

# Issue Brief

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.71]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2023. 5. 31. | 발행인 : 문순덕

## 제주지역 청소년부모와 청년정책 연계방안

이 연 화 <sup>1)</sup>

### 목 차

- I. 논의의 필요성
- II. 제주지역 청소년부모와 청년 규모
- III. 제주지역 청소년부모와 청년 정책 현황 진단
- IV. 제주지역 청소년부모와 청년 정책 연계방안

1) (재)제주여성가족연구원 연구위원



## I. 논의의 필요성

- 한국사회에서 청소년이란 일반적으로 중학교와 고등학교 재학생을 가리키지만 「청소년기본법」에서는 청소년을 9세 이상 24세 이하로 규정하고 있음
- 최근 청소년이지만 자녀를 키우는 청소년부모에 대한 사회적 관심이 높아지면서 정부와 지자체는 법과 조례를 마련했지만 관련 사업은 미비한 실정임
- 정부는 청소년부모를 자녀를 양육하는 부부<sup>2)</sup>로 정의하고 있지만 각 지자체에서는 청소년부모를 자녀를 양육하는 부부와 한부모까지 포함하고 있음<sup>3)</sup>. 따라서 본 연구에서도 청소년 부모를 청소년 한부모와 청소년부부로 정의함
- 제주특별자치도의 경우 통계청(2017~2021)의 출생아 모의 연령을 고려할 때 15세 미만 청소년부모는 없는 것으로 나타나 청소년부모의 나이는 15세 이상 24세 이하로 볼 수 있음

【 표 1 】 제주특별자치도 출생아 모의 연령 구분 (2017~2021)

(단위 : 년, 명, %)

구분	산모연령 연도	15세 미만	15세 이상 ~ 19세 이하	20세 이상 ~ 24세 이하	25세 이상 ~ 39세 이하	40세 이상 ~ 49세 이하	50세 이상 / 연령미상	합계
출생아 수	2017	0(0.00)	31 (0.61)	277 (5.50)	4,496 (89.26)	232 (4.61)	1 (0.02)	5,037 (100.00)
	2018	0(0.00)	21 (0.44)	247 (5.17)	4,279 (89.50)	234 (4.89)	0 (0.00)	4,781
	2019	0(0.00)	20 (0.44)	238 (5.29)	3,968 (88.18)	270 (6.00)	4 (0.09)	4,500 (100.00)
	2020	0(0.00)	23 (0.58)	222 (5.56)	3,504 (87.84)	238 (5.97)	2 (0.05)	3,989 (100.00)
	2021	0(0.00)	4 (0.11)	171 (4.59)	3,264 (87.55)	288 (7.73)	1 (0.02)	3,728 (100.00)

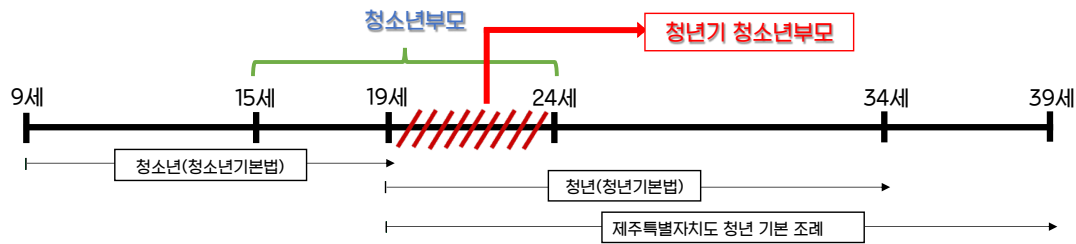
자료 : 통계청(2021), 「인구동향조사」 재구성

- 특히 19세 이상 24세 이하 청소년부모는 발달단계상 청소년기와 청년기에 진입했다고 볼 수 있음  
「청년기본법」에는 청년을 19세 이상 34세 이하로 규정하고 있고 제주특별자치도는 「제주특별자치도 청년 기본 조례」에 청년을 19세 이상 39세 이하로 연령을 더 넓게 정의하고 있음

