

Issue Brief

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.73]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2023. 9. 22. | 발행인 : 문순덕

여성친화도시와 연계한 15분 도시 조성 방향과 과제

이 해 응 연구위원

목 차

1. 연구 배경
2. 여성친화도시 관점 및 정책 현황
3. 여성친화도시와 15분 도시의 연계 방안
4. 여성친화 15분 도시 조성 방향과 과제



1. 연구¹⁾ 배경

- 제주특별자치도는 민선8기 7대 도정목표 중 하나인 “지역마다 고루고루 잘 사는 생생활력 제주” 구현을 위해 15분 도시과를 신설하고, 올해 15분 도시 제주 구상(안) 구축을 위한 연구용역을 추진 중에 있음
- 15분 도시 제주는 “도시계획의 패러다임 전환을 통한 근거리 생활서비스 강화와 보행 및 대중교통 접근성 개선을 통한 지역 균형 성장 실현²⁾”을 목표로 하고 있기 때문에, 여성친화도시의 “여성의 역량강화, 돌봄 및 안전의 구현” 목표와 밀접한 관련이 있으며 여성친화도시 관점에서 살펴볼 필요성이 있음
- 본 연구는 여성친화도시 정책 현황을 리뷰하고, 여성친화도시와 15분 도시의 비전, 목표, 전략과제 등을 분석하여 접점과 연계방안을 도출하고, 여성친화적인 15분 도시의 조성 방향과 과제를 모색하고자 함

2. 여성친화도시 관점 및 정책 현황

1) 여성친화도시 개념

- 여성친화도시 개념은 생활 속 여성의 안전에 대한 요구로부터 출발해 1970년대 북미 여성운동가들에 의해 발전되었음. 일상생활에서의 안전성, 접근성, 편리성, 쾌적성을 갖춘 도시에 대한 요구를 시작으로, 1994년 ‘도시여성을 위한 유럽선언(European Charter for Women in the City)’을 통해 본격적으로 여성과 사회적 약자를 고려한 도시에 대한 모색이 시작되었음(박태원 · 천현숙, 2012; 홍선영, 2015; 김혜정, 2017; 이해응 외(2020)에서 재인용)
- 한국에서는 2014년 양성평등기본법 제39조에 여성친화도시를 “지역정책과 발전과정에 여성과 남성이 평등하게 참여하고 여성의 역량강화, 돌봄 및 안전이 구현되도록 정책을 운영하는 지역”으로 정의하고 있으며, 시행령 제24조에 근거하여 여성가족부는 특별자치시, 특별자치도, 시군구 지방자치단체를 대상으로 여성친화도시 지정 신청을 접수하고 심의하여 협약체결을 통해 지정 · 운영하고 있음
- 2009년 처음으로 익산시, 여수시를 여성친화도시로 지정한 이후 매년 지정을 확대하여 2023년 현재 총 101개의 지역³⁾이 여성친화도시로 지정되어 있는 상황임. 여성친화도시 지정 기간은 5년이며, 2022년 지정제도 개편에 따라 매년 이행점검 실적에 따라 재협약 여부를 결정하게 됨. 제주특별자치도는 그동안 여성친화도시 조성 기본 조례 제정(2012) 및 1~3차 기본계획 수립 추진 등을 통해 광역자치로서는 1차(2012~2016), 2차(2017~2021), 3차(2023~2027) 여성친화도시로 지정됨
- 여성친화도시에서의 '여성'은 사회적 약자를 대변하는 상징적인 의미이며, 아동, 청소년, 장애인, 노인 등에 대한 배려를 포함하여 만들어가는 도시(여성가족부, 2017)를 의미하기 때문에 남녀노소 누구나 도시공간에서 배제되지 않고 삶의 질을 보장받게 하는 것이 궁극적 지향이라고 할 수 있음

1) 본 연구는 연구자의 “여성친화도시 관점에서 보는 15분 도시 조성 방향과 과제” 발표문(2023년 제3차 제주여성가족정책포럼 2023.7.25.) 내용을 바탕으로 작성되었음.

2) 제주특별자치도(2022), 「다함께 미래로 빛나는 제주: 민선8기 공약실천계획」, 제주특별자치도.

3) 서울(13), 부산(5), 대구(3), 인천(6), 광주(4), 대전(5), 세종(1), 경기(14), 강원(7), 충북(7), 충남(10), 전북(3), 전남(9), 경북(6), 경남(7), 제주(1) 임(여성가족부 홈페이지 자료). 제주특별자치도는 광역자치단체로서 1개의 여성친화도시로 지정됨.

2) 여성친화도시 5대 목표 의미

- 여성친화도시는 지금까지 추진해오던 여성정책을 활성화시키고, 성인지적 관점을 바탕으로 도시 공간 정책을 종합적으로 추진하여 전반적인 삶의 질 향상(유희정 외, 2010; 여성가족부(2017)에서 재인용)을 미션으로 하고 있으며, 기초자치단체에서 실행하는 '지역 여성정책의 새로운 모델'로 추진되어 있음
- 여성친화도시 조성 5대 목표는 2010년, 2015년, 2017년, 2022년 등 시기에 따라 내용상 약간의 수정 보완은 있었지만 5대 영역의 목표는 큰 변화가 없음. 성평등정책 추진 기반 구축, 여성의 경제·사회 참여 확대, 지역사회 안전 증진, 가족친화(돌봄) 환경 조성, 여성의 지역사회 활동역량 강화 등 5대 목표는 '지역정책의 성 주류화4)'를 통한 일상생활단위에서의 실질적인 성평등 실현을 목표로 하고 있음

