 할 것으로 보인다. 제주여성가족연구원의 이번 보고서 발간이 다른 시도의 정책연구원에게도 성인지예산제도에 대한 관심을 한층 더 불러일으킬 것으로 보인다. 본 보고서를 바탕으로 지방자치단체 예산 중 성인지예산제도를 통해서 우리의 삶이 변화된 우수사례들을 선정하여 다른 시도의 정책연구원과의 공동보고서를 발간하는 작업을 추진해 보았으면 한다. 이번 「지방의회 성인지예결산 심사 안내서 개발」 보고서는 성인지예산에 관한 안내서로 출발했지만 향후 성인지예산제도의 성과를 창출하는데 큰 기여를 할 것으로 기대되는 보고서라는 점에서 이번 보고서 출간의 의미를 부여하고자 한다.