2) 「청소년복지지원법」 (2021.3.개정)제2조6항 참조

3) 강원도, 경기도, 광주광역시 남구, 광주광역시 북구, 광주광역시 교육청, 서산시, 서울특별시, 울산광역시, 인천광역시, 전라남도, 전라북도, 천안시, 충청남도의 「청소년부모가정 지원조례」 참조

【 그림 1 】 제주특별자치도 청소년부모 연령



- 19세 이상 24세 이하 청소년부모의 경우 청소년으로서 신체적 · 심리적 · 자아정체성 형성 등 질풍노도의 시기를 경험하면서 동시에 자녀의 임신 · 출산과 양육이라는 과업을 수행해야 하기 때문에 25세 이상 39세 이하(전국은 34세 이하) 청년에 비해 사회경제적, 심리적으로 취약함을 예측할 수 있음
- 본 연구에서는 청소년기 발달과업을 고려한 가족생활주기 관점에서 청소년부모 관련정책의 문제점을 분석하고 19세 이상 24세 이하 청년기 청소년부모가 계속 자녀를 양육할 수 있는 청년으로 이행할 수 있도록 향후 청년정책 추진 시 고려사항을 제안하고 자 함

## II. 제주지역 청소년부모와 청년 규모

### 1. 제주지역 청소년과 청년 현황

#### ■ 제주특별자치도 청소년의 비율은 전국보다 높음

- 제주특별자치도 모두 2019년부터 2022년까지 전체인구에서 청소년의 인구가 줄어들고 있음
- 청소년의 비율은 2019년부터 2022년까지 제주특별자치도가 전국보다 높음

【 표 2 】 전체 인구에서 청소년이 차지하는 비중(2019~2022)

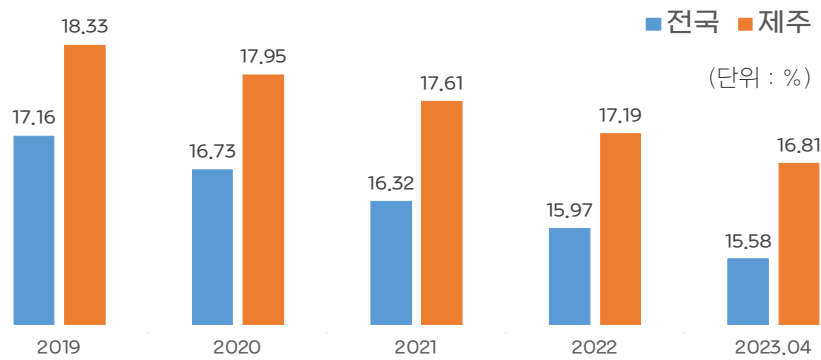
(단위 : 년, 명, %)

구분		2019	2020	2021	2022
전국	전체인구	51,836,763	51,842,524	51,702,100	51,592,660
	청소년	8,895,986 (17.16)	8,671,426 (16.73)	8,439,456 (16.32)	8,239,159 (15.97)
제주	전체인구	668,648	670,595	674,484	677,413
	청소년	122,580 (18.33)	120,372 (17.95)	118,764 (17.61)	116,471 (17.19)

자료 : 행정안전부(2019~2023), 「주민등록 인구 및 세대현황」 재구성



【 그림 2 】 2019년~2022년 전체 인구에서 청소년이 차지하는 비중



### ■ 19세~34세 청년의 비율은 제주특별자치도가 전국보다 낮음

- 2019년부터 2022년까지 전국과 제주특별자치도 청년인구수는 모두 줄어들고 있음
- 「청년기본법」에 근거해 19세~34세 청년의 비율이 2019년부터 2022년까지 제주특별자치도가 전국보다 낮음