【 표 1 】 여성친화도시 비전, 가치, 목표, 추진과제 및 세부내용

비전, 가치	목표	추진과제	세부 내용
비전 : 삶의 질을 살피는 지역정책, 여성이 참여하는 행복한 지역 공동체	1. 성 평등 정책 추진 기반 구축	• 모든 부서에서 성 평등 관련 업무를 수행할 수 있는 제도적 기반 마련	- 여성친화도시 사업 추진을 위한 법·제도정비 - 성평등정책 추진 부서 설치 - 성평등정책부서를 중심으로 한 부서 간 협력 - 지역 여성 참여를 보장하는 거버넌스 구축 - 성별영향평가, 성인지 예산 활성화와 성인지 통계 구축 - 공무원 성인지역량 향상 교육
	2. 여성의 경제·사회 참여 확대	• 여성의 취창업 활성화 • 여성 고용안정을 위한 지역사회 책무성 확대	- 지역 산업과 연계된 직업훈련 및 취창업 지원 - 근거리 일자리 발굴과 여성의 사회적 경제 활동 촉진 - 지역사회 유관기관 협력 체계 구축 - 여성 고용 창출 및 고용 안정 목표 공시 및 지속 모니터링
	3. 지역사회 안전 증진	• 각종 위험으로부터 안전한 지역 환경 조성 • 여성과 사회적 약자의 안전 역량 강화	- 여성 및 사회적 약자의 통행 특성 반영한 이동 여건 조성 - 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련 - 지역사회 위험에 대한 여성의 대처능력 향상 - 여성의 지역 안전 유지 역량 강화
가치 : 형평성 참여, 돌봄 소통	4. 가족친화(돌봄) 환경 조성	• 성평등 고용환경 조성 • 돌봄에 대한 지역사회 책임 강화	- 여성의 경력 유지와 일·가정 양립 문화 정착 - 여성친화적 근무환경 조성 - 가족친화기업 확대 - 돌봄 서비스 내실화와 돌봄 인프라 접근성 향상 - 마을 단위 돌봄 확대
	5. 여성의 지역사회 활동역량 강화	• 지역 사회 여성 활동 확산 • 모든 분야의 여성 대표성 증진을 위한 조치	- 다양한 분야의 마을 여성 모임 활성화와 커뮤니티 활동 공간 확대 - 지역 사회 여성 활동 연계를 위한 네트워크 활성화 - 단체 및 자원활동 등 지역사회 여성 활동의 사회적 가치 인정 - 지역사회 내 공식적인 의사결정 기구 참여 확대

출처 : 여성가족부(2023), 「2023년 여성친화도시 사업 추진계획」 내부자료를 참조하여 재구성함

- 5대 목표 8대 추진과제에 따른 세부 내용을 보면 근거리 일자리 발굴, 여성 및 사회적 약자의 통행 특성 반영한 이동 여건 조성, 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련, 일 가정 양립 문화 정착, 돌봄 서비스 내실화와 돌봄 인프라 접근성 향상, 마을단위 돌봄 확대, 커뮤니티 활동 간 확대, 지역사회 공식적인 의사결정 기구 참여 확대 등 일자리, 이동 여건, 시설 안전, 돌봄 인프라, 커뮤니티 등 15분 도시 제주에서 강조하고 있는 근거리 생활 서비스와 이동 여건과 밀접하게 연결됨

4) '지역정책의 성 주류화'는 지역의 정책 결정 과정에 여성의 완전한 참여를 보장하는 민관 거버넌스 체계 구축, 모든 부서 사업에 성평등 관점을 통합하여 개선, 궁극적으로 지역 정책 전반이 성평등하게 전환되도록 추진하는 것을 의미함(여성가족부, 2017).



3. 여성친화도시와 15분 도시의 연계 방안

- 15분 도시 제주의 이론적 근거는 최근에 대두되고 있는 미래지향적 도시계획 방향으로서의 ‘n분 도시’ 논의⁵⁾에 근거하고 있는데, 기존 도시계획의 문제(교통혼잡, 대기오염 등)를 해결하고 삶의 질 제고를 위한 시간중심의 도시계획 패러다임 전환으로 시공간적 접점의 새로운 차원을 열고 있다고 보여짐
- ‘n분 도시’는 ‘누구든지 걸어서 n분 안에 일상생활에 필요한 시설과 서비스에 쉽게 접근할 수 있도록 근린환경 전반에서 접근성과 자족성, 포용성, 지속가능성을 제고하는 계획 및 개선전략(성은영 외, 2021)’이라고 볼 수 있으며, ‘15분 도시 제주’도 주요 시설·서비스에 대한 이동거리 및 시간을 최소화하는 것을 목표로 하고 있음(제주연구원, 2023.7.26.)
- 15분 도시가 도시정책의 패러다임을 속도와 성장을 중시하는 시설 중심 도시에서 사회적 연결이 가능한 사람 중심 도시로 전환, 이를 통해 평등과 근접성, 균형발전과 지속가능한 미래 도모(제주특별자치도, 2022)라고 한다면, 사회적 약자를 대변하는 여성친화도시 관점이 필수적으로 반영되어야 할 것임

1) 여성친화도시와 15분 도시의 목표 및 전략과제 비교 분석

- 여성친화도시와 15분 도시의 비전체계를 살펴보면, 공통적으로 ‘삶의 질 향상’, ‘지역 공동체 구성’, ‘지속가능한 도시 구현’을 비전으로 제시하고 있어 비전과 미션이 매우 일치함을 알 수 있음. 다른 점은 여성친화도시는 ‘여성참여’와 ‘성평등 실현’을 강조하고, 15분 도시는 ‘사람중심’과 ‘지역 균형발전’을 강조하고 있지만, 사회적 약자의 적극 참여와 평등과 균형발전은 일맥상통하다고 볼 수 있음

【 표 2 】 여성친화도시와 15분 도시의 비전체계, 정책목표, 전략과제 비교표

구분	여성친화도시	15분 도시
비전체계	<ul style="list-style-type: none"> • 삶의 질 • 지역 공동체 • 여성참여 • 성평등 실현 • 지속가능 도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 삶의 질 • 지역 공동체 • 사람중심 • 지역 균형발전 • 지속가능 도시
정책목표	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등정책 추진 기반 구축 • 여성의 경제·사회 참여 확대 • 지역사회 안전 증진 • 가족친화(돌봄) 환경 조성 • 여성의 지역사회 활동역량 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 원하는 서비스를 원활하게 누릴 수 있는 15분 도시 • 도시형, 도농형 별 목표 지표 구성 • 시설공급, 접근성 개선, 서비스 공급
전략과제 (제주)	<ul style="list-style-type: none"> • 누구나 안전하고 편리한 환경 조성 • 누구나 안심하고 살기 좋은 환경 조성 • 여성의 경제적 역량과 노동가치 증진 • 여성의 지역사회 대표성 및 가치 증진 • 돌봄위기 대응 사회적 책임 및 가족 역량 강화 • 일과 삶 균형 문화 환경 조성 • 성평등 제도 실행력 강화 • 민관 협력 강화 및 도민 참여 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 시설공급 : 생활권 특성 고려, 기존 시설 리모델링, 기능복합화, 고도화, 소외지역 필수시설 확충 등 • 공간 활용 : 교육, 돌봄, 의료, 문화체육, 공원녹지 등 시설 간 복합화 • 보행(접근성) 생활권 계획 : 친환경 이동 수단 간 연계 강화, 보행친화 공공공간 전환 • 거버넌스 : 공공영역 안정적 정책과 예산 지원, 지역사회 다양한 주체/집단의 수평적 참여 확대