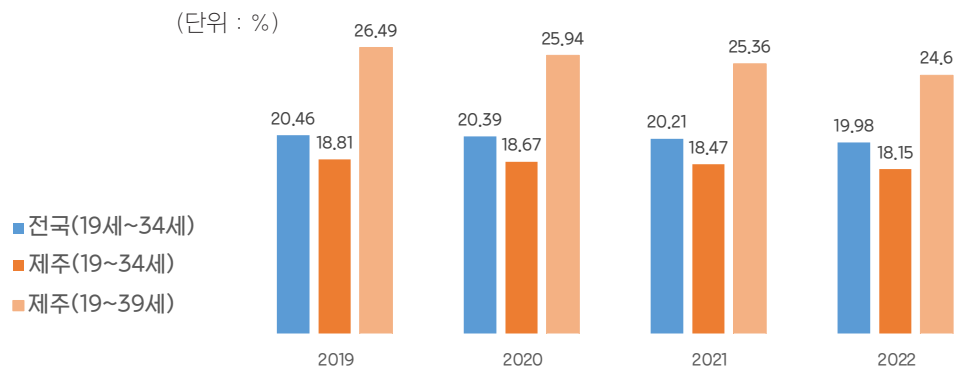
【 표 3 】 전체 인구에서 청년이 차지하는 비중(2019~2022)

(단위 : 명, %)

구분		2019	2020	2021	2022
전국	전체인구	51,836,763	51,842,524	51,702,100	51,592,660
	청년(19~34세)	10,604,152 (20.46)	10,572,705 (20.39)	10,448,201 (20.21)	10,309,927 (19.98)
제주	전체인구	668,648	670,595	674,484	677,413
	청년(19~34세) <sup>4)</sup>	125,784 (18.81)	125,175 (18.67)	124,588 (18.47)	122,924 (18.15)
	청년(19~39세) <sup>5)</sup>	177,120 (26.49)	173,944 (25.94)	171,061 (25.36)	166,636 (24.60)

자료 : 행정안전부(2019~2023), 「주민등록 인구 및 세대현황」 재구성

【 그림 3 】 2019년~2022년 전체 인구에서 청년이 차지하는 비중



4) 「청년기본법」 제3조에 근거한 청년의 연령

5) 「제주특별자치도 청년기본조례」 제3조에 근거한 청년의 연령

2. 제주지역 청소년부모 가구 현황

■ 제주특별자치도 청소년부모 가구의 비율은 전국보다 높음

- 2017년부터 2021년까지 전국과 제주특별자치도 모두 청소년부모 가구가 줄고 있지만 제주특별자치도의 경우 청소년부모 가구비율은 전국보다 높음

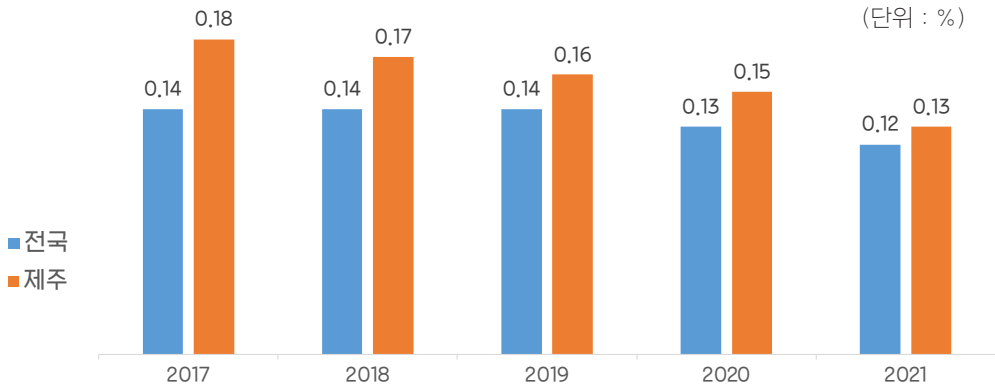
【 표 4 】 전체 가구에서 청소년부모 가구가 차지하는 비중(2017~2021)

(단위 : 가구, %)

구분		2017	2018	2019	2020	2021
전국	전체 가구 수	20,167,922	20,499,543	20,891,348	21,484,785	22,022,753
	청소년부모 가구 수	28,825 (0.14)	29,282 (0.14)	28,489 (0.14)	28,115 (0.13)	26,983 (0.12)
제주	전체 가구 수	246,504	256,158	261,162	270,435	278,458
	청소년부모 가구 수	435 (0.18)	444 (0.17)	426 (0.16)	415 (0.15)	368 (0.13)

자료 : 통계청(2017~2021), 「인구총조사」 재구성

【 그림 4 】 2017년~2021년 전체 가구에서 청소년부모가 차지하는 비중



■ 전국은 청소년모자 가구가 가장 많고 제주특별자치도는 청소년부부 가구가 가장 많음

- 2017년부터 2021년까지 전국은 청소년모자 가구가 가장 많고 제주특별자치도는 청소년부부 가구가 많은 것으로 나타남



- 2017년부터 2021년까지 청소년부모 연령별로 살펴보면 전국과 제주도 모두 20세 이상 ~ 24세 이하 청년기에 속하는 청소년부모가 가장 많은 것으로 나타남
- 15세 미만 청소년부모 가구는 전국과 제주특별자치도 모두 없음
- 15세 이상 ~ 19세 이하 10대 청소년부모는 전국의 경우 2017년부터 2021년까지 지속적으로 감소하고 있지만 가족유형별로는 청소년모자 가구가 가장 많음. 제주특별자치도의 경우는 2017년부터 2021년까지 청소년부부 가구와 청소년부자 가구는 없으며 청소년모자 가구만 2018년 6가구에서 2021년 5가구로 감소함
- 20세 이상 ~ 24세 이하 청소년부모도 가족유형별로 전국은 청소년모자 가구가 가장 많고 제주특별자치도는 청소년부부 가구가 가장 많은 것으로 나타남

【 표 5 】 가족유형별 청소년부모 가구 현황

(단위 : 가구)

구분				2017	2018	2019	2020	2021
전국	2세대가구 부부+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	39	34	21	21	12
			20세 이상~24세 이하	11,947	11,787	11,223	10,850	10,251
	2세대가구 부+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	21	22	22	9	10
			20세 이상~24세 이하	4,695	4,878	4,987	4,925	4,796
	2세대가구 모+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	165	169	137	92	68
			20세 이상~24세 이하	11,958	12,392	12,099	12,218	11,846
제주	2세대가구 부부+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	X	X	X	X	X
			20세 이상~24세 이하	204	190	184	190	170
	2세대가구 부+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	X	X	X	X	X
			20세 이상~24세 이하	72	87	73	72	52
	2세대가구 모+미혼자녀	청소년 (24세 이하)	15세 미만	X	X	X	X	X
			15세 이상~19세 이하	X	6	6	5	5
			20세 이상~24세 이하	159	161	163	148	141

자료 : 통계청(2017~2021), 「인구총조사」 재구성

- 제주지역의 경우 청소년과 청소년부부 가구의 비율이 전국보다 높아 청소년부부 가구에 대한 정책개발이 더욱 필요하고 연령별로 청소년부모의 대부분이 20세 이상 24세 이하로 청년기에 속해 있음을 알 수 있음

### III. 제주지역 청소년부모와 청년 정책 현황 진단

#### 1. 분석틀

- R.J. Havighurst의 청소년기 발달과업<sup>6)</sup> 과 유영주의 6단계 가족생활주기 발달과업<sup>7)</sup> 을 제주지역 청소년부모가정에 맞추어 재구성함
- 청소년기 발달과업은 크게 ① 긍정적인 자아 정체감 형성(자아정체감 형성) ② 지적 · 신체적 · 정서적 · 사회적 발달(윤리적 체계와 사회역할 획득) ③ 적성 및 진로탐색(독립과업성취) 등으로 분류할 수 있으며 청소년기 때 이 과업을 획득해야 안정적인 청년기(성인기)로 이행 할 힘이 생기며 우리사회는 이 과정을 돕는 것이 필요함
- 가족생활주기 발달과업은 청소년부모의 나이를 고려할 때 크게 ① 가족 형성기(첫자녀 탄생 전) ② 자녀 출산 및 양육기(첫 자녀 출산-초등학교 입학전)로 나눌 수 있음
- 가족 형성기는 첫 자녀 출산 전 단계로 ㉠ 부부간의 새로운 관계 정립 ㉡ 자녀 출산 계획 ㉢ 새로운 가족에 대한 적응 ㉣ 가족의 장기적인 경제계획 등 과제를 해결해야 가족의 갈등과 위기를 극복할 수 있음
- 자녀 출산 및 양육기는 ㉤ 자녀양육 및 가사분담재조정 ㉥ 부모역할에 적응 ㉦ 자녀교육 방침마련 ㉧ 자녀의 교육을 위한 경제 계획 등이 해결해야 할 과제임