자료 : 제주 제3차 여성친화도시 기본계획(2021~2025)과 “15분 도시 제주의 이해(라해문, 2023)”를 참조하여 재구성

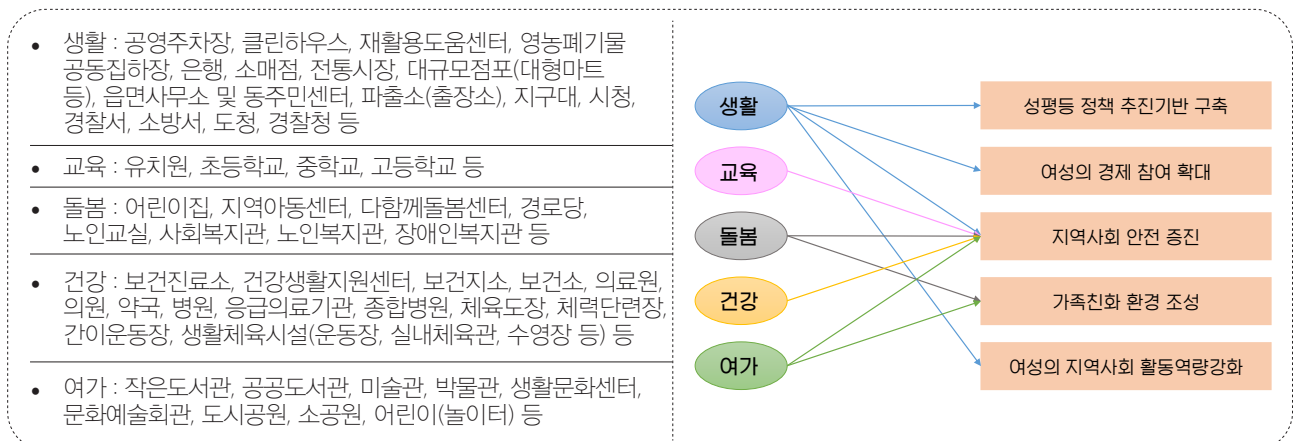
5) 15분 이내에 일상생활에 필요한 서비스에 접근 가능한 근거리 생활기반의 도시를 조성하는 것을 목표로 하는 “파리 15분 도시”로 대표되는 “시간도시계획”은 이미 포틀랜드의 완전한 근린, 멜버른의 20분 동네, 서울의 21분 콤팩트 도시, 부산의 15분 도시 등 자치단체장 후보들의 주요 공약으로 추진되어 왔고, 또한 기후변화와 팬데믹 등 피할 수 없는 과제에 대한 대응방식으로 발전되어 옴(성은영 외, 2021)

- 정책목표를 살펴보면, 여성친화도시는 성평등 정책 기반, 경제사회참여, 안전, 돌봄, 지역사회 등 5대 영역별로 달성해야 할 성평등 과제를 제시하고 있는 반면, 15분 도시는 서비스 접근성 개선과 시설공급을 주요 목표로 제시하고 있음. 전자는 포괄적인 영역 전반의 개선을, 후자는 전반 영역의 서비스 접근성 개선을 강조하고 있어 목표의 성격은 다르나 상호 밀접한 영향을 미치고 있음
- 전략과제를 살펴보면, 제주 여성친화도시 조성 사업은 영역별의 세부목표 실현을 제시하고 있고, 15분 도시 제주는 시설공급, 공간활용, 보행생활권, 거버넌스 등 목표 실현을 위한 전략방법을 제시하고 있음. 내용적으로 살펴보면, 돌봄, 이동환경, 지역사회 공동체 등을 공통적인 전략과제로 제시하고 있으나 여성친화도시에서 강조하고 있는 안전, 일자리, 여성참여 등의 내용은 언급되지 않음

2) 여성친화도시와 15분 도시의 접점과 상호성

- n분 도시에서 제시하고 있는 생활필수기능의 내용은 도시마다 차이가 있으나 생활편의시설, 교육서비스, 의료서비스 등이 공통적으로 제시되고 있고, 선택적으로 돌봄, 일자리, 취창업지원, 정주여건 등을 포함하여 제시하고 있는 것으로 보임. 15분 도시 제주의 생활필수기능 설정(안)(2023.7.26.)을 보면 생활, 교육, 돌봄, 건강, 여가로 제시하고 있어 생활편의, 돌봄과 건강에 중점을 두고 있다고 볼 수 있음
- 15분 도시 제주는 또한 보행생활권, 15분 생활권, 권역생활권, 대생활권별 생활필수기능 시설을 분류하고, 5개 생활필수기능별 1개 대표시설을 클린하우스(생활), 유치원(교육), 도시공원(여가), 어린이집(돌봄), 의원(건강)으로 제시함으로써 편리한 일상생활의 15분 도시를 구상하고 있음
- 이런 생활필수기능의 내용인 생활, 교육, 돌봄, 건강, 여가 영역은 모두 지역사회 안전, 가족친화 환경 조성 등과 불가분의 접점과 상호성을 갖고 있으며, 이런 생활필수기능 시설에 대한 접근성 개선은 시간적 접근성 개선과 함께 안전성과 평등성을 보장해야만 실질적인 삶의 질 개선이 될 것임
- 15분 도시 제주에서 제시한 생활, 교육, 돌봄, 건강, 여가는 생활편의, 돌봄과 건강에 중점을 두고 있어 일상생활의 질적 향상을 기대할 수 있으나, 생활권별 근거리 일자리 창출, 안전장치 및 안전역량 강화, 여성 참여 공간 확대 등이 필수적으로 고려될 필요가 있으며, 여성친화적 가치를 반영하여 포용적인 목표를 도모할수록 15분 도시 제주 구현의 완성도가 높아질 것임