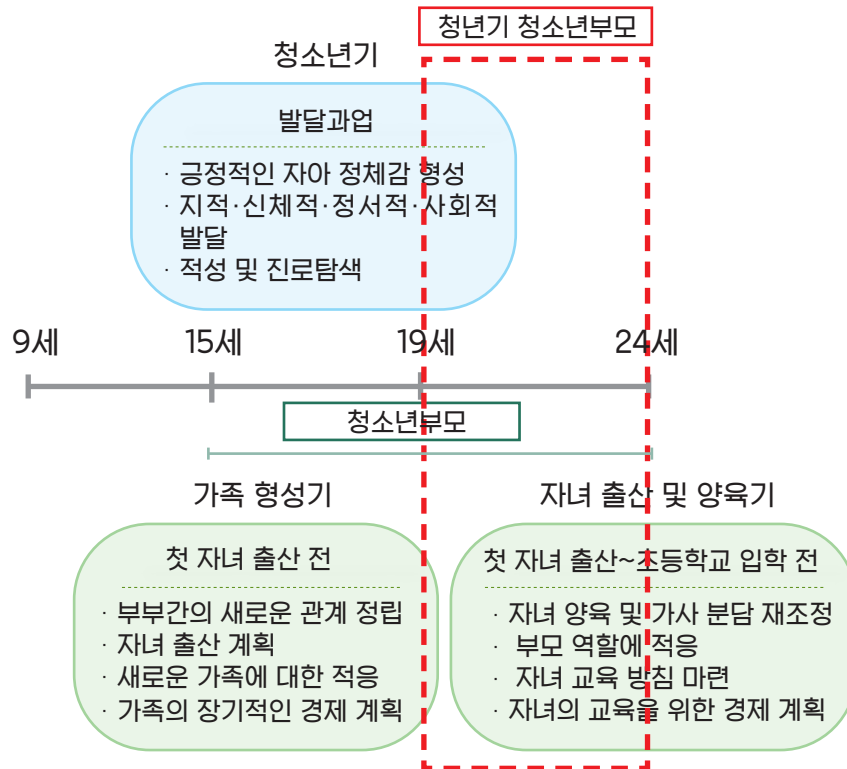
6) 청소년기 발달과업이란 인간발달과정 중 청소년기에 반드시 습득해야 할 과업을 말함(R.J. Havighurst의 「developmental tasks and education」, 1972)

7) 유영주는 Duvall과 Miller의 8단계 가족생활주기((Duvall과 Miller의 「Marriage and family development」, 1985))를 한국 실정에 맞게 6단계 즉 ① 형성기(첫자녀 탄생 전) ② 자녀출산 및 양육기(첫자녀 출생부터 초등학교 입학전) ③ 자녀 교육기(첫자녀 초등학교 입학부터 고등학교 졸업까지) ④ 자녀성년기(첫자녀 고등학교 졸업 후부터 결혼까지) ⑤ 자녀결혼기(첫 자녀결혼부터 막내결혼까지) ⑥ 노년기(막내결혼부터 사망까지)로 나눔(유영주(1986)의 「가족관계학」). 발달과업이란 각 단계마다 가족이 수행해야하는 역할이나 해결해야 할일을 말함



- 가족생활주기와 내용은 가족유형, 부부의 나이, 자녀출생시기, 자녀 수, 독립기간 등의 영향을 받지만 분명한 사실은 청소년부모의 경우 청소년이면서 동시에 가정을 형성해 자녀를 양육해야 하는 부모로서 두 가지 발달과업을 동시에 수행하는 어려움이 클 것으로 예측됨

【그림 5】 제주지역 청소년부모의 두 가지 발달과업



## 2. 청소년부모와 청년 정책 분석 및 진단

- 본 절에서는 발달과업을 이용해 청소년부모 관련 정책과 청년 관련 정책<sup>8)</sup>을 재분류함

8) 자세한 내용은 여성가족부의 「2023년 한부모가족지원사업 안내」와 「2023 제3차 양성평등정책기본계획」, 보건복지부의 「2023년 국민기초생활보장사업안내」와 「2022년 모자보건안내」, 제주특별자치도의 「2023년 저소득 한부모가족지원 도비사업 예산 집행지침」, 제주특별자치도교육청의 「2023년 청소년한부모 학습지원 사업 운영 계획」, 제주특별자치도 「2023 제주 청년정책 시행」(2023) 참고



【 표 6 】 발달과업으로 본 청소년부모와 청년 관련 정책

구분	청소년기 발달과업	가족 형성기발달과업	자녀 출산 및 양육기 (자녀양육기 만 7세 미만)발달과업
청소년 한부모 관련 정책	청소년한부모 학습지원	임신 · 출산 지원	양육 · 돌봄지원
		시설 · 주거지원	시설 · 주거지원
		교육 · 취업지원	교육 · 취업지원
		금융 · 법률지원	금융 · 법률지원
		기타 지원	기타 할인혜택지원
			세대주직업훈련비(도사업)
			자립정착금지원(도사업)
월동준비금(도사업)			
청소년 부부 관련 정책	없음	청소년 산모의료비 지원사업	양육 · 돌봄지원
			청소년부부멘토 파견
			법률지원
			심리상담지원
			자원연계(주거, 생계 등)
청년 관련 정책	없음		주거
			교육
			복지 · 문화
			일자리
			참여 · 권리

1) 청소년기 발달과업으로 본 관련정책 및 문제점

- 청소년부모는 갑작스러운 임신과 출산으로 청소년기 때 형성해야 할 자아정체감을 형성하고 학습과 학교생활을 통해 지적 · 신체적 · 정서적 · 사회적으로 획득해야 할 윤리적 체계와 사회역할, 적성 및 진로탐색을 성취하지 못하고 가족형성기로 진입할 수 있음. 따라서 청소년부모에 대한 청소년기발달 과업을 지원하기 위한 정책이 필요함
- 청소년한부모 관련정책에서는 한부모들의 학업과 진학, 자격증에 대한 지원정책이 있음. 제주특별자치도교육청은 청소년한부모를 대상으로 임신 또는 출산 등으로 학업중단위기에 있는 학생이 학업을 유지할 수 있도록 위탁교육기관을 지정해 학업을 지원하고 있음. 제주특별자치도는 한부모가 진학 또는 검정고시, 자격증취득 등을 위한 학원등록을 지원하고 있음
- 청소년부부 관련정책에서는 학업 및 진로에 대한 지원이 없음
- 청년정책 또한 관련 지원이 없음
- 청소년한부모정책에서는 ① 긍정적 자아정체감 형성 ② 지적 · 신체적 · 정서적 · 사회적 윤리적 체계와 사회역할 획득에 대한 지원정책이 발굴될 필요가 있으며 청소년부부정책과 청년정책에서는 ① 긍정적 자아정체감 형성 ② 지적 · 신체적 · 정서적 · 사회적 윤리적 체계와 사회역할 획득 ③ 적성 및 진로탐색 등을 지원할 필요가 있음



## 2) 가족 형성기 발달과업으로 본 관련정책 및 문제점

- 청소년부모는 혼인보다 임신으로 가족을 형성한 경우가 많고 청소년이며 미성년자인 경우는 법적 연령제한으로 혼인신고를 하지 못하는 경우도 있음. 선행연구에서는 이 시기 청소년부모는 양가 부모와의 갈등, 부모의 출산·결혼반대, 학업문제 등 원가족과의 갈등에 노출되어 있다고 밝힘
- 청소년한부모 관련정책은 임신·출산지원, 시설·주거지원, 교육·취업지원, 금융·법률지원 관련 정책은 있지만 새로운 가족 형성으로 인한 갈등·관계정립 및 적응을 지원하는 정책은 없음
- 청소년부부관련 정책에서는 가족 형성기 때 임신과 출산을 지원하는 청소년산모의료비 지원사업이 있음
- 청년정책의 경우는 주거, 교육, 복지·문화, 일자리, 참여·권리지원정책은 있지만 임신한 청년과 청년 부부를 고려한 새로운 가족관계형성을 위한 지원정책은 없음
- 가족 형성기때 청소년한부모의 경우 ① 새로운 가족갈등으로 인한 관계정립 및 적응에 대한 지원이 필요하며 청소년부부의 경우는 ① 새로운 가족에 대한 적응 ②부부관계정립 ③ 주거와 생계 ④ 취업 ⑤ 장기적인 경제계획수립에 대한 정책이 발굴될 필요가 있음. 청년정책의 경우 청소년부모가 가족 형성에 있다는 것을 고려해 이들이 청년정책에 참여할 수 있도록 서비스를 제공할 필요가 있음