【 그림 1 】 15분 도시와 여성친화도시의 접점과 상호성



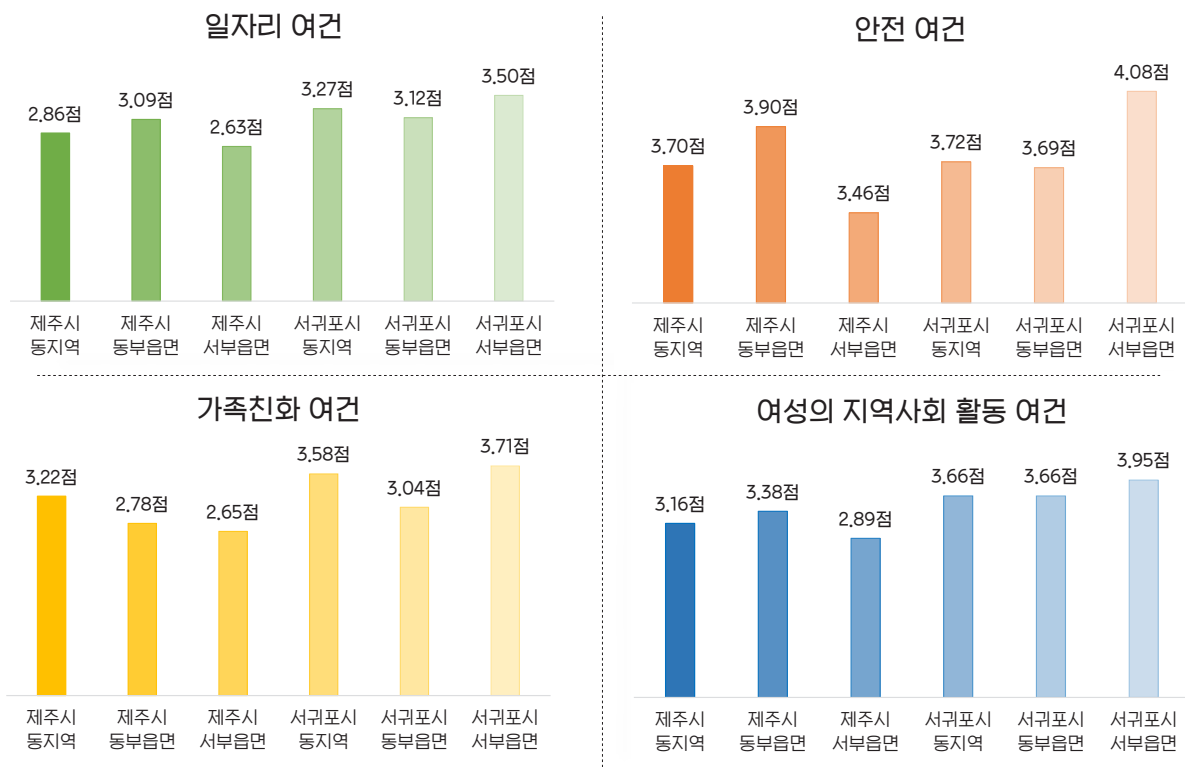
자료 : 「15분 도시 제주 기본구상 및 시범지구 기본계획」 중간보고회 자료집(제주연구원, 2023.7.26.)을 참조하여 재구성



3) 제주 여성친화도시 여건과 15분 도시의 연계 (일자리, 안전, 가족친화, 여성참여)

- 2020년 제주지역 거주 만 18세 이상 1045명(여 50.7%, 남 49.3%) 대상 설문조사 결과 72.0%가 제주 는 타 지역보다 살기 좋은 지역이라고 인식하고 66.8%가 현재 살고 있는 지역이 타 지역보다 좋은 지 역으로 인식하지만 45.2%만이 현재 살고 있는 지역이 사회적 약자가 살기 좋은 지역이라고 응답함
- 또한 제주도민은 일자리 여건에 대해 가장 낮은 점수(2.97점, 7점 척도)를 보였고 그 다음 가족친화 여 건(3.21점), 지역사회 참여 여건(3.30점), 안전 여건(3.72점)(이해응 외, 2020) 순으로 나타나 15분 도시 제주를 구상할 때 특히 근거리 질 좋은 일자리 창출에 대한 연계 방안을 중장기적으로 고려할 필요가 있으며, 안전, 가족친화, 여성참여 여건도 같이 고려할 필요가 있음
- 설문조사 결과에 의하면, 일자리 여건에서는 취창업 교육(2.85점), 안전 여건에서는 폭력상담소 이용 (3.28점), 가족친화 여건에서는 마을단위 돌봄 환경 조성(3.11점), 지역사회 참여 여건에서는 여성 및 사 회적 약자가 쉽게 참여하도록 정보 제공(3.17점)이 가장 낮은 점수로 나타나, 이런 여건을 고려한 생활 필수기능과 시설공급 및 공간 조성에 대한 종합적인 구상이 필요함

【 그림 2 】 제주도민이 인식하는 일자리, 안전, 가족친화, 지역사회 참여 여건(권역별)



주 : 7점 척도(점수가 높을수록 여건이 좋다고 인식하는 것을 의미함)

출처 : 이해응 외(2020), 「제주특별자치도 제3차 여성친화도시 기본계획(2021~2025)」,

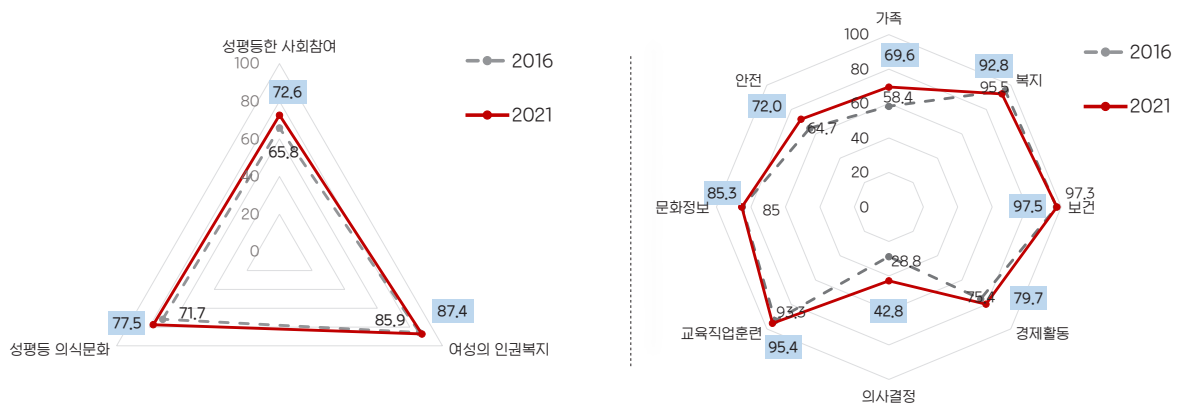
- 또한 【그림 2】 와 같이 설문조사 결과에 의하면, 일자리, 안전, 이동, 가족친화, 지역사회 참여 여건 영역별로 제주시 서부읍면 지역에서 가장 낮은 점수를 보이고 있어, 15분 도시 시범 지구를 선정할 때 제주시 서부읍면 지역을 고려할 필요가 있음

4. 여성친화 15분 도시 조성 방향과 과제

1) 15분 도시 제주 비전 목표에 성 평등 관점이 중요하게 고려 필요

- 15분 도시 제주가 지향하고 있는 ‘지역 균형 발전’은 성 평등 실현을 기반으로 할 때 보다 실질적인 ‘균형’ 발전을 이룰 수 있음. 유엔의 지속가능발전목표⁶⁾ 중 성평등 목표는 5번째로 중요하게 제시되고 있으며, 한국도 이에 근거하여 제4차 지속가능발전기본계획(2021~2040)을 수립하고 추진 중에 있음
- 성평등 보장 목표는 7개의 세부목표, 14개 지표로 구성되어 있는데, 지표의 주요 정책은 성평등 의식 확산, 여성폭력 근절·예방, 평등하게 일할 권리 기회 보장, 일·생활 균형 사회기반 조성, 여성 대표성 제고⁷⁾ 등으로 성평등 실현을 위한 여성친화도시 관점과 일치함
- 지역성평등지수는 2011년 개발된 지수로, 3대 정책영역(성평등한 사회 참여, 여성의 인권복지, 성평등 의식문화)의 8개 분야, 23개 세부지표⁸⁾로 구성되어 있고, 국가성평등지표를 기초로 지역의 특성을 반영한 성평등 지표를 통해 계산하는 지수화된 값으로 지역의 성평등 수준을 살펴보는 지수임
- 제주특별자치도의 지역성평등지수 수준을 살펴보면, 전국 17개 시도 중 최근 5년 동안 지속적으로 종합 상위권으로 분류되고 있지만, 경제활동(성별 임금격차), 의사결정(의원비율, 5급이상 공무원 비율, 관리직 비율), 가족(가사노동 시간), 안전(사회안전 인식) 등 분야에서는 하위권이나 점수 자체가 낮은 수준에 머물러 있어, 15분 도시 제주 구상의 큰 틀 안에서 성 평등 관점이 중요하게 고려되어야 함
- 따라서 15분 도시 제주에서 지향하고 있는 ‘사람 중심 도시’는 성 평등을 중요하게 고려한 사람 중심 도시로 설정할 필요성이 있음. 성별에 따른 시간 사용, 일 생활균형, 안전 체감 등을 함께 고려하면서 정책을 추진할 때 보다 실질적으로 ‘평등’한 15분 도시 제주 구현을 완성할 수 있을 것임

【 그림 3 】 제주특별자치도의 영역 및 분야별 성평등지수 수준 변화



출처 : 주재선 외(2022), 「2022년 지역성평등보고서」, 여성가족부,

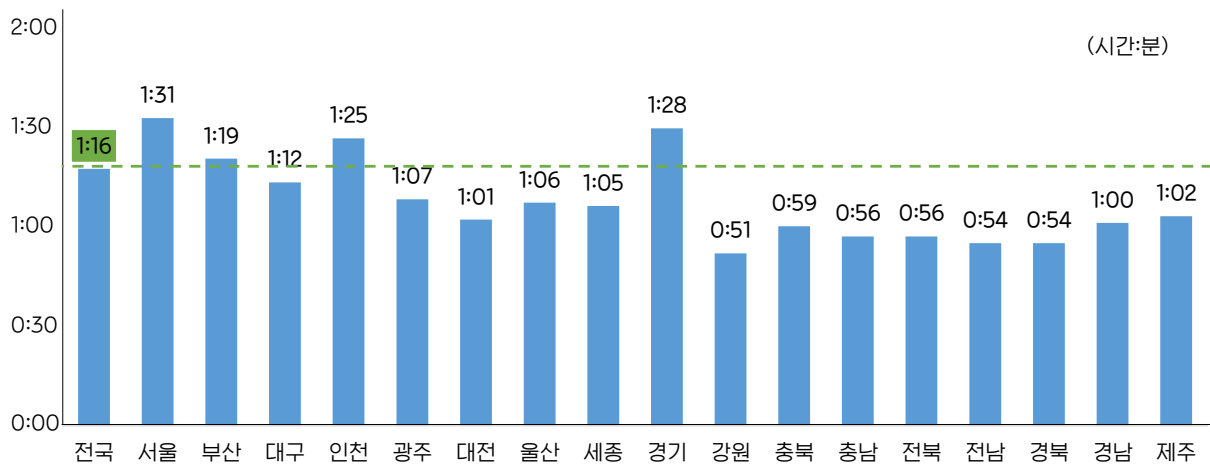
- 6) 17개 목표 : 1.빈곤층 감소와 사회안전망 강화, 2.식량안보 및 지속가능한 농업 강화, 3.건강하고 행복한 삶 보장, 4.모두를 위한 양질의 교육, 5.성평등 보장, 6.건강하고 안전한 물관리, 7.에너지의 친환경적 생산과 소비, 8.좋은 일자리 확대와 경제성장, 9.산업의 성장과 혁신 활성화 및 사회기반시설 구축, 10.모든 종류의 불평등 해소, 11.지속가능한 도시와 주거지 조성, 12.지속가능한 생산과 소비, 13.기후변화와 대응, 14.해양생태계 보전, 15.육상 생태계 보전, 16.평화·정의·포용, 17.지구촌 협력 강화, (지속가능발전포털 자료).
- 7) 1.경제활동(경제활동참가율, 성별 임금격차, 상용근로자비율), 2.의사결정(광역 및 기초의원 비율, 5급 이상 공무원 비율, 관리직 비율, 지방자치단체 위원회 위원 비율), 3.교육직업훈련(평균 교육연수, 고등교육기관 진학률), 4.복지(기초생활수급자 비율, 공적연금 가입자 비율), 5.보건(건강 관련 삶의 질(EQ-5D), 건강검진 수검률, 스트레스 비인자율), 6.안전(전반적인 사회안전에 대한 인식, 강력범죄(홍악법) 피해자), 7.가족(가사노동시간, 셋째 아 이상 출생성비, 가족관계만족도, 육아휴직자), 8.문화정보(여가시간, 여가만족도, 인터넷 이용률), (2022년 지역성평등보고서).



2) 일과 가사노동 시간사용의 성인지통계에 기반한 고려사항

- 성인지통계는 모든 삶의 영역에서 여성과 남성에게 존재하는 차이와 불평등한 상태를 보다 명확하게 보여주는 통계이며, 사회의 여러 측면에서 평등한 상태로의 이행을 위해 성별 분리통계의 집계뿐만 아니라 성별로 불평등한 현상을 개선하고자 만들어지는 통계이고, 여성친화도시의 필수지표임. 성 평등 관점이 반영되기 위해서는 성인지통계에 기반하여 성별에 따른 일과 가사노동 시간사용, 이동 패턴, 안전 인식 등이 중요하게 전략과제에 반영될 수 있을 것임
- 앞서 분석한 것처럼, 제주도민들은 일자리 여건을 가장 열악하다고 인식하고, 가사노동 시간의 성 평등 수준도 하위권에 있기 때문에 성별에 따른 일과 가사노동 시간사용 현황을 살펴볼 필요 있음
- 전국 생활시간 조사결과(2019)를 보면, 전국 평균 출퇴근시간은 1시간 16분이고, 서울(1:31), 경기(1:28), 인천(1:25), 부산(1:19)순으로 평균이상의 출퇴근 시간이 소요되는 것으로 나타났고, 제주(1:02)는 평균시간 보다는 적지만 1시간 2분으로 5년 전 보다 크게 늘어난 것으로 나타남. 제주지역의 규모와 면적을 고려했을 때 출퇴근시간에 많은 시간을 사용하고 있으므로 근거리 좋은 일자리 창출을 15분 도시 제주 구현을 위해 중장기적으로 반드시 고려되어야 할 필요성이 제기됨

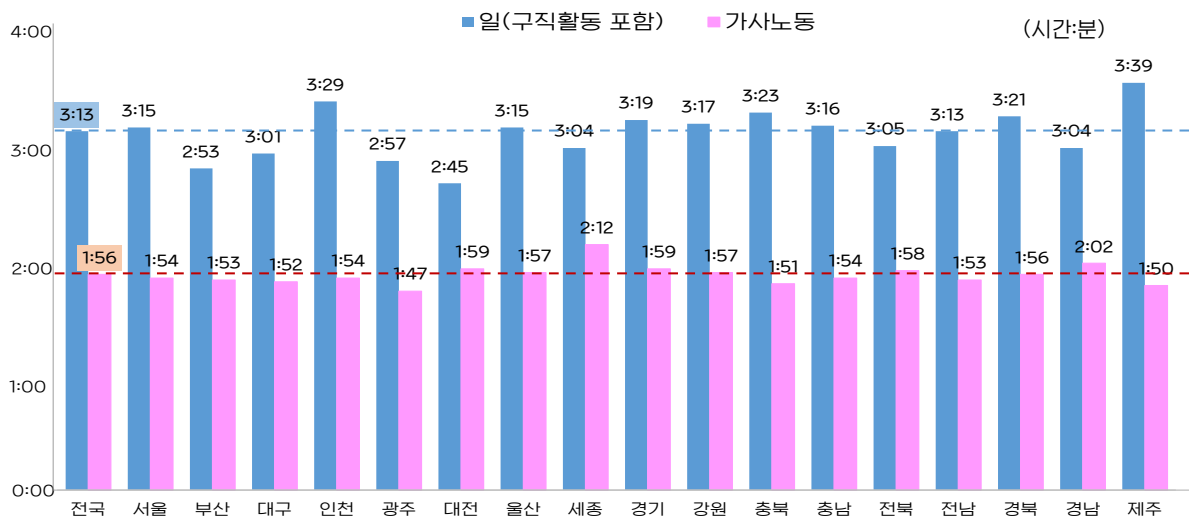
【 그림 4 】 시도별 출·퇴근 시간(2019, 평일, 행위자 평균시간)



출처 : 통계청(2020), 「2019년 생활시간조사 결과」 .

- 또한 전국 생활시간 조사결과(2019)를 보면, 전국 평균 일(구직활동 포함) 하는 시간은 3시간 13분이고, 제주(3:39), 인천(3:29), 충북(3:23), 경북(3:21), 경기(3:19), 강원(3:17), 충남(3:16), 서울(3:15), 울산(3:15) 순으로 평균 보다 높게 나타나며, 제주가 노동시간이 가장 긴 것으로 나타남. 노동시간이 긴 만큼 일상생활을 위한 시간 사용이 상대적으로 적어진다는 것을 의미하기 때문에, 일상생활의 삶의 질 향상을 지향하는 15분 도시 구상에 중요하게 고려될 필요가 있음
- 동 생활시간 조사결과(2019)를 보면, 전국 평균 가사노동시간은 1시간 56분이고, 세종(2:12), 경남(2:02), 대전(1:59), 경기(1:59), 전북(1:58), 강원(1:57) 순으로 평균보다 높게 나타나며, 제주(1:50)는 평균이하로 가장 적게 나타나지만 절대적 사용시간은 평균 시간과 큰 격차가 없는 상황임

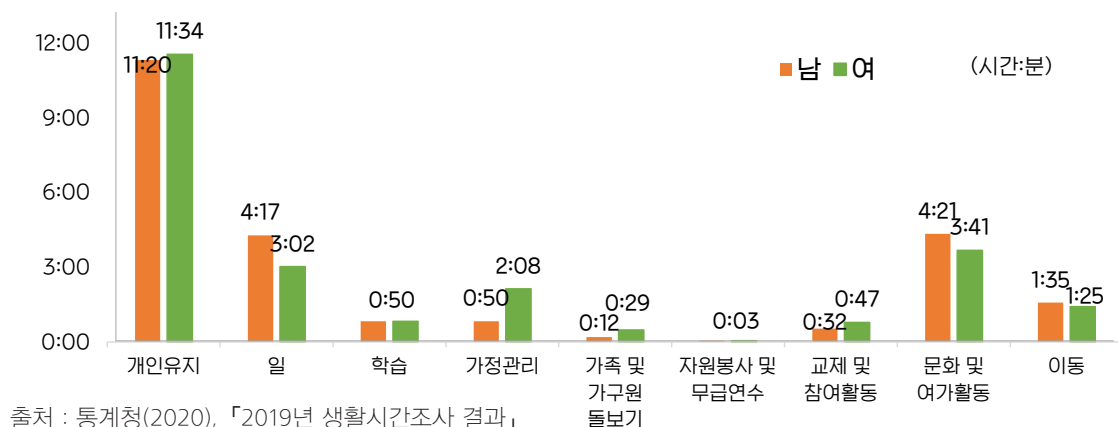
【 그림 5 】 시도별 일과 가사노동 시간사용(2019)



출처 : 통계청(2020), 「2019년 생활시간조사 결과」.

- 제주지역의 성별에 따른 평일 시간사용 현황을 살펴보면, 남성은 여성보다 일하는 시간이 1시간 15분 더 많고, 여성은 남성보다 가정관리 노동을 1시간 18분 더 길게, 가족 및 가구원 돌보기를 17분 더 길게 하고 있어 여성이 가사노동과 돌봄노동에 더 많은 시간을 사용하는 것을 알 수 있음
- 또한 교제 및 참여활동은 여성이 남성보다 15분 더 길게 사용하고 문화 및 여가활동은 남성이 여성보다 40분 더 길게 사용하며, 이동시간은 남성이 여성보다 10분을 더 많이 사용하고 있음

【 그림 6 】 제주지역 성별에 따른 영역별 시간사용(2019)



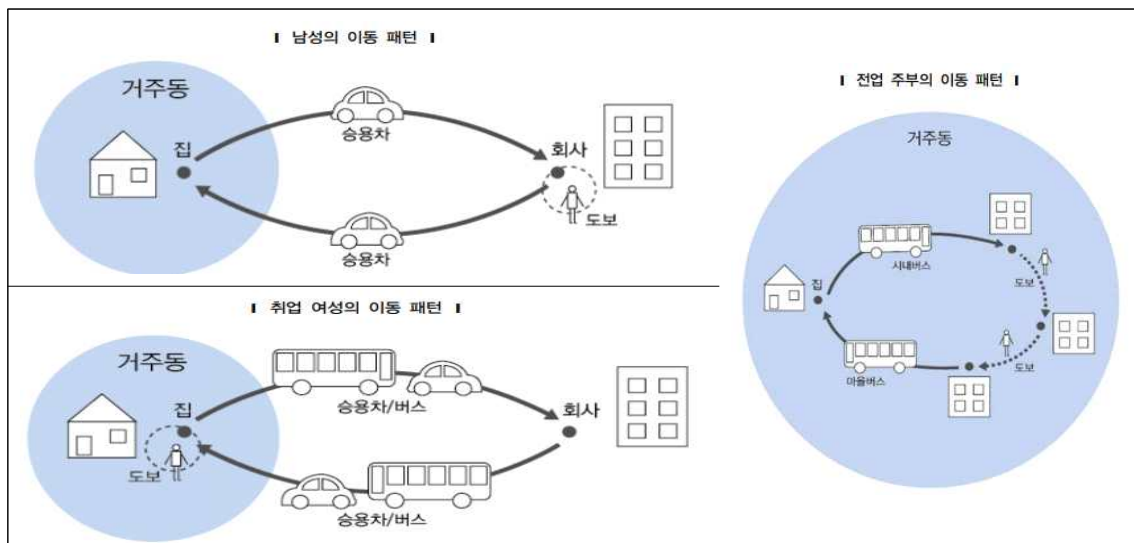
출처 : 통계청(2020), 「2019년 생활시간조사 결과」
데이터를 참조하여 차트 작성함.

- 15분 도시 제주에서 설정하고 있는 생활필수기능 중 가사노동, 가족돌봄, 교제 및 참여활동, 여가활동, 이동의 성별통계에 기반한 전략과제와 사업 등이 중장기적으로 고려되어야 할 것임. 생활필수기능 접근성은 성별에 따른 시간사용 편향에 따라 다를 수 있기 때문임
- 성별에 따른 이동 패턴에 대한 연구 결과(최유진 외, 2013)에 의하면, 여성은 남성에 비해 자동차 이용률이 낮고, 자동차와 대중교통, 도보 등 다양하게 이용하는 것으로 나타남. 여성 집단 내에서도 전업주부는 대중교통과 도보로 이동하는 패턴을 보이며, 취업 여성은 자동차와 대중교통을 모두 이용하는 것으로 나타남



- 즉 여성의 이동 패턴을 고려한 도보환경, 대중교통환경의 안전성과 편리함이 고려되어야 함. 더 나아가 이는 단순히 여성을 위한 것이 아니라 가사노동과 돌봄 전담자, 동네에서 더 많이 머무르고 있는 노약자, 어린이의 이동 패턴과 유사하며, 일가정 양립을 위한 직장인에게도 고려되어야 할 이동 패턴임. 15분 도시 조성 과정에 사회적 소수자들의 경험을 반영할 수 있는 성인지통계에 대한 깊은 이해와 활용이 필요함

【 그림 7 】 성별에 따른 이동 패턴

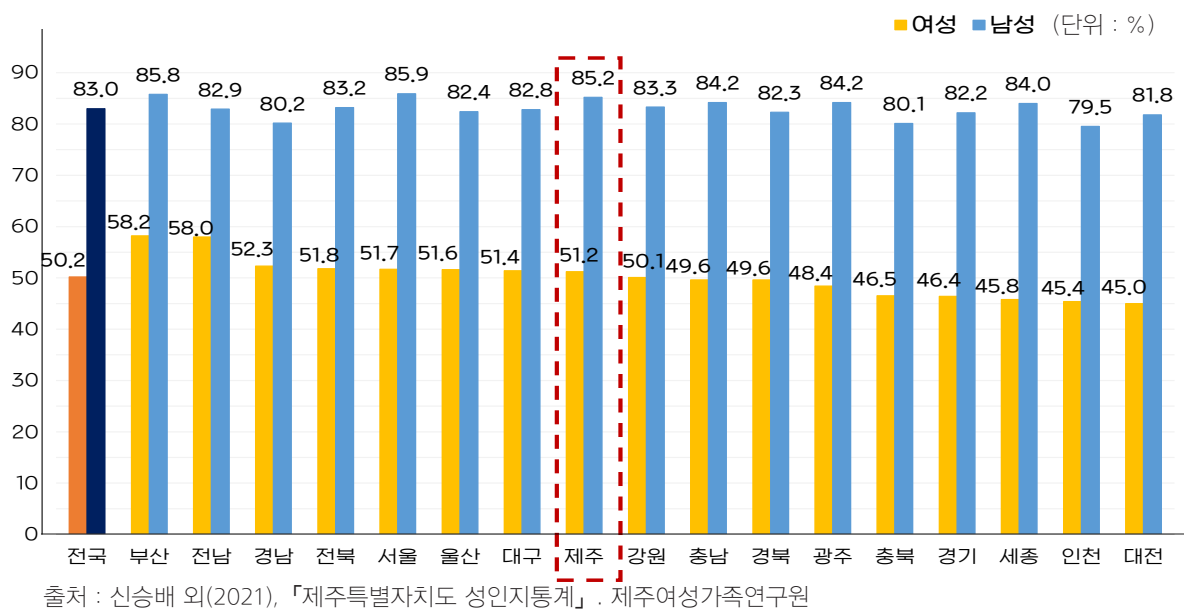


출처 : 최유진 외(2013), 「여성친화도시 공간 조성 사업 발전방안」

3) ‘여성’이 참여하고 ‘여성’이 안심하는 15분 도시 구현

- 앞서 분석한 것처럼, 제주도민들의 현재 살고 있는 동네(지역)의 안전 여건에 대한 인식은 7점 척도에 3.72점으로 보통 정도 수준으로 인식하고 있으며, 지역성평등지수에서 안전 영역은 전국 17개 시도 중 16순위임(주재선 외, 2022). 성별에 따른 안전 여건을 살펴보고 특히 여성들이 직접 참여하여 안전 체감이 제고될 수 있는 방안을 포함한 15분 도시 제주를 구상할 필요가 있음
- 야간보행에 대한 안전인식은 전국적으로 남성의 83.0%가 안전하다고 인식하고 있는 반면 여성의 50.2%만이 안전하다고 인식하고 있어 성별 인식 격차가 큰 것으로 나타남. 제주특별자치도는 남성의 85.2%가 안전하다고 인식하고, 여성의 51.2%가 안전하다고 인식하여 무려 34.0%p의 격차가 있음
- 따라서 15분 도시 제주 조성에도 특별히 여성의 안전을 위한 도시 공간 조성 전략이 포함되어야 할 것이며, 여성의 안전 역량을 강화하기 위한 위험대처능력과 지역 안전 유직 역량 강화 등 여성친화도시의 목표가 같이 중요하게 고려될 필요가 있음

【 그림 8 】 성별에 따른 야간보행에 대한 안전인식(2020)



- ‘여성’이 참여하고 ‘여성’이 안심하는 15분 도시 제주 구상이 필요함.
- 여성이 참여하고 여성이 안심하는 15분 도시 제주 구상(안)을 아래 【표 3】과 같이 제안함
- 15분 도시 제주 조성의 전략과제에 여성친화적 도시기반시설 가이드라인 적용, 이동의 안전성, 공간의 안전성(안전과 접근성을 고려한) 적용이 필요하며, 마을 여성 모임 활성화와 커뮤니티 활동 공간을 확대하여 여성의 지역사회 내 공식 의사결정 기구 참여 확대를 필수적으로 고려해야 함
- 생활필수기능 시설에서는 근거리 일자리 발굴과 여성의 사회적 경제활동 촉진(생활), 지역산업과 연계된 직업훈련 및 취창업 지원(교육), 마을 공동돌봄 구축(돌봄), 범죄예방환경설계와 무장해공간설계, 여성의 위험대처능력 및 안전 유지 역량 강화(안전) 등이 고려되어야 함

【 표 3 】 여성친화 15분 도시 제주 구상(안)

자료 : 연구자 작성

15분 도시 제주		여성친화적 15분 도시 제주 구상
• 비전 사람 중심 도시, 지역 균형 발전	⇒	+ 비전 목표 제시에 ‘성 평등’가치 반영 (‘여성’은 아동, 청소년, 장애인, 노인 등 사회적 약자를 대변하는 상징적 의미)
• 전략 - 시설공급 - 공간활용 - 접근성 - 거버넌스	⇒	+ (시설공급) 성인자 관점(여성친화) 도시기반시설 가이드라인 적용 + (공간활용) 마을 여성 모임 활성화와 커뮤니티 활동 공간 확대 + (접근성) 여성 및 사회적 약자의 통행 특성 반영한 이동 여건 조성 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련 + (거버넌스) 여성의 지역사회 내 공식 의사결정 기구 참여 확대
• 생활필수기능 시설 - 생활, 교육, 돌봄, 건강, 여가+업무	⇒	+ (생활) 근거리 일자리 발굴과 여성의 사회적 경제 활동 촉진 + (교육) 지역 산업과 연계된 직업훈련 및 취창업 지원 + (돌봄) 마을 단위 수놓음돌봄공동체, 육아나눔터, 가족친화인증기업 + (안전) 무장해공간설계, 범죄예방환경설계, 유니버설디자인, 재난대피소, 여성의 위험대처능력, 지역 안전 유지 역량 강화(정보, 참여, 모니터링 등)
• 15분 생활권 설정 • 시범지구 4곳 선정	⇒	+ 생활권 및 시범지구 선정 시 주민의 지역별 일자리, 안전, 이동, 돌봄, 지역 참여 여건 인식 실태조사 결과 참조(제주시 서부읍면)
• 성과목표 지표	⇒	+ 여성친화도시 목표를 반영한 지표 추가

- 본 연구는 여성친화도시 관점에서 15분 도시 제주 비전, 목표, 전략과제를 비교 분석하고, 여성친화 15분 도시 제주 구성을 위한 방향과 과제를 큰 틀과 맥락에서 제시함. 향후에 15분 도시 시범지구 운영 및 추진과정, 중장기적인 기본계획 추진 과정에 여성친화도시 관점의 연구가 계속될 필요가 있음

■ 참고문헌 ■

- 라해문(2023), “15분 도시 제주의 이해”, 2023년 제2기 여성친화도시 도민참여단 워크숍 자료집(2023.6.16).
- 성은영 · 강현미 · 허재석(2021), 『n분 도시 실현을 위한 도시전략 연구』, 건축공간연구원.
- 신승배 · 김민선(2021), 『제주특별자치도 성인지통계』, 제주여성가족연구원.
- 여성가족부(2017), 「시설 · 공간사업의 성별영향분석평가 컨설팅 가이드라인-성평등과 안전」, 여성가족부.
- 여성가족부(2017), 「2017년 여성친화도시 조성 매뉴얼」, 여성가족부.
- 여성가족부(2023), 「2023년 여성친화도시 사업 추진계획(2023.2.)」, 여성가족부 내부자료.
- 이해웅 · 윤금이 · 강경숙(2020), 『제주특별자치도 제3차 여성친화도시 기본계획 수립 연구』, 제주특별자치도.
- 제주연구원(2023), 「15분 도시 제주 기본구상 및 시범지구 기본계획」 착수보고회 자료집(2023.3.9.), 중간보고회 자료집(2023.7.26.).
- 제주연구원(2023), 「시간개념의 생활권 조성을 위한 공동토론회 : 모두를 위한 도시, 15분 도시 제주」 자료집(2023.3.31).
- 제주특별자치도(2022), “제주도, 사람 중심 15분 도시 공감대 형성 노력” 보도자료(2022.11.01.).
- 제주특별자치도(2022), 『다함께 미래로 빛나는 제주: 민선8기 공약실천계획』, 제주특별자치도.
- 주재선 · 김효주 · 김은정 · 민보람(2022), 『2022년 지역성평등보고서』, 여성가족부.
- 최유진 · 문희영 · 장미현(2013), 『여성친화도시 공간 조성 사업 발전방안』, 한국여성정책연구원.
- 통계청(2020), 『2019년 생활시간조사 결과』, 통계청.
- 한국여성정책연구원(2017), 『여성친화도시 사업가이드』, 여성가족부.
- 지속가능발전포털 누리집 <https://ncsd.go.kr/>
- 여성가족부 누리집 http://www.mogef.go.kr/sp/geq/sp_geq_f008.do