## 3. 자녀 출산 및 양육기 발달과업으로 본 관련정책 및 문제점

- 첫 자녀 출산 및 초등학교 입학 전 양육기 발달과업은 자녀양육과 가사분담 재조정, 부모역할에 적응, 자녀교육방침 마련, 자녀교육을 위한 경제계획 등 자녀양육과 교육, 가사분담, 부모역할, 자녀교육비 마련 등임
- 청소년한부모 관련정책을 살펴보면 양육·돌봄지원, 시설·주거지원, 교육·취업지원, 금융·법률지원, 기타 할인혜택, 제주특별자치도사업으로 세대주직업훈련비, 월동준비금 등이 있음
- 청소년부부의 경우도 양육·돌봄지원, 청소년부모멘토파견, 법률과 심리상담지원, 주거·생계지원 등이 있음
- 청년정책은 가족 형성기와 동일함
- 자녀 출산 및 양육기 발달과업을 고려할 때 청소년한부모 정책에서는 ① 자녀교육에 대한 방침·관련 경제계획 수립 등 혼자이지만 부모역할을 잘 수행할 수 있도록 지원할 필요가 있음. 청소년부부의 경우도 ① 자녀양육과 가사분담 재조정 ② 자녀교육방침 및 경제계획 등 부부가 함께 역할분담과 자녀교육방침·경제계획을 수립할 수 있도록 지원할 필요가 있음. 청년정책의 경우도 교육, 복지·문화, 일자리, 참여정책에 자녀를 키우는 청년들도 참여할 수 있도록 자녀양육을 지원할 필요가 있음

## IV. 청년기 청소년부모의 청년 정책 연계 방안

- 지금까지의 분석을 통해 청소년부모 관련 정책들이 청소년기 발달과업과 가족생활주기 발달과업을 고려한 지원 사업으로 개선될 필요가 있음을 살펴보았음
- 본 절에서는 향후 19세 이상 24세 이하 청년기 청소년부모들이 자연스럽게 청년정책에 참여하기 위한 연계 방안들을 제안함

### 1. 유예된 청소년기 발달과업에 대한 지원 발굴

- 청년기에 진입한 청소년부모들은 갑작스러운 임신과 출산으로 학습과 학업을 통해 형성해야 할 청소년기발달과업이 유예되어 있다고 볼 수 있음
- 청년정책에서 직업훈련교육, 취업, 일자리 지원정책도 중요하지만 자녀를 키우는 19세 이상 청소년부모 대상 긍정적 자아정체감 형성, 지적 · 신체적 · 정서적 · 사회성 발달에 대한 지원, 적성 및 진로탐색에 대한 지원이 필요함

### 2. 가족친화적 청년정책 발굴

- 청년정책에서는 자녀를 돌보는 청소년부모들이 자녀를 돌보면서 청년정책에 참여할 수 있는 가족친화적 청년정책을 모색할 필요가 있음
- 가족 형성기와 자녀 출산 및 양육기에 속한 청년을 대상으로 부부관계, 양가부모와의 관계 등 새로운 가족에 대한 적응, 자녀양육과 가사분담 재조정, 부모역할에 대한 적응, 가족의 경제계획 수립 등을 지원해 가족관계와 가정생활에 잘 적응할 수 있도록 청년정책 발굴이 필요함

### 3. 자녀돌봄과 청년정책 연계서비스 강화

- 자녀를 키우는 청소년부모들이 자녀를 키우면서 청년정책에 참여할 수 있도록 자녀양육을 지원하는 연계서비스를 개발할 필요가 있음
- 청년정책에서 시행하고 있는 정책에 자녀를 키우는 청년들도 참여하고 이용하기 위해서는 자녀돌봄에 대한 지원이 필요하며 이를 통해 자녀로 인해 이용하지 못하는 청년들의 정책이용격차를 줄일 필요가 있음



제주여성가족연구원  
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE